Ministerie van Defensie

> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Directoraat-generaal Natuur, Visserij en Landelijk Gebied
Cluster Natuurvergunningen
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Directie Juridische Zaken

Onze referentie
BS/2019021707

Uw referentie

Afschrift aan:
Zie verzendlijst

Bij beantwoording datum, onze referentie en onderwerp vermelden.

Datum
Onderwerp Handhavingsverzoek MOB inzake Eindhoven Airport - zienswijze

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 10 oktober 2019, kenmerk DGNVLG-NV/19236901, heeft u mij in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot het handhavingsverzoek van MOB met betrekking tot alle activiteiten op Eindhoven Airport in verband met het ontbreken van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Hiervan maak ik graag gebruik. Omdat in de zienswijze van het Hoofd van de Afdeling Luchtruim en Regionale Luchthavens van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat ook wordt ingegaan op de situatie van Eindhoven Airport, wordt in mijn zienswijze meer specifiek ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van de militaire luchthaven, de ontwikkeling van het civiele medegebruik en de juridische inbedding van het medegebruik door Eindhoven Airport N.V. Overigens verwijs ik naar eerdergenoemde zienswijze die u als ingelast kunt beschouwen.

Ontstaansgeschiedenis militaire luchthaven en ontwikkeling civiel medegebruik

Vanaf 1921 ontstonden plannen om op de voormalige Zeeltsche en Achtse heide een luchthaven te realiseren en in 1932 werd het burgervliegveld Welschap geopend. In 1932 werd het vliegveld gevorderd in het kader van de mobilisatie. Na de bezetting in 1940 werd het vliegveld gebruikt door Duitse troepen en vanaf 1944 voor Engelse troepen. Sinds 1952 is de Koninklijke luchtmacht gevestigd op de vliegbasis. In dezelfde periode begon de burgerluchtvaart voor de KLM en bedrijven als Philips gebruik te maken van de startbaan en de ondersteunende diensten van de vliegbasis zoals verkeersleiding, brandweer en geneeskundige dienst. Tussen 1982 en 1984 is de startbaan verlegd om de geluidhinder van de stad Eindhoven te verminderen en ruimte te bieden voor stedelijke ontwikkeling (wijk Meerhoven). In 1984 is bovendien op het zogeheten burgerareaal een nieuwe aankomst- en vetrekhal geopend. Het civiele medegebruik heeft sedertdien een gestage groei van het aantal vliegtuigbewegingen doorgemaakt.

Juridische inbedding medegebruik Eindhoven Airport N.V.

Het ministerie van Defensie heeft het civiele medegebruik van de vliegbasis Eindhoven waarop deze handhavingsactie zich richt eind jaren zeventig van de vorige eeuw mogelijk gemaakt en daarvoor randvoorwaarden gesteld vanwege de primaire functie van deze luchthaven als militaire vliegbasis. Deze randvoorwaarden zijn uitgewerkt in een overeenkomst tussen de Staat der Nederlanden en Eindhoven Airport NV. Publiekrechtelijk is het medegebruik van de vliegbasis door civiele luchtvaartuigen vanaf 1980 toegestaan in opeenvolgende ontheffingsbesluiten op grond van de artikelen 31, 33 en 34 van de toen geldende Luchtvaartwet. Sinds 2014 is het civiele medegebruik door Eindhoven Airport geregeld in het luchthavenbesluit en de medegebruiksvergunning ingevolge de Wet luchtvaart. Daarmee zijn de civiele vliegtuigbewegingen die door tussenkomst van Eindhoven Airport worden verricht ingevolge de Wet luchtvaart gelegitimeerd. De Militaire Luchtvaartautoriteit ziet namens de minister van Defensie toe op naleving van de krachtens die wet gestelde eisen en voorschriften.

Reactie op het handhavingsverzoek

Anders dan de andere genoemde civiele luchthavens in het handhavingsverzoek is ten aanzien van Eindhoven Airport geen sprake van een geheel zelfstandige luchthaven. Eindhoven Airport is medegebruiker van de militaire vliegbasis Eindhoven en maakt net als het Commando Luchtstrijdkrachten gebruik van de militaire luchthaven Eindhoven. De directie van Eindhoven Airport heeft geen zeggenschap over de militaire vliegbasis. Zij exploiteert een civiele luchthaven op het zg. burgerareaal, het gebied dat op de kaart (bijlage 1) bij het luchthavenbesluit Eindhoven als zodanig is aangeduid. Voor het oprichten en beheren van het platform, de voorrijwegen en andere daar genoemde voorzieningen heeft zij als exploitante toestemming nodig van het ministerie van Defensie, maar verder beheert zij die voorzieningen voor luchtvaartpassagiers geheel zelfstandig als private rechtspersoon. Zij contracteert met luchtvaartmaatschappijen, stelt regels omtrent de toegang en beveiliging van haar terrein en gebouwen, int luchthavengelden en stelt parkeertarieven vast etc. etc. Het militair en civiele vliegverkeer maken beide gebruik van de aanwezige vliegveldinfrastructuur, zowel op de grond als in het luchtruim (vertrek-, circuit- en naderingsroutes), alsmede van ondersteunende diensten zoals luchtverkeersleiding en brandweergereedstelling.
De luchthaveninfrastructuur die door beide wordt gebruikt ligt op het door het ministerie van Defensie beheerde luchthavengebied en de ondersteunende diensten zijn ingebed in de defensieorganisatie.

Het handhavingsverzoek is gericht op de luchthaven/inrichting Eindhoven Airport *(blz 3 bovenaan)*, op de exploitatie van de bovengenoemde luchthavens *(blz 3 onder vergunningplicht)*, op de vliegbewegingen die van en naar de luchthavens plaatsvinden *(blz. 3 onder vergunningplicht)* en op alle activiteiten zoals die momenteel in strijd met het recht worden verricht door Eindhoven Airport *(blz 4 Handhavingsverzoek)*.

Ik trek hieruit de conclusie dat het handhavingsverzoek niet is gericht tegen de militaire vliegactiviteiten en het militaire gebruik van de vliegbasis Eindhoven. In zoverre beschouw ik de betrokkenheid van het ministerie van Defensie bij dit handhavingsverzoek als beperkt. Het luchthavenbesluit voor deze militaire luchthaven, inclusief het civiel medegebruik, is door de Kroon vastgesteld. De minister van Defensie is uit hoofde van de Wet luchtvaart of anderszins niet verantwoordelijk voor het naleven van de Wet natuurbescherming door Eindhoven Airport NV als exploitante of door civiele luchtvaartmaatschappijen die gebruik maken van de diensten van Eindhoven Airport N.V.

Ik vertrouw erop u hiermee naar genoegen te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN DEFENSIE,
Voor deze,
DE DIRECTEUR JURIDISCHE ZAKEN,

Directie Juridische Zaken

Datum

Onze referentie
BS/2019021707

Directie Juridische Zaken

Datum

Onze referentie
BS/2019021707

Verzendlijst brief aan Ministerie van LNV nr. BS 2019021707

Intern:

- BSG
- Commando Luchtstrijdkrachten
- DGB
- DCo

Extern:

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Dir. Luchtvaart
Afd. Luchtruim en Regionale Luchthavens
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Eindhoven Airport N.V.
t.a.v. de directie
Luchthavenweg 25
5657 EA Eindhoven