



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

21/5 CE4
aku

Aan

Minister van SZW

nota

Besluit meertalige kinderopvang uitzetten voor
uitvoeringstoetsen en internetconsultatie

TER BESLISSING

Datum
20 april 2023

Onze referentie
2023- [redacted]

Opgesteld door [redacted]

Uiterlijk bij
20 april 2023

Bijlage(n)
1 Conceptversie Besluit
meertalige kinderopvang

Aanleiding

- Het wetsvoorstel meertalige kinderopvang is goedgekeurd door de MR en ligt nu bij de Raad van State. De volgende stap betreft de uitwerking van enkele eisen in lagere regelgeving.
- Het concept van het Besluit meertalige kinderopvang is nagenoeg klaar. We leggen dit concept alvast aan u voor omdat het besluit in de eerste week van mei moet worden uitgezet voor uitvoeringstoetsen en vervolgens ook voor internetconsultatie. Dit in verband met de krappe tijdsplanning tot de uiterlijke inwerkingtreding op 1-2-2024.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord om het besluit – na enkele laatste redactionele aanpassingen – uit te zetten voor uitvoeringstoetsen bij de toezichtpartijen?
- Gaat u akkoord om het besluit open te stellen voor internetconsultatie?

Kernpunten

In het besluit worden aanvullende voorwaarden voor de wettelijke mogelijkheid van meertalige kinderopvang geregeld. Het betreft:

- het stellen van aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan met betrekking tot de vormgeving van meertalige kinderopvang, en
- het stellen van voorwaarden voor een tijdelijke afwijkingsmogelijkheid van het ten hoogste gestelde percentage van meertalige kinderopvang per dag.

Toelichting

1. Aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan

Meertalige kinderopvang heeft meerwaarde voor kinderen, mits het van goede kwaliteit is. In dit besluit is opgenomen welke aanvullende informatie het pedagogisch beleidsplan moet bevatten, indien een kindercentrum meertalige kinderopvang aanbiedt. Het gaat hierbij om drie onderwerpen.

- De wijze waarop invulling wordt gegeven aan de verhouding tussen beide talen en de beoogde taalontwikkeling vanuit het kindercentrum.
- De wijze waarop emotionele veiligheid van en stabiliteit voor het kind wordt geborgd, specifiek in relatie tot de meertalige kinderopvang.
- De wijze waarop het personeelsbestand wordt vormgegeven om te kunnen voldoen aan het maximumpercentage meertalige kinderopvang en de

vervanging van een beroepskracht, beroepskracht in opleiding of stagiair bij afwezigheid.

Datum
20 april 2023

- We verwachten op basis van eerdere reacties op het wetsvoorstel dat deze voorwaarden goed uitvoerbaar zijn in de praktijk.

Onze referentie
2023- [REDACTED]

2. Voorwaarden voor de tijdelijke afwijkingsmogelijkheid van 50% per dag

Het uitgangspunt is steeds dat het kindercentrum het meertalige aanbod dusdanig vormgeeft dat ten hoogste 50% van de openingstijd per dag de Duitse, Engelse of Franse taal op de stam- of basisgroep wordt gesproken.¹ Dat betekent dat de organisatie een plan moet hebben waarbij ook in situaties dat personeel met vakantie is of ziek wordt, in de basis dit maximumpercentage niet wordt overschreven. Desondanks kan het zo zijn dat er zich situaties voordoen waarin dit onverhoopt op (een) bepaalde dag(en) niet lukt. De afwijkingsmogelijkheid is bedoeld in deze situaties niet knellend te laten uitwerken in de praktijk. In dit besluit worden hier tegelijk ook voorwaarden aan verbonden, om te voorkomen dat er structureel een hoger percentage aangeboden zou kunnen worden.

De voorwaarden waaronder de houder op een dag een hoger percentage dan 50% Duits, Engels of Frans kan aanbieden, zijn:

- 1) De Nederlandstalige beroepskracht is voor een aansluitende periode korter dan vier weken afwezig in verband met ziekte, vakantie of ander soort verlof.² Dit betekent echter niet dat een kindercentrum vier weken lang dagelijks het percentage van 50 procent kan overschrijden (zie voorwaarde 3).
- 2) De houder is er niet in geslaagd om een andere Nederlandstalige beroepskracht in te zetten.
- 3) Het kindercentrum borgt dat het ten hoogste gestelde percentage, waarvan per dag wordt afgeweken, gemiddeld ten hoogste 50 procent van de openingstijd per kalendermaand blijft voor de betreffende groep.
- 4) De houder handelt conform wat in het pedagogisch beleidsplan staat omschreven over hoe wordt omgegaan met vervanging. Hierbij borgt de houder de nagestreefde taalontwikkeling en de emotionele veiligheid en stabiliteit, dus ook in situaties waarin het percentage van ten hoogste 50% per dag tijdelijk wordt overschreden.

