



Kwartaalrapportage “corona-inhaalslag examens” 1^e kwartaal 2023

Monitoring plan van aanpak “corona taskforce examenafname”

25 april 2023



Monitoring plan van aanpak examenafname

Doelstelling plan (maart 2021)

- Het zo spoedig mogelijk inhalen van de examens die als gevolg van de twee lockdown-periodes (2020 en 2021) geen doorgang hebben kunnen vinden;
- Het zo spoedig mogelijk terugdringen van de opgelopen reserveringstermijnen zodat examens weer binnen de afgesproken kpi gereserveerd kunnen worden. In maart 2021 is in het plan van aanpak opgenomen dat het streven was om in januari 2022 een gemiddelde reserveringstermijn voor het eerste B-praktijkexamen te bereiken van 10–14 weken en aan het einde van 2022 een gemiddelde reserveringstermijn van 7 weken (de afgesproken kpi).

Indicatoren relevant voor de monitoring

Voor het monitoren van de uitvoering van het plan van aanpak examenafname is een aantal indicatoren van belang:

1. Stand van de in te halen examens: wat is de actuele stand van de in te halen examens (theorie-examens B, praktijkexamens B en rijtosten)? Hoeveel extra examens (ten opzichte van de reguliere examenafname) zijn er inmiddels afgenomen?
2. Reserveringstermijn: wat is de actuele stand van de reserveringstermijnen (theorie-examens B, praktijkexamens B en rijtosten)?
3. Slagingspercentage: hoe ontwikkelt het slagingspercentage (praktijkexamen B) zich?
4. Marktontwikking: hoe is de ontwikkeling van het aanbod van kandidaten voor een examen? In welke mate worden er extra rijlessen gegeven om de achterstanden bij rij scholen in te halen?

1. Stand in te halen examens

Stand in te halen examens	Theorie-examens	Praktijk-examens	Rijtosten	Totaal
Totaal in te halen examens als gevolg van lockdowns	456.400	305.300	12.000	773.700
Extra afgenomen examens vanaf maart 2021	-456.400	-57.500	-12.000	-525.900
Totaal nog in te halen examens	0	247.800	0	247.800

Examenafname	januari 2020	oktober 2022	november 2022	december 2022	januari 2023	februari 2023	maart 2023
Afgenomen examens B praktijk	35.834	36.544	39.549	36.308	38.112	36.533	41.257
Afgenomen examens B theorie	54.007	52.942	54.433	49.884	54.060	45.225	57.630
Afgenomen rijtosten	1.717	1.503	1.625	1.202	1.875	1.439	1.617

- In het plan van aanpak examenafname was het totaal aantal in te halen examens gesteld op 610.000. Dat betrof het volume tot en met 2 maart 2021. De lockdown was echter deels nog niet opgeheven, waardoor het aantal in te halen examens na 2 maart 2021 verder is opgelopen tot 773.700 examens.
- Vanaf 3 maart 2021 is het afnemen van het praktijkexamen B en rijtosten weer toegestaan. Vanaf 28 april 2021 is het afnemen van het theorie-examen B weer toegestaan.
- Bij de theorie-examinering is de inhaalslag vorig jaar afgerond en zijn sinds de herstart ruim 456.000 examens extra afgenomen. Bij de rijtosten is de inhaalslag in september 2021 al afgerond.
- Bij de praktijkexamens B zijn tot en met maart 2023 door overwerk ruim 74.000 extra examens afgenomen. Netto is het aantal in te halen praktijkexamens sinds maart 2021 met 57.500 afgenomen.

