Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
24 augustus 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/238948

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn
28 augustus 2023

Bijlage(n)
6

Aan Staatssecretaris
Van HBJZ

nota

Agendering wijziging Vuurwerkbesluit i.v.m. pyro-pass in de Ministerraad.

Aanleiding

Bijgaand ontwerp voor de wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met implementatie van de Benelux-beschikking betreffende de invoering van een pyro-pass en enkele andere wijzigingen is gereed voor behandeling in de ministerraad (MR) van 1 september 2023. U wordt gevraagd in te stemmen met behandeling in de MR, vervolgens voorhang in beide Kamers alsmede voorpublicatie in de Staatscourant.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- in te stemmen met behandeling van het ontwerpbesluit in de MR van 1 september 2023;
- het aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen;
- de voorhangbrieven te ondertekenen voor verzending van het ontwerpbesluit aan de TK en EK;
- in te stemmen met voorpublicatie van het ontwerpbesluit gedurende vier weken in de Staatscourant;

Kernpunten

- Doel van de pyro-pass is het voor verkopers eenvoudiger te maken om te controleren of een koper van professioneel vuurwerk over de juiste papieren beschikt, en het is daarnaast een van de instrumenten in het kader van de aanpak van de illegale handel van zwaar vuurwerk.
- De concept-amvb implementeert de door Nederland in 2020 ondertekende Benelux-beschikking pyro-pass in het Vuurwerkbesluit.
- Naast de implementatie van de pyro-pass wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een geldigheidsduur van vijf jaar aan de toepassingsvergunning (bedrijfsmatig afsteken van vuurwerk) te verbinden.

Krachtenveld

- Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) is verantwoordelijk voor de vuurwerkregelgeving. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid, en gaat over de opsporing en (strafrechtelijke) handhaving van vuurwerkcriminaliteit (politie en Openbaar Ministerie, hierna: OM).

- De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) houdt onder andere toezicht op het transport en de productconformiteit. De ILT geeft tevens de toepassingsvergunning uit.
- Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) is verantwoordelijk voor het Arbeidsomstandighedenbesluit en voor de certificering (registratie) van vuurwerkdeskundigen. De certificering (registratie) is door SZW gemandateerd aan Kiwa. In het wijzigingsbesluit worden geen wijzigingen gemaakt in het Arbeidsomstandighedenbesluit, maar er wordt wel naar verwezen (registratie vuurwerkbewerkers en vuurwerkbezigers).
- De doelgroep bestaat uit marktdeelnemers (importeurs, distributeurs, fabrikanten) die professioneel vuurwerk verkopen, en professionele afstekers. Deze doelgroep is (voor een deel) vertegenwoordigd in branchevereniging, namelijk de Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland (BPN) en de Vereniging Evenementenvuurwerk Nederland (VEN).
- Deze partijen zijn geconsulteerd in het proces van totstandkoming van de concept-AMvB en waar mogelijk zijn hun opmerkingen meegenomen.

Toelichting

Inhoudelijk

Pyro-pass

- De pyro-pass is een controledocument binnen de Benelux, waarmee een verkoper van m.n. professioneel vuurwerk bij grensoverschrijdende transacties makkelijk kan controleren of de koper over de vereiste gespecialiseerde kennis beschikt. Dit instrument kan een belangrijke bijdrage leveren aan de strijd tegen de illegale handel in professioneel vuurwerk. De Benelux wil hiermee het voortouw nemen binnen de EU.
- De implementatie loopt via twee sporen, een juridisch- en uitvoeringsspoor.
- Juridisch: om de Benelux-beschikking te implementeren moet regelgeving worden aangepast.
- Uitvoering: op dit moment wordt nog onderzocht welke organisatie in aanmerking komt dienen om het pyro-passregister te bouwen en te beheren, en de pyro-pass uit te geven.

