[redacted] 21/6/23

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

Aan Minister LZS Deadline: 16 juni 2023

TER BESLISSING

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Langdurige Zorg
[redacted]

nota

Voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2023-2028

Datum
2 juni 2023

Kenmerk
3609771-1049564-LZ

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)
0

Toelichting deadline:
Wij adviseren de brief bij voorkeur vrijdag **16 juni** aan de NZa te versturen. De brief bevat namelijk het budgettaire kader voor de zorginkoop 2024-2028 die op 1 juni jl. van start is gegaan. Bovendien heeft de NZa tijd nodig om op grond van deze brief tijdig voor **1 juli**, haar beleidsregels voor de Wlz vast te stellen. Het later versturen van de brief zal leiden tot vertragingen in het inkoopproces van de zorgkantoren.

1. Aanleiding

Zoals gebruikelijk in de budgettaire cyclus van het Wlz kader, wordt medio juni de voorlopige kaderbrief naar de NZa verstuurd. Dit jaar is de eerste keer dat een meerjarig kader wordt gepresenteerd (waarin voorheen alleen werd vooruitgekeken naar het volgende jaar). In deze brief bestaat de periode van dit meerjarig kader uit het huidige lopende jaar (2023) en vijf toekomstige jaren (2024-2028). Hiermee geeft u invulling aan de maatregel voor meerjarige contracten met budgetafspraken gecombineerd met een meerjarige contracteerruimte uit het coalitieakkoord 2021-2025 "Omzien naar elkaar en vooruitkijken naar de toekomst".

2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2023?
- Wij verzoeken u in dat geval bijgevoegde voorlopige kaderbrief Wlz 2023 te ondertekenen en uiterlijk 16 juni naar de NZa te laten versturen.
- We adviseren om de voorlopige kaderbrief in afschrift naar de Eerste en Tweede Kamer te versturen. Wij verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrieven te ondertekenen en te laten versturen.

3. Kernpunten

- In de brief wordt ingegaan op het voorlopige meerjarige kader in de periode van 2023 t/m 2028. Hierbij zijn de jaren 2023 t/m 2026 vast en zijn de jaren 2027 en 2028 indicatief, omdat deze buiten de kabinetsperiode vallen.
- De NZa zal op grond van de Wmg het meerjarige Wlz-kader alleen over de zorgkantoren verdelen voor het jaar 2024. In het wetsvoorstel DOS is voorzien in een bevoegdheid om het Wlz-kader voor een periode van vijf jaar te verdelen over de regio's. Zodra dit wetsvoorstel van kracht is zal de NZa het landelijke kader ook formeel meerjarig verdelen. Tot die tijd geeft de

landelijke ontwikkeling van het Wlz-kader overigens ook een globale indruk voor de zorgkantoren wat dit voor hun regio betekent.
- Tot slot wordt in de brief toegelicht dat de macrobeheersingssystematiek van het Wlz-kader niet wijzigt met de invoering van het meerjarige Wlz-kader. De NZa zal dus jaarlijks blijven toezien op de toereikendheid van het Wlz-kader en u hierover informeren.

