Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Sport

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

Kenmerk
3245871-1014412-S

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Datum
Betreft Brief aan WADA over BND

Zeer geachte heer mr. O. N.,

De aanstaande ExCo-vergadering vindt plaats op 14 september. Naar ik heb begrepen uit de brief van 18 augustus 2021 van de Compliance Unit is een enkel punt waarop in de Nederlandse situatie van non-compliance sprake zou zijn, een van de agendapunten die tijdens dat overleg besproken wordt. Graag maak ik van de gelegenheid gebruik om u voorafgaand aan uw bijeenkomst verder te informeren over de acties die de Nederlandse overheid en de Nederlandse Dopingautoriteit inzetten om de Nederlandse anti-dopingregelgeving op dit punt aan te passen.

Uit uw brief van 28 juli werd duidelijk dat de Nederlandse Dopingautoriteit aan de Executive Committee zal worden voorgedragen voor een non compliance-verklaring. In uw brief van 18 augustus 2021 wordt inhoudelijk toegelicht dat dit verband houdt met de visie van WADA ten aanzien van de positie van de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (hierna: BND).

Beroepen inzake dopingovertredingen worden in Nederland behandeld door het Instituut Sportrechtspraak en commissies van beroep die binnen de sportbonden en -organisaties georganiseerd zijn. Zowel het ISR als de andere beroepscommissies zijn institutioneel en operationeel volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit. In aanvulling hierop kent de Dopingautoriteit in de vorm van de BND een eigen commissie die uitsluitend bezwaren en beroepen behandeld die – kort gezegd – zijn ingesteld tegen de in artikel 13.2 van de WAD Code bedoelde besluiten en tegen besluiten van de Geneesmiddelen Dispensatie Sporter commissie inzake een dispensatieverzoek.

De BND heeft dus een aanvullende functie, en de commissie heeft sinds de oprichting ruim tweeëneenhalf jaar geleden dan ook slechts twee zaken behandeld. Ik begrijp dat WADA's bezwaren uitsluitend betrekking hebben op de positie van de BND.

In de brief van 3 augustus 2021 (referentie 069/HR/AvdG) heeft de Nederlandse Dopingautoriteit nogmaals uiteengezet hoe het Nederlandse rechtssysteem op dit punt luidt, en hoe daarbinnen de BND onafhankelijk tot haar oordelen komt. Ter informatie treft u deze brief bijgevoegd aan. Op 5 augustus 2021 heeft tussen

WADA, de Dopingautoriteit, de Raad van Europa en het Ministerie van VWS overleg plaatsgevonden. Naar het oordeel van WADA voldoet de BND niet aan de eis dat deze 'institutionally independent' is van de Dopingautoriteit.

Het is uiteraard de intentie van Nederland, en de Nederlandse Dopingautoriteit in het bijzonder, om een antidopingbeleid te voeren dat niet alleen voldoet aan het Nederlandse rechtsstelsel, maar ook aan de WAD Code. Daarom bestaat het voornemen om zo spoedig mogelijk een wetsvoorstel in procedure te brengen waarmee de BND ook wettelijk gezien volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit wordt gepositioneerd en de beroepsinstantie wordt voor de in artikel 13.2 van de WAD Code bedoelde besluiten. In de tussentijd voor de periode tot inwerkingtreding van het wetsvoorstel wil Nederland ook op dit onderdeel graag reeds zoveel mogelijk aan de WAD Code voldoen. De Dopingautoriteit zal op zeer korte termijn (per 1 oktober a.s.) een wijziging van het Reglement Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement doorvoeren. Hierdoor zal de BND een binnen de huidige wettelijke randvoorwaarden zelfstandige positie ten opzichte van de Dopingautoriteit gaan innemen.

Hieronder licht ik deze twee oplossingen graag kort toe.