Aandachtspunt bij deze voorwaarden voor afwijking

- In de internetconsultatie op het wetsvoorstel meertalige kinderopvang zijn meerdere reacties geplaatst over de aanpassing naar maximaal 50% per dag, in plaats van maximaal 50% per jaar (zoals in het experiment meertalige dagopvang en in de huidige wettelijke mogelijkheid voor meertalige bso). Zij maken zich zorgen over de haalbaarheid.
- Kindercentra die hebben deelgenomen aan het experiment en brancheorganisaties benadrukken het belang van de afwijkingsmogelijkheid die in het voorliggende besluit is opgenomen. Zij geven aan dat de aanscherping van het percentage naar maximaal 50% **per dag** op zichzelf niet flexibel genoeg is voor een normale bedrijfsvoering en volgens hen administratieve druk met zich mee zal brengen. De brancheorganisaties

¹ Hiervoor is gekozen, om meer waarborgen van het percentage op kindniveau te hebben.

² Bij een langere aaneengesloten periode van afwezigheid, moet de houder zorgen voor structurele vervanging van de Nederlandstalige beroepskracht en kan geen beroep worden gedaan op de afwijkingsmogelijkheid.

vragen aandacht te houden voor de praktische uitvoerbaarheid, ook in relatie tot het toezicht op de maximaal 50% per dag.

- Bij de afwijkmogelijkheid (inclusief de voorwaarden daarvoor) die in dit besluit is opgenomen, is rekening gehouden met deze reacties. De verwachting is dat met deze afwijkmogelijkheid, het percentage van ten hoogste 50% per dag in de praktijk werkbaar is. Tegelijkertijd wordt met de voorwaarden geborgd dat er niet structureel een hoger percentage per dag kan worden aangeboden.

Datum
20 april 2023

Onze referentie
2023- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Conceptversie Besluit meertalige kinderopvang	Akkoord geven om dit besluit – na enkele redactionele aanpassingen – uit te zetten voor uitvoeringstoetsen en internetconsultatie	



Aan

Minister van SZW

nota

Aanleveren CWIZO: Besluit meertalige kinderopvang

TER BESLISSING

Datum
7 augustus 2023

Onze referentie
2023

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
14 augustus 2023

Bijlage(n)
2

Aanleiding

- Het aangepaste Besluit meertalige kinderopvang¹ is gereed om aan de CWIZO aangeboden te worden. Deze is beperkt aangepast naar aanleiding van de internetconsultatie en de uitvoeringstoetsen. Met deze nota bieden we u het aangepaste besluit aan, zodat we het Besluit kunnen agenderen.

Geadviseerd besluit

- U wordt gevraagd akkoord te gaan met de aanpassing en aanbieding van het ontwerpbesluit op 18 augustus aan de CWIZO van 28 augustus.
Na de CWIZO krijgt u opnieuw een nota, waarin u gevraagd wordt de stukken te ondertekenen voor de RWIZO of MR.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit bevat voorwaarden voor de wettelijke mogelijkheid van meertalige kinderopvang. Het betreft: (1) aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan, en (2) voorwaarden waaronder, in geval van ziekte, vakantie of ander soort verlof, tijdelijk meer dan 50% per dag Duits, Engels, of Frans kan worden gesproken (hierna: de afwijkingsmogelijkheid).

Wijziging ten opzichte van eerdere versie

- U heeft in mei akkoord gegeven op het Besluit meertalige kinderopvang en het uitzetten voor internetconsultatie en uitvoeringstoets.²
- Uit de internetconsultatie is één knelpunt gebleken. In de praktijk blijkt het niet goed uitvoerbaar om een gemiddeld maximumpercentage van 50% te hanteren op maandbasis. Met name bij ziekte blijkt dat een maandelijks termijn te kort is om het gemiddelde percentage te compenseren. Daarom is in het ontwerpbesluit aangepast dat het gemiddelde percentage Duits, Engels of Frans per kalenderjaar niet meer mag bedragen dan 50% van de openingstijd. Onder het kopje toelichting leggen we het knelpunt nader uit.

Waarom niet per kwartaal?

¹ Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang in verband met het stellen van regels over meertalige kinderopvang.

² Nota 2023-0000230835.

Wetgevingstoets en regeldruktoets

- Het ontwerpbesluit wordt momenteel nog getoetst door het Ministerie van Justitie en Veiligheid (wetgevingstoets). Mogelijk worden als gevolg daarvan nog wijzigingen doorgevoerd in de tekst van het ontwerpbesluit of de nota van toelichting. Dat zal zo snel mogelijk na ontvangst daarvan gebeuren, zodat de wijzigingen nog meegenomen of medegedeeld kunnen worden in de CWIZO van 28 augustus. Als dat wijzigingen met inhoudelijke betekenis betreft, zullen we u daarover informeren.
- Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het beperkte gevolgen voor de regeldruk heeft. Het conceptwetsvoorstel is niet langs de Autoriteit Persoonsgegevens gegaan omdat het geen nieuwe verwerking van persoonsgegevens betreft.