- De verklaring voor het verschil tussen het brutogetal van ruim 74.000 en het nettogetal van 57.500 is tweeledig:
 - Door uitvoering te geven aan het plan van aanpak zijn extra coaches geworven onder de huidige examinatoren voor het begeleiden van de nieuwe examinatoren in opleiding. Als gevolg daarvan kunnen zij geen praktijkexamens afnemen.
 - Daarnaast zien we, in lijn met de landelijke ontwikkelingen, een hoge uitval onder examinatoren, mede als gevolg van corona. Met de verspreiding van de Omikronvariant bereikte dit aantal een piek in december 2021. Daarna daalde het verzuimcijfer, maar is deze nog altijd hoog. Ook dit heeft een dempend effect op het aantal examens dat afgenomen kan worden.
- In totaal zijn inmiddels bijna 526.000 examens en rijtsten ingehaald.
- In het plan van aanpak is als belangrijkste maatregel aangegeven dat het CBR 100 nieuwe examinatoren werft en opleidt. De eerste klas met examinatoren in opleiding is op 1 september 2021 gestart, waardoor in december 2021, 18 nieuwe examinatoren zijn gestart met het afnemen van examens. In januari, februari, april, september en december 2022 zijn de volgende klassen met examinatoren in opleiding gegaan. Daarvan zijn 64 examinatoren uit de opleiding gestroomd en worden ingezet om examens af te nemen. Inmiddels zijn er in totaal dus 82 nieuwe examinatoren werkzaam bij het CBR.
- Een klas met 23 examinatoren in opleiding is op 2 januari 2023 gestart, een volgende klas met 11 examinatoren in opleiding is op 1 maart 2023 gestart en nog een volgende klas met 18 examinatoren in opleiding is op 1 april gestart. Daarnaast worden op dit moment kandidaten geworven voor de volgende klassen die starten in september en december 2023.
- Het werven van goede nieuwe aspirant-examinatoren is in de huidige arbeidsmarkt een grote uitdaging. De krappe arbeidsmarkt heeft een aantal effecten. In de eerste plaats is het moeilijk om geschikte kandidaten voor de opleiding te werven. De inspanning die gepleegd moet worden om geschikte kandidaten te vinden is vele malen groter dan in een reguliere arbeidsmarkt. Daarnaast is een relatief hoge uitval te zien van examinatoren in opleiding. Deels doordat zij uiteindelijk niet aan de opleidingseisen kunnen voldoen en deels doordat zij gedurende de opleiding er zelf voor kiezen de opleiding niet te continueren bijvoorbeeld omdat zij een aanbod elders krijgen. Het resultaat hiervan is dat er minder nieuwe examinatoren uit de opleiding stromen dan voorzien. Ook hierdoor is de totale beschikbare examencapaciteit kleiner dan was voorzien in het plan van aanpak.
- Het CBR blijft in 2023 volcontinu werven en opleiden. Er wordt vooralsnog niet gestopt met werven als het doel van 100 extra examinatoren is gerealiseerd.

2. Reserveringstermijnen

Reserveringstermijnen (gemiddeld in weken)	Norm (kpi)	januari 2020	oktober 2022	november 2022	december 2022	januari 2023	februari 2023	maart 2023	Min-Max (in weken)
Praktijkexamen 1e B	7,0	1,4	11,7	13,0	15,3	15,0	16,2	16,0	1 - 22
Praktijkexamen B-her	5,0	1,3	4,6	5,2	5,7	6,3	7,5	8,7	1 - 16
Theorie-examen B	4,0	2,6	2,0	2,0	2,0	1,8	2,6	2,6	2 - 4
Rijtest	4,0	1,0	2,4	2,4	3,3	2,1	1,8	1,6	1 - 4

- In bovenstaande tabel worden de reserveringstermijnen afgezet tegen de afgesproken kpi. Daarnaast is weergegeven wat de gemiddelde reserveringstermijnen waren in januari 2020 (als referentiemaand vóór Covid-19). Op dat moment waren alle reserveringstermijnen ruim binnen kpi.
- De gemiddelde reserveringstermijnen voor het eerste B-examen laten vanaf het voorjaar 2022 een geleidelijke daling zien. In april 2022 was deze nog bijna 21 weken. Ultimo oktober 2022 lag deze onder de 12 weken. Eind 2022 zijn de reserveringstermijnen weer iets opgelopen en deze trend is in het eerste kwartaal van 2023 voortgezet. De oorzaak daarvan is tweeledig. Enerzijds het besluit om in 2023 weer het volledige kwaliteitsborgingsprogramma uit te voeren. In 2021 en 2022 is dit alleen risicogestuurd ingezet maar voor 2023 wil het CBR weer voldoen aan de wettelijke eis.

