Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
de minister

Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Mogelijkheden uitstel afschaffing IACK en alternatieven

Datum
20 september 2023

Notanummer
2023-0000206976

Bijlagen
1. Kamerbrief IACK (TK)
2. Kamerbrief IACK (EK)
3. Motie EK lid Schalk (SGP)

Aanleiding

In de voorjaarsbesluitvorming heeft het Kabinet besloten de fundamentele herziening van de kinderopvangtoeslag per 1 januari 2025 met twee jaar uit te stellen tot 1 januari 2027. Mede naar aanleiding van dit uitstel is in verschillende debatten met de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en u – staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst – het verzoek gedaan om de geplande afschaffing van de IACK per 1 januari 2025 zoals opgenomen in het Belastingplan 2023 (BP23) te herzien. Minister van SZW en u hebben toegezegd om dit als onderzoeksopdracht mee te nemen naar de augustusbesluitvorming.

22.09.23

Akkoord

Tevens is tijdens de behandeling van het Belastingplan 2023 (BP23) vorig jaar een motie in de Eerste Kamer van het lid Schalk (SGP) aangenomen die het kabinet verzoekt om in aanloop naar het Belastingplan 2024 (BP24) te komen met een alternatief afbouwtraject voor de IACK in plaats van het overgangsrecht zoals nu vormgegeven (zie bijlage 3).[1]

Bij deze nota ontvangt u twee inhoudelijk dezelfde brieven, waarvan een voor de Tweede Kamer en de andere voor de Eerste Kamer. De brief betreft een technische uitwerking van de mogelijkheden om de afschaffing van de IACK per 2025 uit stellen en/of aan te passen zonder beleidsmatig advies. In de ambtelijke vierhoek van dinsdag 19 september 2023 is afgesproken de brief te agenderen voor de politieke vierhoek van dinsdag 26 september 2023.

Akkoord

Beslispunten

1. Bent u – minister en staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst – akkoord met de Kamerbrief en doorgeleiding van deze brief naar de politieke vierhoek van dinsdag 26 september 2023? Indien akkoord dan verzoeken wij u – staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst – zowel de brief voor de Tweede Kamer als de brief voor de Eerste Kamer te ondertekenen op de daarvoor aangewezen plaatsen. Mochten naar aanleiding van de politieke vierhoek wijzigingen noodzakelijk zijn dan worden de gewijzigde brieven nadien aan u ter ondertekening voorgelegd.
2. Gaat u – minister en staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst – akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende

[1] Kamerstukken I 2022/23, 36202, S.

nota, in overeenstemming met de beleidslijn 'Actieve openbaarmaking nota's'?

Kernpunten

- In de brief worden vier alternatieve varianten beschreven voor het afschaffen van de IACK zoals opgenomen in het BP23. Uitgangspunt is dat elke variant aanvangt op 1 januari 2027.
  1. De huidige maatregel in het BP23 wordt twee jaar uitgesteld.
  2. Het maximumkortingsbedrag (in 2023: € 2.694[2]) wordt voor alle ouders in 13 gelijke jaarlijkse stappen afgebouwd naar nihil.
  3. Het maximumkortingsbedrag wordt voor alle ouders in 9 gelijke jaarlijkse stappen afgebouwd naar nihil. Deze variant is zo gekozen dat hij - uitgaande van jaarlijks gelijke stappen- zo budgetneutraal mogelijk is. NB: 446 miljoen is een cumulatief bedrag, dit is circa 50 miljoen jaarlijks ten opzichte van het jaarlijkse bedrag voor de IACK van een kleine 2 miljard.
  4. Het maximumkortingsbedrag wordt voor alle ouders in 6 gelijke jaarlijkse stappen afgebouwd naar nihil.
- Elke variant heeft zijn eigen budgettaire impact ten opzichte van de budgettaire reeks van de maatregel zoals opgenomen in het BP23 (zie tabel 2 in de brief):
  1. Een cumulatief incidentele budgettaire derving van € 3.730 miljoen.
  2. Een cumulatief incidentele budgettaire derving van € 3.776 miljoen.
  3. Een cumulatief incidentele budgettaire opbrengst van € 446 miljoen.
  4. Een cumulatief incidentele budgettaire opbrengst van € 3.621 miljoen.
- Als op enig moment tot een maatregel zou worden besloten die leidt tot een derving dan zijn aanvullende dekkingsmaatregelen nodig. Dekking binnen de IACK kan worden gevonden via twee knoppen, namelijk (1) het verkorten van de maximale periode waarin ouders recht hebben op IACK en (2) het verlagen van het maximumkortingsbedrag.
- Voor de varianten waarin het maximumkortingsbedrag jaarlijks wordt verlaagd geldt dat ouders met recht op de IACK jaarlijks te maken krijgen met een negatief inkomenseffect (zie tabel 3 in de brief). Hierin is een eventueel voordeel van de herziening van de kinderopvangtoeslag niet meegenomen.
- Vanaf eind 2023 begint de Belastingdienst met de (voorbereidende) werkzaamheden voor de implementatie van de maatregel in het BP23. Na het verrichten van deze werkzaamheden is het uitstellen of aanpassen van deze maatregel niet meer mogelijk
- Het uitstellen of aanpassen van deze maatregel is ongeacht de vormgeving van de aanpassing dus alleen mogelijk als besluitvorming hieromtrent meeloopt met het BP24 en daarmee uiterlijk 31 december 2023 vaststaat.
- Variant 1 betreft een structuurwijziging, net als de variant uit het BP23, waarbij geldt dat deze **niet** inpasbaar is in het IV-portfolio. Het IV-portfolio is naar huidig inzicht in 2026 en 2027 volgepland voor migratie COOL:Gen en Box 3 op basis van werkelijk rendement.
- Varianten 2, 3 en 4 zijn voor wat betreft de jaarlijkse aanpassingen van het maximumkortingsbedrag jaarlijkse parameterwijzigingen en daarmee inpasbaar en makkelijker uitvoerbaar dan de maatregel uit het BP23 en variant 1.

[2] Artikel 8.14a, tweede lid, Wet inkomstenbelasting 2001.

- Tot slot geeft u aan dat gezien de demissionaire status van het kabinet, de beleidskeuze die voorligt en de budgettaire en uitvoeringstechnische gevolgen van de varianten het kabinet ervoor heeft gekozen zelf geen voorstel te doen tot aanpassing van de maatregel zoals opgenomen in het BP23. Indien de Kamer aanpassing toch gewenst acht, kan een voorstel daartoe alleen uitgevoerd worden indien het voorstel uiterlijk 31 december 2023 door beide Kamers is aangenomen.

Communicatie
Communicatie aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context
- In verschillende commissiedebatten hebben Kamerleden gevraagd naar de mogelijkheden om de afschaffing van de IACK uit te stellen naar aanleiding van het uitstel van de herziening van de KOT. Door u – staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst – en minister SZW is toegezegd de Kamer hierover te informeren.
- Met deze brief wordt de in de Eerste Kamer aangenomen motie van de heer Schalk (SGP) afgedaan. De motie verzoekt het kabinet om in aanloop naar het (BP24) te komen met een alternatief afbouwtraject voor de IACK in plaats van het overgangsrecht zoals nu vormgegeven.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.