Toepassingsvergunning

- De toepassingsvergunning is een vergunning die nodig is om (bedrijfsmatig) vuurwerk te kunnen afsteken. Deze wordt uitgeven door de ILT. Daarnaast dient per evenement een ontbrandingstoestemming te zijn gegeven of moet een ontbrandingsmelding zijn gedaan (omgevingsdiensten).
- Op dit moment is er geen geldigheidstermijn verbonden aan de toepassingsvergunning. Dat betekent dat in de praktijk onvoldoende is geborgd dat de huidige houders van een toepassingsvergunning nog aan de vereisten (zoals een VOG) voldoen. Na overleg met het OM, de ILT (vergunningen), en Dienst Justis, is geconcludeerd dat het nuttig is om een geldigheidsduur in te voeren (met een overgangstermijn van 1 jaar).

Politieke context

Er is veel aandacht voor de aanpak van de illegale handel en het illegale gebruik en misbruik van zwaar (professioneel) vuurwerk, vgl. motie Vd Plas (BBB) en de initiatiefnota van de leden Michon-Derkzen en Haverkort (VVD). De pyro-pass is één van de instrumenten waarop wordt ingezet om ervoor te zorgen dat professioneel vuurwerk niet in handen komt van onbevoegden.

Juridische overwegingen
- De inwerkingtreding is voorzien in het eerste kwartaal van 2024. De Benelux-beschikking verplicht tot invoering per 7 december 2023. Vanwege vertraging in de adviesfase is dit niet meer haalbaar. Dit is gemeld in Benelux-verband, en heeft geen consequenties.
- Een deel van de implementatie vindt plaats in de Verzamelwet IenW 2021, dit betreft de grondslag en basis voor de gegevensuitwisseling. Deze wet is inmiddels gepubliceerd in het Staatsblad en de bepalingen inzake de pyro-pass treden 1 januari 2024 in werking. Nadere concretisering en uitwerking van de pyro-pass zoals geregeld in het nu voorliggende besluit, bijvoorbeeld het model van de pyro-pass, vindt plaats in een ministeriële regeling waar nu parallel aan wordt gewerkt.

Financiële gevolgen
De kosten worden thans geraamd op 34.000-35.000 Euro (bouw, beheer voor drie jaar, inclusief eventuele verlenging voor drie jaar), en worden gedekt binnen de MAB OenM.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij
- Het wijzigingsbesluit heeft gevolgen voor de branche, namelijk voor marktdeelnemers die de pas moeten controleren, en vuurwerkbewerkers en -bezigers die de pas moeten aanvragen. Op 16 februari jl. heeft een overleg plaatsgevonden met de branche om de voorgestelde uitwerking toe te lichten. Voor zover mogelijk zijn de opmerkingen verwerkt; dit is toegelicht in de nota van toelichting bij de amvb.
- De gevolgen voor de regeldruk zijn meegenomen in de toelichting bij het besluit, deze zijn zeer beperkt. Het wijzigingsbesluit heeft gevolgen voor de privacy, nu er sprake is van gegevensuitwisseling. Er is een *Dataprotection Impact Assessment* (DPIA) uitgevoerd.
- De concept-amvb heeft voorgelegen voor openbare internetconsultatie, en er is een toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets) uitgevoerd door de ILT en het OM. Ook hebben het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) advies uitgebracht. De opmerkingen zijn zo goed mogelijk verwerkt. Wanneer een opmerking niet kon worden overgenomen, is dit toegelicht in de amvb.
- Het advies van ATR was zeer kritisch (advies om voorstel niet in te dienen). Vanwege de internationale verplichting tot implementatie van de pyro-pass is ervoor gekozen om de amvb wel verder in procedure te brengen. Dit is, zoals dat gebruikelijk is bij een dergelijk dictum, afgestemd met het ministerie van EZK. In de toelichting is uitgebreid ingegaan op de opmerkingen van ATR.
- SZW heeft vanwege de raakvlakken met het register vuurwerkbewerkers en vuurwerkbezigers ambtelijk meegekeken.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	MR-aanbiedingsformulier	

3	MR adviesnota	
4	Ontwerpbesluit	
5	Voorhangbrief Eerste Kamer	
6	Voorhangbrief Tweede Kamer	
7	Voorpublicatie Staatscourant	

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	**Naam beslisnota**	**Toelichting**
22 augustus 2023	Agendering wijziging Vuurwerkbesluit i.v.m. pyro-pass in de Ministerraad.	De nu voorliggende beslisnota.

Datum
24 augustus 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/238948

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
6