Wetgeving
De positie en bevoegdheden van de Dopingautoriteit zijn geregeld in de Wet uitvoering antidopingbeleid. Algemene wetgeving, zoals de Algemene wet bestuursrecht, de Wet openbaarheid van bestuur en de Kaderwet ZBO's, is ook op het (functioneren van) de Dopingautoriteit van toepassing, zoals dat voor alle zelfstandige bestuursorganen geldt. Ik ben voornemens om een wetsvoorstel voor te bereiden waarmee eerstgenoemde wet aangepast zou worden en waarbij in afwijking van de Algemene wet bestuursrecht, voor de in artikel 13.2 van de WAD Code bedoelde beroepen uitsluitend beroep openstaat bij de BND. Dit, zodat de BND in wettelijke zin van een volledig zelfstandige positie verzekerd is en voldaan wordt aan artikel 13.2 van de WAD Code. Meer specifiek komt dit op het volgende neer.

- Er wordt bij wet – naast het zelfstandig bestuursorgaan Dopingautoriteit – een nieuw afzonderlijk *zelfstandig bestuursorgaan* ingesteld door de Wet uitvoering antidopingbeleid te wijzigen. Dit zelfstandige bestuursorgaan krijgt als enige instantie de taak de beroepen te behandelen die tegen de in artikel 13.2 van de WAD Code genoemde besluiten worden ingediend, alsmede beslissingen inzake medische dispensaties.[1] Dit onafhankelijke bestuursorgaan krijgt daarmee eigen bevoegdheden en een separate plek op de begroting van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Het bestuursorgaan is daarmee institutioneel onafhankelijk van zowel de Dopingautoriteit, de sportbonden als het ministerie.

- De Kaderwet ZBO's is van toepassing op dit nieuwe bestuursorgaan. Die wet gaat met name over de inrichting en het functioneren van een zelfstandig bestuursorgaan in grote lijnen.

- In tegenstelling tot de huidige, gebruikelijk werkwijze van bezwaar, wordt voor de sporter de mogelijkheid gecreëerd om tegen beslissingen van de

[1] Dit betreft een wetswijziging waarvoor instemming van zowel de Tweede Kamer als de Eerste Kamer van de Staten-Generaal vereist. Instemming wordt in dit geval verkregen bij gewone meerderheid.

Dopingautoriteit in beroep te gaan bij het nieuwe bestuursorgaan. Een bezwaar of beroep tegen een besluit van de Dopingautoriteit aangaande o.a. dispensatieverzoeken en de naleving van opgelegde sancties wordt daarmee door een *ander* bestuursorgaan, namelijk het nieuwe bestuursorgaan, behandeld. Het nieuwe bestuursorgaan kan in beroep besluiten conform zijn eigen oordeel en is over zijn besluiten noch aan de Dopingautoriteit, noch aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, verantwoording verschuldigd. Uiteraard zullen aan de beslissing van dit nieuwe bestuursorgaan processuele waarborgen worden gekoppeld, bijvoorbeeld de plicht de beslissing in beroep te allen tijde goed te motiveren en dat belanghebbenden het recht toekomt om te worden gehoord en deskundigen mee te brengen.

- Het nieuwe bestuursorgaan behandelt ook de verenigingsrechtelijke beroepen. Als een sporter zowel een bestuursrechtelijke als een tuchtrechtelijke procedure aanspant tegen dezelfde beslissing, worden deze gelijktijdig behandeld door de BND. Het nieuwe bestuursorgaan is overigens ook bevoegd zelf aanvullend interne regelingen op te stellen over het eigen functioneren of om procedures te verduidelijken.

- De benoeming, de schorsing en het ontslag van leden van de BND vinden plaats door de Minister van Medische Zorg en Sport. De Minister van Medische Zorg en Sport stelt de kamers van de BND samen (de juridische kamer en de kamer voor dispensatieverzoeken) en benoemt tevens de voorzitter van ieder van die kamers.

- Werknemers van de Dopingautoriteit zullen niet kunnen worden benoemd als lid van de BND. Evenmin zullen personen die werkzaam zijn bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, voor zover zij werkzaamheden verrichten op het gebied van antidopingbeleid, kunnen worden aangewezen als lid van de BND.