In tabel 1 van de meerjarige kaderbrief wordt de opbouw van het Wlz kader uiteengezet:
- In het meerjarige Wlz-kader is rekening gehouden met de beschikbare groeiruimte, de maatregelen uit het coalitieakkoord en overige financiële mutaties van het Wlz-kader (die eerder zijn verwerkt in de ontwerpbegroting 2023 of in de Voorjaarnota 2023. Tabel 1 in de meerjarige kaderbrief presenteert de onderbouwing van het Wlz-kader op grond van deze financiële ontwikkelingen. Conform de bestaande systematiek is daarbij jaarlijks een deel van de groeiruimte gereserveerd als herverdeelmiddelen. Voor 2023 gaat dit om het resterende bedrag van € 125 miljoen structureel. Vanaf 2024 is jaarlijks 30% van de groeiruimte gereserveerd als herverdeelmiddelen. Over de inzet hiervan kunt u (net zoals in bestaande systematiek) jaarlijks besluiten.
- U verwijst in de brief naar de aanwijzing die u recent aan de NZa heeft gegeven over twee tariefmaatregelen die ingaan per 2024. Over de zakelijke inhoud van de aanwijzing zijn eerder beide Kamers via de voorhangbrief geïnformeerd. Deze maatregelen zijn in tabel 1 van de brief opgenomen als post 9 "meerjarige contracten met financiële afspraken gecombineerd met een meerjarige contracteerruimte" en post 10 "doorontwikkeling kwaliteitskader verpleeghuiszorg".[1]
- De meeste overige maatregelen en bedragen zijn afkomstig uit het coalitieakkoord en/of waren al verwerkt in de ontwerpbegroting 2023.
- Daarnaast komen een aantal posten voort uit de Voorjaarsnota[2]. Dit zijn drie posten, namelijk:
  - *Tijdelijke extra middelen VG7:* Bij de Voorjaarsbesluitvorming zijn extra middelen vrijgemaakt van € 40 miljoen per jaar in de jaren 2023 en 2024 om ervoor te zorgen dat er voldoende plekken beschikbaar blijven voor mensen met een zorgprofiel VG7. Zorgkantoren maken hierover maatwerkafspraken met zorgaanbieders. De middelen zijn tijdelijk beschikbaar gesteld om knelpunten in de zorgverlening te voorkomen en de continuïteit van VG7-zorg te borgen.
  - *Pandemische paraatheid:* Tijdens de COVID-pandemie is gebleken dat het nodig is om de hygiëne en infectiepreventie en -bestrijding in de langdurige zorg te versterken en te borgen, opdat de sector beter is voorbereid op nieuwe (pandemische) uitbraken van infectieziekten. Om de zorgaanbieders hierbij te ondersteunen worden extra middelen beschikbaar gesteld in het kader van de afspraken over pandemische paraatheid. Doel is te borgen dat er periodiek wordt geëvalueerd of de infectiepreventie bij zorgaanbieders in de langdurige zorg op orde is (zoals de IGJ aanbeveelt) en dat zorgaanbieders op basis hiervan de benodigde verbeteringen in gang zetten. Hiervoor wordt structureel € 18,75 miljoen beschikbaar gesteld. Met ZN zijn afspraken gemaakt over de inzet en verantwoording van deze middelen.

[1] Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, 34104 nr. 376.
[2] Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, 36350 nr. A.

- *Maatwerk pgb:* Met ingang van 2025 wordt het maatwerk-pgb ook ingevoerd voor bestaande budgethouders. Rekening houdend met overgangsrecht nemen de pgb-verplichtingen af met € 35 miljoen in 2025 oplopend tot € 115 miljoen structureel vanaf 2027. De zorgkantoren ontvangen via de 'Aanwijzing besteedbare middelen beheerskosten Wlz' vanaf 2025 een vergoeding van € 5 miljoen structureel in verband met extra uitvoeringskosten.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
De meerjarige kaderbrief Wlz geeft uitvoering aan bestaand beleid uit het coalitieakkoord. Conform artikel 8 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) heeft u op 17 april jl. beide Kamers geïnformeerd over de zakelijke inhoud van de aanwijzing. Ook heeft u op 22 mei jl. de vragen beantwoord die de Tweede Kamer heeft gesteld bij de voorhangbrief van 17 april[3]. Vervolgens is op 30 mei jl. een tweeminutendebat gevoerd en is op 31 mei jl. gestemd over de twee ingediende moties. Beide moties zijn verworpen. Dit betrof de motie van het lid Mohandis c.s. om af te zien van de aanwijzing[4] en de motie van het lid Mohandis c.s. over een overzicht van de gevolgen van de Wlz-maatregelen[5]. Met betrekking tot deze laatste motie geldt overigens dat een vraag met deels dezelfde strekking eerder al was gesteld door het lid Den Haan. Het gevraagde overzicht heeft u inmiddels naar aanleiding van de motie van het lid Den Haan c.s. [6] reeds verstuurd via uw brief aan de Tweede Kamer van 8 juni jl.[7].
Conform het aan de Kamers geschetste proces heeft u inmiddels op grond van artikel 7 Wmg aan de NZa een aanwijzing gegeven over de twee hiervoor genoemde tariefmaatregelen die ingaan per 2024. Verder geeft u in de brief aan dat u voornemens bent om de NZa volgend jaar een aanwijzing te geven om per 2025 de maatregel "ombuiging behandeling" te verwerken in haar tarieven. Ook over de zakelijke inhoud van die aanwijzing zullen de Kamers volgend jaar vooraf worden geïnformeerd.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
PM

c. Financiële en personele gevolgen
Geen. De voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz sluit aan bij de stand van de VWS-begroting na de Voorjaarsnota 2023.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
n.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Intern: FEZ en Pzo
Extern: NZa en ministerie van Financiën

f. Gevolgen administratieve lasten
N.v.t.

---

[3] *Kamerstukken II*, 2022/23, 34104, nr 378.
[4] *Kamerstukken II*, 2022/23, 34104, nr 379.
[5] *Kamerstukken II*, 2022/23, 34104, nr 380.
[6] Kamerstukken II, 2022/23, 31765, nr. 781.
[7] kenmerk 3604062-1049216-LZ.

g. Toezeggingen
N.v.t.

h. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.