Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
7 juli 2023

Ons kenmerk
4767560

nota

Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van richtlijn (EU) 2021/1883

1 Aanleiding

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid heeft op 22 mei 2023 verslag uitgebracht bij het wetsvoorstel Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van richtlijn (EU) 2021/1883 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2021 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, en tot intrekking van Richtlijn 2009/50/EG van de Raad (PbEU 2021, L 382/1). De nota naar aanleiding van het verslag is gereed.

2 Geadviseerd besluit

Het ondertekenen en indienen van de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 1) en de daarbij behorende aanbiedingsbrief (bijlage 2) bij de Tweede Kamer.

3 Kernpunten

Het wetsvoorstel betreft een omzetting van bepalingen uit de Richtlijn. Het wetsvoorstel omvat een aanpassing van de beslistermijnen voor aanvragen voor verblijf als: houder van de Europese blauwe kaart, voormalig houders van de Europese blauwe kaart met de status langdurig ingezetene, en gezinsleden van deze hoofdpersonen. Op deze punten bestaat, gelet op de dwingende formuleringen in de richtlijn, geen beleidsruimte. De overige wijzigingen die nodig zijn voor de implementatie van de Richtlijn worden geregeld in lagere regelgeving.

Aangezien het een implementatie betreft van dwingende bepalingen uit een Richtlijn, is er **geen ruimte om af te wijken of om beleidsbeslissingen te nemen**. Het verslag is in zoverre opmerkelijk dat de vragen niet gaan over de voorgestelde wijzigingen maar over de uitgangspunten van de Richtlijn zelf en de samenhang met het nationale beleid. Hiermee is als volgt omgegaan:

- De uitgangspunten van de Richtlijn zelf kunnen niet meer ter discussie worden gesteld, aangezien de Richtlijn is aangenomen. Wel is in de beantwoording uitgelegd wat deze uitgangspunten zijn.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Datum
7 juli 2023

Ons kenmerk
4767560

- De samenhang met het nationale beleid speelt wel een rol bij de uitwerkingen van de bepalingen uit de Richtlijn waar ruimte is om een beleidskeuze te maken. Deze bepalingen worden uitgewerkt in lagere regelgeving (waarvan het concept-besluit reeds aan u is voorgelegd en gereed is voor aanbieding aan de Raad van State). Voor zover mogelijk is doorverwezen naar de lagere regelgeving en zijn de contouren van de keuzes geschetst.
- Er zijn verschillende vragen gesteld naar het doel en het effect van de Richtlijn en intra-EU mobiliteit. Met de Richtlijn wordt beoogd om te voorzien in de behoefte aan hooggekwalificeerde werknemers door het aantrekken van hoogopgeleide derdelanders. Mobiliteit binnen de EU is daarbij één van de belangrijkste verschillen met de nationale kennismigrantenvergunning die de Europese blauwe kaart aantrekkelijk maakt voor derdelanders. Ook tijdelijke terugkeer naar het land van herkomst wordt onder de Richtlijn toegestaan, met de bedoeling dat de derdelander daarna weer hooggekwalificeerde arbeid in de EU komt verrichten.
- Wat betreft de voorwaarden voor verblijf geldt dat er in de lagere regelgeving naar wordt gestreefd om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regeling voor nationale kennismigranten.

4 Toelichting

4.1 Hoofdlijnen wetsvoorstel

Het wetsvoorstel omvat een (dwingende) aanpassing van de beslistermijnen voor aanvragen voor verblijf als: houder van de Europese blauwe kaart, voormalig houders van de Europese blauwe kaart met de status langdurig ingezetene, en gezinsleden van deze hoofdpersonen.

4.2 Politieke context

Hoewel het verslag geen directe vragen bevat die zien op het wetsvoorstel maar zien op de Richtlijn zelf of de uitwerking in lagere regelgeving, is in de beantwoording ingegaan op de uitgangspunten van de Richtlijn zelf en de samenhang met het nationale beleid, zo nodig onder verwijzing naar uitwerking in lagere regelgeving (zie onder punt 3).

De leden van de verschillende fracties geven aan (met interesse) kennis te hebben genomen van het wetsvoorstel. De leden van de D66-fractie geven voorts aan veel meerwaarde te zien in de Europese blauwe kaart en zien het als een positief gegeven dat deze op Europees niveau meer gelijk wordt getrokken.

5 Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Geen