Datum

7 augustus 2023

Onze referentie

2023- [REDACTED]

Toelichting

Meertalige kinderopvang: maximaal 50% per dag; afwijkingsmogelijkheid in geval van ziekte, vakantie of ander soort verlof

- Het uitgangspunt bij meertalige kinderopvang is dat het kindercentrum het meertalige aanbod dusdanig vormgeeft dat ten hoogste 50% van de openingstijd per dag de Duitse, Engelse of Franse taal op de stam- of basisgroep wordt gesproken.
- De afwijkingsmogelijkheid is uitsluitend bedoeld voor de situatie dat het op een dag onverhoopt niet lukt om binnen het maximumpercentage te blijven. In dit besluit worden voorwaarden verbonden aan de afwijkingsmogelijkheid, om te voorkomen dat er structureel een hoger percentage aangeboden zou kunnen worden. Een van die voorwaarden betreft dat een houder op andere dagen het percentage dient te compenseren door meer uren Nederlands aan te bieden, om zo op jaarbasis niet het maximumpercentage van 50% te overschrijden.

Gemiddelde percentage per maand compenseren blijkt in de praktijk te kort

- Het knelpunt dat gesignaleerd is in de internetconsultatie speelt vooral bij onverwachte uitval van een Nederlandssprekende beroepskracht, bijvoorbeeld wegens ziekte op de laatste dag van de maand. Het kindercentra heeft dan geen mogelijkheid meer om het gemiddelde percentage op maandbasis te compenseren.
- Door de aanpassing naar kalenderjaar, heeft de houder een langere periode tot zijn beschikking om de uren Nederlands te compenseren wegens ziekte van een Nederlandssprekende beroepskracht. Hiermee wordt beoogd om druk op de andere Nederlandssprekende beroepskrachten te voorkomen. Tegelijkertijd blijft geborgd dat de afwijkingsmogelijkheid er niet toe kan leiden dat het percentage structureel op meer dan 50% uitkomt.
- De termijn van een kalenderjaar sluit bovendien aan bij de termijn in de huidige regelgeving voor meertalige bso en het experiment meertalige dagopvang.

Planning

- Directie KO ernaar dat dit ontwerpbesluit gelijktijdig in werking treedt met het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet kinderopvang in verband met een structurele regeling voor meertalige dagopvang.
- Het Tijdelijk besluit experiment meertalige dagopvang vervalt per 1 februari 2024. Voor deze datum dient een structurele regeling in werking getreden te zijn.

Datum
7 augustus 2023

Onze referentie
2023-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Besluit meertalige kinderopvang	Ter akkoord voor aanbieding CWIZO	
2	Aanbiedingsformulier CWIZO	Ter informatie (niet verzenden)	

Antwoorden op vragen MSZW bij Nota Aanleveren CWIZO: Besluit meertalige kinderopvang

Van: Directie [REDACTED]

Datum: 16-8-2023

Hierbij de antwoorden op de vragen bij de nota.

1. Hoe verhoudt zich dit traject tot brief aan TK over voortgang maken?

Het wetsvoorstel meertalige kinderopvang ligt in de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel moet snel worden behandeld. Hier ziet de brief op. Het wetsvoorstel biedt de grondslag voor het voorliggende besluit, waarin nadere kwaliteitseisen worden gesteld. Zodra de TK het wetsvoorstel heeft aangenomen, kan het besluit worden voorgehangen bij de Kamers.

2. Waarom niet per kwartaal?

Bij meertalige buitenschoolse opvang en het experiment meertalige kinderopvang werd het percentage meertalige kinderopvang berekend op jaarbasis. Voor de afwijkingsmogelijkheid sluiten we nu hierbij aan. Dit doen we omdat we uit het experiment weten dat een gemiddeld percentage per kalenderjaar uitvoerbaar is.

Voor een gemiddeld percentage per kwartaal weten we dit niet. De kans is aanwezig dat ook die termijn in de praktijk tot knelpunten leidt, bijvoorbeeld op de grensvlakken van de kwartalen. Dit veroorzaakt dan administratieve lasten bij meertalige kinderopvangorganisaties. Op jaarbasis zijn tijdelijke verschillen eenvoudiger recht te trekken.

