



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

De Minister van Economische Zaken en Klimaat
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres
Postbus 24037
2490 AA Den Haag

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Ons kenmerk
19310561

Uw kenmerk

Bijlage(n)

19 DEC 2019

Datum

Betreft advies inzake NPR 9998 en te gebruiken dreigingskaart

Excellentie,

In 2019 heb ik uw aandacht gevraagd voor de beoordelingsmethodologie die de Nationaal Coördinator Groningen (hierna: NCG) toepast bij de versterkingsopgave. In het bijzonder zagen die adviezen op de te gebruiken dreigingskaart en de Nationale Praktijkrichtlijn 9998 (hierna: NPR 9998). Met deze brief breng ik deze adviezen nogmaals bij u onder de aandacht.

Eerdere adviezen over de NPR

Op 11 februari 2019 heb ik u ten aanzien van de NPR 9998 geadviseerd:

Het is van groot belang dat voortvarend met de versterking (opname, beoordeling en uitvoering) wordt begonnen. Het is ook van groot belang dat daarbij gebruik wordt gemaakt van de meest recente inzichten.¹

Op 26 juni 2019 heb ik u ten aanzien van de versterkingsmaatregelen het volgende geadviseerd:

Verder is het van belang om nieuwe inzichten snel te verwerken in de Nationale Praktijkrichtlijn (hierna: NPR) zodat de laatste inzichten in de afnemende seismische dreiging en alle beschikbare kennis over Groningse gebouwen worden benut. Door de laatste kennis mee te nemen in de NPR wordt bijvoorbeeld ook het op sommige punten aanwezige conservatisme in de NPR zoveel mogelijk teruggedrongen. Eén voorbeeld daarvan is aangedragen door TNO in haar advies voor het vaststellingsbesluit met betrekking tot out-of-plane gedrag.²

Tot slot heb ik u op 10 oktober 2019 het volgende geadviseerd:

Door de snelle ontwikkeling in zowel de gasafbouw als de technische kennis over het berekenen van de seismische dreiging adviseer ik u om op basis van een vast ritme, jaarlijks vast te stellen welke seismische dreiging gebruikt kan worden bij de beoordeling van gebouwen op basis van de NPR.

¹ Advies van 11 februari 2019 aan de minister van EZK over te gebruiken belasting bij de beoordelingen i.h.k.v. NPR:2018.

² Voortgangsverslag van de versterking huizen en afbouw van de gaswinning in Groningen.

Onderdeel hiervan kan dan zijn om jaarlijks de NEN NPR 9998-webtool te herzien na het uitkomen van de nieuwe dreigingskaarten in het kader van het vaststellen van de operationele strategie voor het Groningenveld.³

De huidige stand van zaken

De NCG laat op dit moment beoordelingen uitvoeren op basis van de NPR 9998, versie 2018 en de seismische dreiging zoals berekend in 2018.

In die berekeningen is de versnelde afbouw van de gaswinning die u begin 2019 heeft aangekondigd nog niet verwerkt terwijl de versnelde winning wel een afname van het dreigingsniveau tot gevolg heeft. Inmiddels heeft u afgelopen september de afbouw met ingang van dit gasjaar opnieuw versneld. De seismische dreiging zal daardoor opnieuw dalen.

Vooruitblik

Begin 2020 zullen bij de voorbereiding van de nieuwe operationele strategie nieuwe berekeningen beschikbaar komen die uitgaan van dit nieuwe afbouwpad. Het is belangrijk zo snel als mogelijk (en in elk geval niet later dan de zomer van 2020) de beoordelingen te laten plaats vinden op basis van deze nieuwe berekeningen van de seismische dreiging.

Met betrekking tot de NPR 9998 lijkt er op dit moment geen uitzicht te zijn op de invoering van een nieuwe, verbeterde versie. Het is dus onduidelijk hoe lang het nog zal duren voordat de nieuwste wetenschappelijke inzichten worden toegepast. Dit terwijl er wel duidelijke signalen zijn dat er duidelijke verbeteringen mogelijk zijn. Een voorbeeld daarvan is het advies van TNO over de kalibratie van uit-het-vlak capaciteit van metselwerk wanden (out-of-plane gedrag').⁴

Het beoordelen op basis van de meest recente wetenschappelijke inzichten is belangrijk voor de veiligheid. Zowel het werken met de seismische dreiging op basis van het meest recente afbouwpad van de gaswinning als een op relevante punten verbeterde NPR 9998 kan mogelijk voorkomen dat de versterkingsopgave groter wordt dan voor de veiligheid noodzakelijk is. Een onnodig grotere versterkingsopgave zou ertoe kunnen leiden dat gebouwen die versterking nodig hebben langer moeten wachten op de vereiste versterking. Dit zou afbreuk doen aan de veiligheid.

³ Advies van 10 oktober 2019 aan de minister van EZK over te gebruiken tijdvak bij de beoordeling i.h.k.v. NPR:2018.

⁴ https://www.rvo.nl/sites/default/files/2019/06/O4_TNO%2019-10.025%20EZK%20_MP_%20Advies%20vaststellingsbesluit%20Groningen%20gasveld%202019-2020_anm.pdf.

Adviezen

Gelet op het vorenstaande adviseer ik u ten eerste om ervoor te zorgen dat beoordelingen van gebouwen zo snel mogelijk gebeuren op basis van de nieuwe seismische dreigingsberekeningen, zodra die begin 2020 beschikbaar komen. Deze berekeningen zullen uitgaan van het versnelde afbouwpad dat u heeft vastgesteld in september 2019.

Ten tweede adviseer ik u, onder verwijzing naar mijn advies van 26 juni 2018, snelheid te maken met het verbeteren van de huidige NPR 9998. U kunt overwegen hiertoe een aanvulling te laten ontwikkelen op de NPR 9998 versie 2018. Deze aanvulling zou u samen met de NPR 9998 versie 2018 op kunnen laten nemen in uw veiligheidsbeleid.

ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen