



Aan
Van

De Staatssecretaris
DGMI/Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire
Economie

nota

Nota Kamerbrief onderzoek naar een nationale belasting
op primair fossiel plastic

TER BESLISSING

Datum

30 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/217237

Opgesteld door

Bestuurskern
DGMI/DLCE

Beslistermijn

04-10-2022

Bijlage(n)

1

Aanleiding

Tijdens een commissiedebat op 16 februari 2022 heeft u een toezegging gedaan aan het lid Van Raan (PvdD) om na de zomer een Kamerbrief te sturen over een belasting op polymeren na overleg met het ministerie van Financiën en van Economische Zaken en Klimaat.¹

Met deze nota wordt u geïnformeerd over het onderzoeksrapport dat naar aanleiding van deze toezegging is opgesteld en vragen we u in te stemmen met verzending van het rapport en bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer.

U ontvangt op zeer korte termijn separaat een nota over de mogelijke uitwerking van de plasticmaatregel. Hier gaan we graag in de staf van 5 oktober met u over in gesprek.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om bijgaande brief die is afgestemd met EZK en FIN te ondertekenen en het rapport te verzenden aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Naar aanleiding van bovengenoemde toezegging aan dhr. Van Raan heeft IenW in overleg met EZK en FIN opdracht gegeven voor een onderzoek naar de kwantitatieve effecten van een nationale belasting op primair fossiel plastic. Op 31 augustus jongstleden heeft het onderzoeksbureau CE Delft het rapport opgeleverd.
- In bijgevoegde Kamerbrief deelt u de onderzoeksresultaten van CE Delft met de Kamer en schetst u het vervolgproces richting de voorjaarsnota.
- In de brief staat dat de belasting in combinatie met stimulerende maatregelen wordt uitgewerkt als onderdeel van de inzet gericht op nationale emissiereductie in het kader van het ambitieuze klimaatdoel voor CE. Onze inzet is er op gericht de maatregelen daarin mee te laten lopen in de voorjaarsnota voor 2023 wanneer het hele pakket met klimaatmaatregelen ter besluitvorming voorligt.

¹ Toezegging luidt: Na de zomer ontvangt de Kamer een vervolgbrief over een belasting op polymeren na overleg met FIN en EZK.

Krachtenveld

- Op politiek niveau is er binnen het kabinet draagvlak voor de verdere uitwerking van de heffing op primair fossiel plastic om te komen tot de nodige CO₂-reductie, o.a. ter compensatie van de extra uitstoot van kolencentrales en het behalen van de klimaatdoelen voor 2030. Daarbij is een combinatie van beprijzen van primair fossiel plastic en het stimuleren van recycleat en/of biogebaseerd plastic steeds het uitgangspunt.
- De Kamer is reeds geïnformeerd over de uitwerking van de optie voor een belasting op primair fossiel plastic in combinatie met een plastic recyclehub met de IenW-hoofdpijnenbrief van mei 2022, het beleidsprogramma EZK van juni jl en met de aanbiedingsbrief van de minister van Klimaat en Energie bij de concept-klimaatnota die met Prinsjesdag aan de TK is gestuurd.
- Een mogelijke plastic belasting maakt primair fossiel plastic duurder en stimuleert de toepassing van secundair plastic (recycleat) en biogebaseerd plastic. Samen met flankerende, stimulerende maatregelen geeft de belasting een helder signaal en de beleidspush die nodig is.
- Bedrijven zullen terughoudend zijn omdat de belasting sommige van hen direct raakt. Het is daarom belangrijk om bij de uitwerking van de belasting te letten op een geleidelijke invoering die langetermijnperspectief aan het bedrijfsleven biedt voor wie investeringszekerheid van belang is.
- Op maandag 10 oktober brengt u een werkbezoek aan de Brightlands Campus waar de verkenning naar een plastic belasting mogelijk aan de orde komt. U ontvangt de voorbereiding voor dit werkbezoek separaat.

Datum

30 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/217237

Opgesteld door

Bestuurskern
DGMI/DLCE

Beslistermijn

05-10-2022

Bijlage(n)

1

Toelichting

Belangrijkste bevindingen uit het rapport (publicatie rapport gebeurt via verzending aan de Kamer)

- In het rapport zijn de milieueffecten en de economische effecten onderzocht van twee heffingsvarianten, namelijk een heffing vroeg in de keten waar polymeren op de markt komen en een heffing later in de keten waar plastic producten op de markt komen.
- Een belasting op *polymeren* heeft t.o.v. de belasting op *producten* de hoogste potentiële CO₂-winst, maar ook de hoogste potentiële economische schade. Voor beide varianten geldt dat een hogere financiële belasting zowel de verwachte CO₂-winst als de economische schade vergroot.
- De belasting heeft volgens het onderzoeksrapport weinig nadelig effect op de koopkracht voor consumenten.

Politieke context

- In 2021, naar aanleiding van een door de Tweede Kamer aangenomen motie van het Kamerlid Van Raan (PvdD) (2020D45573), heeft de toenmalige staatssecretaris van Financiën, mede namens de toenmalige staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, CE Delft gevraagd een verkenning te doen naar varianten voor een nationale belasting op primair fossiel plastic.
- De verkenning was destijds vooral kwalitatief van aard en bracht naar voren dat de milieu-impacts zowel positief (minder consumptie, meer recycleat, meer biobased) als negatief (verschuiving naar materialen met een hogere milieu-impact) kunnen zijn. Het rapport is destijds gedeeld met de Tweede Kamer (2020/21, 35 572, nr. 9).
- Naar aanleiding van vervolgvragen van het Kamerlid Van Raan (PvdD) tijdens het CE debat van februari 2022 is opdracht gegeven om voor twee varianten

uit de eerdere verkenning de economische en ecologische effecten te kwantificeren. Het resultaat is bijgevoegd onderzoeksrapport waaruit blijkt dat de negatieve milieu impact van een mogelijke belasting gering is, maar dat er flinke negatieve economische effecten kunnen zijn.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Nvt

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
0.2	Kamerbrief	Kamerbrief om het rapport aan te bieden.
0.3	Onderzoeksrapport van CE Delft	Een nationale belasting op primair fossiel plastic (2022)

Datum

30 september 2022

Onze referentie

IenW/BSK-2022/217237

Opgesteld door

Bestuurskern
DGMI/DLCE

Beslistermijn

05-10-2022

Bijlage(n)

1