Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres

OPENBAAR
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
De Programmadirectie COVID-19
T.a.v. de plv. directeur-generaal Volksgezondheid
[redacted]
Per e-mail

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken transport

Contactpersoon
[redacted]
Senior Adviseur
M +31(0)6[redacted]
[redacted]@ilent.nl,
[redacted]@ilent.nl

Datum 17 maart 2021
Betreft HUF-toets Wet publieke gezondheid m.b.t. quarantaineplicht

Geachte mevrouw [redacted],

U verzocht mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) te doen uitvoeren op de voorgestelde wijziging van de Wet publieke gezondheid m.b.t. bedrijfsmatig personenvervoer (hierna: Wetswijziging). De Wetswijziging bevat, samengevat, voor reizigers die in een hoogrisicogebied hebben verbleven en met bedrijfsmatig personenvervoer of met privévervoer Nederland inreizen een plicht om te beschikken over een negatieve testuitslag. Voorts wordt er een algemene quarantaineplicht en verplichte een quarantaineverklaring ingevoerd voor reizigers die vanuit een hoogrisicogebied Nederland inreizen.

Allereerst spreek ik mijn dank uit voor de gelegenheid een verkorte HUF-toets uit te kunnen voeren in de beperkte tijd die beschikbaar is voor de beoogde wijziging van de Wet publieke gezondheid. Spoedheidshalve stuur ik u deze HUF-toets per e-mail.

De ILT richt zich in deze brief op de toegezonden concepttekst van de Wetswijziging en de bijbehorende memorie van toelichting en heeft deze op hoofdzaken beoordeeld. Ik maak daarbij onderscheid tussen de plichten voor personen en die voor bedrijfsmatige vervoerders.

Toezicht op bedrijfsmatige personenvervoerders
U heeft mij verzocht de toets uit te voeren gericht op de verplichtingen van bedrijfsmatige personenvervoerders. De ILT zal zich richten op de handhaving van de verplichtingen van bedrijfsmatige personenvervoerders in de luchtvaart, scheepvaart, over het spoor en over de weg. Gezien het werkveld van de ILT past het houden van toezicht op (individuele) reizigers daar niet in en zal door andere daartoe meer geëigende toezichthouders dienen te gebeuren. Op basis van de door die toezichthouders geconstateerde overtredingen (realitychecks bij passagiers), zal de ILT vervolgens de betreffende bedrijfsmatige vervoerder aanspreken op zijn verplichtingen en zo nodig handhavend optreden.

Toezicht op privévervoer
In de memorie van toelichting bij de Wetswijziging is opgenomen dat de controles op individuele reizigers die met privévervoer Nederland inreizen zullen plaatsvinden in een samenwerkingsverband van diverse partijen, waaronder de ILT. Naast het toezicht op bedrijfsmatige personenvervoerders is de ILT bereid om meer in praktische zin ondersteuning te verlenen bij controles op privévervoer over de weg, echter zonder daarbij een handhavende rol te vervullen. Het gaat dan om een inzet van (maximaal) 2 toezichthouders.

Voor het toezicht op bedrijfsmatige vervoerders door de ILT is een aantal zaken van belang.

Ministeriële regeling
In artikel 58p van de Wet is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling verplichtingen op te leggen aan bedrijfsmatige vervoerders. De ministeriële regeling, waarin nadere invulling wordt gegeven aan de Wetswijziging, is momenteel nog niet beschikbaar. Om een concrete uitspraak te kunnen doen over de handhaafbaarheid, de uitvoerbaarheid en de inzetbare capaciteit is de ministeriële regeling van belang. Het concept van deze regeling zie ik dan ook met belangstelling tegemoet.

Aanwijzing
Om bestuurlijk te kunnen handhaven dient de bevoegdheid van de ILT juridisch goed vastgelegd te worden. Daartoe is een aanwijzing van de minister van VWS noodzakelijk.

Keten van toezicht
Verder merk ik op dat de ILT in het kader van de Wetswijziging onderdeel gaat uitmaken van een keten van toezicht. Het optreden van de ILT richting professionele vervoerders zal gebaseerd zijn op de signalen en rapporten van andere toezichthouders die de daadwerkelijke realitychecks uitvoeren bij de passagiers. Voor sluitend toezicht is de ILT afhankelijk van de bevindingen en verslaglegging daarvan van deze andere toezichthouders. Het is van belang dat de regelgeving voldoende handvatten biedt aan toezichthouders om voornoemde verklaringen op juistheid, fraude en lacunes goed te kunnen beoordelen. Een adequate beoordeling werkt door in de kwaliteit van de handhaving die de ILT uitoefent op de bedrijfsmatige vervoerder.

Handhavingskader
Uit oogpunt van handhaafbaarheid is een goede en eenduidige afstemming van belang in de handhaving jegens passagiers en jegens bedrijfsmatige vervoerders. Dit geldt temeer omdat er meerdere toezichthoudende instanties betrokken zullen zijn. Een handhavingskader kan daaraan bijdragen.

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken transport

Datum
17 maart 2021

Ik concludeer op basis van de Wetswijziging en memorie van toelichting dat voor een goede handhaafbaarheid van de verplichtingen van bedrijfsmatige vervoerders in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet worden voldaan:

- De verplichtingen voor de vervoerders dienen voldoende juridisch vastgelegd te worden, evenals de verankering van de juridische grondslag voor handhaving
- De inspecteurs van de ILT zijn aangewezen door de minister van VWS ten aanzien van de bestuursrechtelijke handhaving van de betreffende regelgeving
- Er is een daartoe bevoegde toezichthouder die actief toezicht houdt op de verplichtingen van passagiers in de luchtvaart, scheepvaart, over het spoor en over de weg. Deze toezichthouder signaleert en rapporteert aan de ILT haar bevindingen zodanig, dat deze voor de ILT zonder meer als basis kan dienen voor handhaving van bedrijfsmatige vervoerders.

Tenslotte merk ik op dat deze nieuwe tijdelijke taak voor de ILT bovenop het nieuwe reguliere werkpakket van de ILT komt. De ILT zal de nieuwe taak zoveel mogelijk inpassen bij haar bestaande toezichtactiviteiten op het gebied van Leefomgeving en Transport. Dit zal een tijdelijke reallocatie van de capaciteitsinzet van de ILT betekenen die ik pas kan overzien nadat de ministeriële regeling is vastgesteld.

Graag verneem ik uw reactie op deze brief alsmede de definitieve tekst van de regelgeving en de datum van inwerkingtreding.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

[redacted]