Hierdoor is minder examencapaciteit beschikbaar. Anderzijds is het CBR gestart met een operatie om examencapaciteit te verplaatsen van de regio naar de Randstad. Ook hierdoor zijn de reserveringstermijnen tijdelijk iets opgelopen.

- Daarnaast is er nog steeds sprake van een spreiding van de reserveringstermijnen tussen de examenlocaties (variërend van 1 tot 22 weken). Door de verplaatsing van capaciteit van regio naar Randstad is het verschil iets afgenomen, maar zijn de reserveringstermijnen in de Randstad nog altijd substantieel hoger dan daar buiten. Op de [website](#) van het CBR is per locatie te zien wat de lokale actuele reserveringstermijnen zijn.
- Ook bij de herexamens is de trend vergelijkbaar, met spreiding tussen de verschillende locaties. Een belangrijke factor daarbij is ook de tijdelijke maatregel die per 1 september 2022 is ingegaan. Vanaf dat moment geldt dat indien een kandidaat twee keer of vaker zakt voor zijn of haar praktijkexamen B op zijn vroegst pas na 15 weken een nieuw herexamen kan reserveren. Deze maatregel is per 1 december 2022 teruggebracht naar 10 weken.
- Bij de theorie-examens zijn de gemiddelde reserveringstermijnen in maart 2022 fors afgenomen. Dit was met name het gevolg van het opschalen van de zaalcapaciteit na het vervallen van de 1,5 meter maatregel per 25 februari 2022. Sindsdien kunnen (vrijwel) alle theorie-examens weer binnen de kpi van 4 weken gereserveerd worden. Bij de theorie-examens zien we een kleinere spreiding tussen de examenlocaties variërend van 2 tot 4 weken.
- De verwachting is dat de druk op de examinering bij de praktijkexamens B voorlopig blijft en na de zomer zullen gaan dalen.

3. Slagingspercentage praktijkexamens

Slagingspercentages	januari 2020	oktober 2022	november 2022	december 2022	januari 2023	februari 2023	maart 2023
Praktijkexamen 1e B	50,4%	49,6%	50,3%	51,3%	51,6%	52,1%	51,9%

- Het gemiddeld slagingspercentage voor het eerste praktijkexamen B over de hele maand maart bedraagt 51,9%.
- Het percentage ligt daarmee iets boven het niveau van vóór Covid-19. In eerste instantie lagen na de herstart van de dienstverlening in maart 2021 de slagingspercentages op een hoger niveau (ruim 56%). Dit effect zagen we vervolgens langzaam weer afnemen.
- In het plan van aanpak was het streven het slagingspercentage te laten stijgen naar 60% om daarmee de vraag naar examens fors te verminderen (8.000 examens minder op jaarbasis per procentpunt stijging van het slagingspercentage) en daarmee de reserveringstermijn aanzienlijk te verkorten.

4. Marktontwikkeling

Onderzoek onder rij scholen	januari 2020	november 2021	maart 2022	juni 2022	september 2022	december 2022	maart 2023
Inzet capaciteit bij rij scholen	100%	105%	112%	102%	101%	108%	113%
Wachttijst (in weken)	-	6	14	17	10	15	20

- Periodiek wordt bij rij scholen een uitvraag gedaan naar de inzet van capaciteit.
- Uit het onderzoek onder rij scholen van eind maart blijkt dat het aantal gerealiseerde rijlessen bij rij scholen 13% boven het normale niveau ligt. De meeste rij scholen rijden iets meer lessen dan voor de pandemie.
- Daarnaast zien we dat ook rij scholen kampen met wachtlijsten. Eind maart bedroegen de gemiddelde wachttijden voordat een kandidaat aan de opleiding kan beginnen 20 weken. In december was dit nog 15 weken.