



Aan STASDEF  
Van pDG Beleid  
Afgestemd met CDS, DCo, HDFC, DJZ  
In afschrift aan MINDEF

**TER BESLISSING**

Datum  
27 september 2022

Onze referentie  
BS2022023214

Opgesteld door

## Nota

Aanbieding rapport Inspectie Veiligheid Defensie: 'Onderzoek naar risico's bij de BSB opleiding VWI-A'

Aantal bijlagen  
3

### Aanleiding

Defensie ontving op 26 augustus 2022 van de Inspectie Veiligheid Defensie (IVD) het definitieve rapport 'Onderzoek naar risico's bij de BSB-opleiding VWI-A'. De Directie Veiligheid heeft een beleidsreactie opgesteld die u samen met de IVD-rapport uiterlijk 7 oktober 2022 aan de Kamer aanbiedt.

### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de concept beleidsreactie op het IVD rapport.

### Kernpunten

Met de Kamerbrief biedt u het onderzoeksrapport aan de Tweede Kamer aan. Daarbij geeft u aan dat u het voor de betrokkene een vervelende situatie vindt. Ook stelt u dat defensiemedewerkers tijdens opleidingen niet blootgesteld mogen worden aan onnodige risico's. Tot slot reageert u op de aanbevelingen van de IVD.

### Toelichting

In oktober 2017 vond bij de BSB de opleiding Vuurwapeninstructeur-A (VWI-A) plaats. Bijna een jaar na dato meldt een van de deelnemers dat hij tijdens een van de onderdelen van de opleiding, de *Chaos Drill*, hersenletsel heeft opgelopen. Tien dagen later, op de dag van het schietexamen, bezoekt hij een defensiearts. Deze stuurt hem onmiddellijk door naar het ziekenhuis, waarna opname volgt.

De IVD is het onderzoek gestart op basis van bovengenoemde melding. De inspectie kreeg van betrokkene geen toegang tot het medisch dossier. Hierdoor is de IVD niet in staat geweest de directe oorzaak van het letsel en een mogelijk causaal verband tussen de *Chaos-Drill* en het letsel van betrokkene, te onderzoeken. Om die reden heeft de IVD het onderzoek uitsluitend gericht op de veiligheidsrisico's tijdens de *Chaos Drill* en het schietexamen.

De IVD concludeert:

- Doordat de opleiding VWI-A van de BSB in 2017 tekortkomingen vertoonde, was de veiligheid van de deelnemers aan de opleiding onvoldoende gegarandeerd.
- Een gebrek aan kennis van procedures en regelgeving of het niet volgen en toepassen daarvan lagen daaraan ten grondslag.
- Onder andere een RI&E, een opleidingssyllabus en een volledig lesplan ontbraken. Documenten, waaronder documenten over het schietbeleid ontbraken of hadden een onduidelijke status. Het

ontbrak verder aan duidelijke instructies ter voorkoming van letsel en voor het gebruik van beschermingsmiddelen.

- Ook was er geen medische ondersteuning gegarandeerd en ontbrak het toezicht op de juiste uitvoering van de oefeningen en de naleving van de procedures.
- Bij de *Chaos Drill* werd geen aandacht besteed aan het vooraf controleren van de persoonlijke beschermingsmiddelen. *Handpads* werden zonder nadere toelichting ingezet als aanvalswapen, terwijl deze zijn ontworpen en bedoeld als afweermiddel.

De IVD doet in haar rapport vier aanbevelingen aan de KMar en een aan de CDS:

*Aanbeveling 1: Ga na bij welke opleidingen een RI&E nog ontbreekt en stel een concreet plan op om die tekortkoming te herstellen. Geef prioriteit aan opleidingen waar risico's evident hoger zijn, zoals de VWI-A van de BSB.*

RI&E's van de KMar zijn inmiddels opgesteld, geactualiseerd en aangeboden aan het Coördinatie-Expertisecentrum Arbeidsomstandigheden en Gezondheid (CEAG) ter toetsing.

*Aanbeveling 2: Zorg voor voldoende personele ondersteuning voor het opstellen van opleidingen, processen, leertaken en RI&E's, maak heldere beschrijvingen van instructies en procedures en stel deze formeel vast.*

U geeft aan dat de KMar in een breder kader het opleiden-, training- en kennisdomein gaat versterken. Hierbinnen wordt de personele capaciteit voor veiligheid uitgebreid. Hierdoor kunnen risico's beter in kaart worden gebracht. Dit draagt bij aan het vergroten van veiligheid binnen Defensie. Dit kost echter tijd; ondertussen gaan de opleidingen en trainingen door.

*Aanbeveling 3: Verplicht commandanten zich voorafgaand aan een schietoefening een oordeel te vormen over de veiligheid, op basis van ten minste het baanreglement, vergunningsvoorschriften, een (recent) keuringsrapport van de MCGS en eventuele adviezen van het CEAG.*

De regelgeving met betrekking tot schieten is in 2020 geharmoniseerd en vastgelegd in Defensiebrede regelgeving. De verantwoordelijkheid voor een veilige uitvoering van schietoefeningen is belegd bij direct leidinggevenden en commandanten.

*Aanbeveling 4: Voer bij MZV-activiteiten én bij activiteiten die het karakter van een MZV-activiteit hebben een Last Minute Risico Analyse (LMRA) uit en garandeer de benodigde medische ondersteuning. Volg de instructies uit het handboek MZV.*

Het uitvoeren van een Last Minute Risico Assessment maakt inmiddels deel uit van de standaard bedrijfsvoering van de KMar, ook bij schietoefeningen. De benodigde medische ondersteuning wordt afgestemd met de stafarts.

*Aanbeveling aan CDS: De IVD geeft de CDS in overweging te doen nagaan of, en zo ja in hoeverre, de operationele commando's anno 2022 de CDS-maatregelen uit 2016 inzake activiteiten met fysiek contact werkelijk toepassen.*

De CDS heeft vastgesteld dat de maatregelen uit 2016 inzake MZV-activiteiten niet alleen bij de Operationeel Commando's maar ook bij DOSCO (opleidingen) zijn geïmplementeerd.

#### Financiële overwegingen

Er is geen sprake van financiële overwegingen.

#### Juridische overwegingen

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

#### Communicatie

Dco stelt een woordvoeringslijn en persbericht op.

**Informatie die niet openbaar wordt gemaakt**

Persoonsgegevens van de steller worden gelakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

***DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR-GENERAAL BELEID***

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]