- De leden die benoemd kunnen worden zullen ter zake kundig moeten zijn, dat wil zeggen op het gebied van bestuurs- en verenigingsrecht of in het geval van dispensatiebesluiten op medisch gebied. Op de onafhankelijkheid van de leden wordt door de Minister van Medische zorg en Sport toegezien, onder meer door voorafgaand aan de benoeming na te gaan of door een of meerdere andere nevenfuncties (de schijn van) belangenverstrengeling zou kunnen ontstaan. De leden melden een nevenfunctie die zij lopende hun lidmaatschap van de BND verkrijgen onverwijld aan de Minister van Medische Zorg en Sport.

- De kamers van de BND worden ondersteund door een secretaris. Deze secretaris zal in het vervolg ter beschikking wordt gesteld door de Minister van Medische Zorg en Sport. Van de functie van secretaris zijn uitgesloten personen die werkzaam zijn bij de Dopingautoriteit. De secretaris is uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de kamer die hij of zij ondersteunt en – net als uiteraard de leden – niet aan de Dopingautoriteit of de minister.

- Ook zal op het gebied van financiering wordt geregeld dat zowel de leden van de BND als de secretaris(sen) uitsluitend worden betaald door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Uiteraard dient een wetswijziging – waarvoor ik het initiatief zal nemen – de binnen Nederland gebruikelijke wetgevingsprocedure te doorlopen, hetgeen inhoudt dat na de behandeling in de ministerraad de grondwettelijke procedure moet worden doorlopen. Dat betekent in hoofdlijnen advisering door de Raad van State en behandeling door Tweede en Eerste Kamer. Daarnaast is op dit moment de regering demissionair, hetgeen de snelheid van het proces kan beïnvloeden. Desalniettemin zal ik mijn uiterste best doen om dit wetstraject voortvarend van start te laten gaan en streef ik ernaar dit over een jaar gereed te hebben.

Aangezien de urgentie van de wijziging mij duidelijk is, zal ik, zodra het parlement heeft ingestemd met het voorstel, toezien op een zo snel mogelijke inwerkingtreding en uitvoering van de gewijzigde wet. Uiteraard zal ik er ook op toezien dat WADA op de hoogte wordt houden van de voortgang van het wetsvoorstel.

Aanpassen Reglement Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement

Omdat een wetswijziging tijd kost en om te kunnen waarborgen dat de BND op zo kort mogelijke termijn autonoom van de rest van de Dopingautoriteit kan functioneren en geen verantwoording verschuldigd is aan de Dopingautoriteit, zullen vooruitlopend op de hierboven beschreven wetswijziging een aantal zaken in het Reglement Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement worden aangepast.[2] Het zal dan gaan om de eerdergenoemde bepalingen over de benoeming, de schorsing, het ontslag en het profiel van de leden van de BND, alsook om de positie van het secretariaat en de regeling van de financiering van de BND, die zal verlopen via begroting van het ministerie van VWS.

In het reglement wordt voorts opgenomen dat beslissingen van de Dopingautoriteit nooit in strijd kunnen zijn met de WAD Code en inhoudelijk niet af kunnen wijken van het advies van de BND.

Deze aanpassingen zullen ingaan op 1 oktober 2021. Uiteraard zal ik u van de voortgang op de hoogte houden, en u het gewijzigde reglement in vertaling doen toekomen.

Ik vertrouw erop dat met de beschreven oplossing op korte termijn, in combinatie met de voorgestelde wettelijke oplossing, er een situatie voor de BND gecreëerd wordt die zowel in lijn is met de WAD Code als met het Nederlandse (bestuurs)recht. Ik zie de eventuele besluiten van de ExCo met grote belangstelling tegemoet.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Staatssecretaris VWS

[2] Andere reglementen, zoals het Reglement naleving dopingsancties zullen vervolgens in overeenstemming met het aangepaste Reglement Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement worden gebracht.