We hebben onder andere uit de uitvoeringstoetsen en de internetconsultatie van het voorliggende besluit teruggekregen dat het dichtregelen van eisen beknellend kan werken voor houders en het toezicht. Dit heeft ons doen besluiten het gemiddelde percentage op kalenderjaar te berekenen, in plaats van hier een kortere termijn tegenover te zetten. Alleen van een gemiddeld percentage op jaarbasis weten we zeker dat dit niet te veel regeldruk in de praktijk meebrengt. Bovendien heeft het begeleidende onderzoek naar het experiment geen negatieve effecten aangetoond van deze termijn.

Het uitgangspunt in de wetgeving is dat in beginsel iedere dag het maximumpercentage van 50% Duits, Engels of Frans niet mag worden overschreden. Als een Nederlandssprekende beroepskracht afwezig is, dan moet de houder zich inspannen om andere Nederlandssprekende beroepskrachten te benaderen met de vraag of zij kunnen en willen invallen. De combinatie van voorwaarden waaraan voldaan moet worden om gebruik te maken van afwijkingsmogelijkheid, borgt dat er niet structureel van het maximumpercentage per dag afgeweken kan worden. Hierdoor verwachten we dat ook bij het hanteren van een gemiddeld maximumpercentage op jaarbasis, op de meeste dagen is geborgd dat er ten hoogste 50% van de dagelijkse opvangtijd Duits, Engels of Frans wordt aangeboden.



30/8 16:19

Aan

Minister van SZW

nota

Aanbieding Besluit meertalige kinderopvang aan MR van
8 september

TER BESLISSING

Datum
28 augustus 2023

Onze referentie
2023- [redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
2

Mari
Aanleiding

- De CWIZO heeft zonder opmerkingen ingestemd met het Besluit meertalige kinderopvang en doorgeleiding naar de Ministerraad (MR) van 8 september. Stukken hiervoor dienen uiterlijk vrijdagochtend 1 september bij AZ aangeleverd te worden.
- Er zit druk op het proces omdat meertalige dagopvang uiterlijk 1 februari 2024 mogelijk gemaakt moet zijn. Op dat moment vervalt de wettelijke basis van de huidige regels. Er is daarom geen wettelijke ruimte om de inwerkingtreding van de nieuwe wettelijke basis verder uit te stellen.

Geadviseerd besluit

- Stemt u in met agendering van het Besluit meertalige kinderopvang in de MR? Indien u instemt, wordt u gevraagd het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen.

Kernpunten

Proces

- Indien de MR akkoord is met het ontwerpbesluit, wordt het besluit toegezonden aan de Staten-Generaal. Dit in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure. Als de voorhang niet tot substantiële wijzigingen leidt, wordt het besluit voorgelegd aan de Afdeling Advisering van de Raad van State voor advies.
- De voorhangtermijn is normaal vier weken. Waarschijnlijk stuit de Eerste Kamer de termijn, omdat de bovenliggende wettelijke grondslag nog niet vaststaat. Vanwege de urgentie sturen wij het besluit wel alvast toe aan beide Kamers, zodat de voorhang zo spoedig mogelijk kan starten.
- Voor de planning betekent dit dat het conceptbesluit pas vier weken na de wetsbehandeling van meertaligheid in de Tweede Kamer naar de Raad van State gestuurd kan worden. Spoedige behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer is om die reden erg belangrijk. Daarom zullen wij dit waar mogelijk bevorderen. Dit heeft u gedaan door een Kamerbrief te sturen met het verzoek om het wetsvoorstel snel te behandelen. Ditzelfde zullen wij u te zijner tijd adviseren richting de Eerste Kamer.

Toelichting

- U hebt eerder ingestemd met de inhoud van dit besluit. Het ontwerpbesluit bevat voorwaarden voor de wettelijke mogelijkheid van meertalige kinderopvang. Het betreft: (1) aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan, en (2) voorwaarden waaronder, in geval van ziekte, vakantie of ander soort verlof, tijdelijk meer dan 50% van de openingstijd per dag Duits, Engels, of Frans kan worden gesproken (de afwijkingsmogelijkheid).

Datum

28 augustus 2023

Onze referentie

2023-

Juridische en financiële overwegingen

- De wetgevingstoets is vóór de CWIZO afgerond en heeft niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen.
- Uit de uitvoeringstoetsen blijkt dat er mogelijk meer tijd beschikbaar gesteld moet worden voor het toezicht op de aanvullende eisen voor meertalige kinderopvang. Gezien het beperkte aantal kinderopvanglocaties en het feit dat er nu al toezicht gehouden wordt op meertalige bso en de locaties binnen het experiment meertalige dagopvang, is de inschatting van SZW dat dit opgelost kan worden binnen de generieke middelen voor toezicht en handhaving. Om die reden voorzien wij geen financiële consequenties.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Ter ondertekening	
2	Besluit meertalige kinderopvang	Bijlage bij verzending	