Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

TER INFORMATIE

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2023-0000593531

Datum
23 september 2023

Samengewerkt met
RvIG

Bijlage(n)
0

Aan Staatssecretaris van Huffelen
Van DGDOO

nota

Vervolg op kamerbrief mbt paspoortfraude en maatregelen

Aanleiding
Het voorstel voor de nieuwe kamerbrief over de paspoortmaatregelen en het programma Verbeteren Reisdocumentenstelsel (VRS) is in het PO van 11 september besproken. Uw schriftelijke opmerkingen zijn na het PO met ons gedeeld. Deze nota geeft aanvullende toelichting op vragen en de eventuele aanpassingen daarop in de kamerbrief.

Geadviseerd besluit
Graag uw akkoord op de conceptbrief en deze versturen naar de Tweede Kamer.

Kern
Uit de eerdere nota:
U heeft de Kamer toegezegd deze regelmatig te informeren over de voortgang op het maatregelenpakket tegen identiteitsfraude met reisdocumenten en het programma VRS. Deze brief vervult deze toezeggingen. Met deze brief wordt ook de toezegging afgedaan om te onderzoeken of het juridisch mogelijk is om nu al digitale pasfoto's i.p.v. papieren foto's te kunnen gebruiken in de paspoortaanvraag. Daarmee is er geen belemmering voor het traject Live Enrolment/Modernisering Afname Biometrie (MAB).

Aanvullende toelichting:
Tekstuele opmerkingen zijn overgenomen.

<u>ICT-voorzieningen</u>
U vraagt wie de betere monitoring uit gaat voeren als er meer gegevens gelogd kunnen worden. Dat kan door de gemeenten zelf maar ook door RvIG als toezichthouder namens de minister. Tekst is hiermee aangevuld.

<u>Meldplicht en kluishygiëne</u>
U vraagt bij het onderwerp meldplicht en kluishygiëne of gemeenten de verbeterde procedure allemaal toepassen. Dat is niet uit logging of cijfers af te leiden. We zien wel dat er inmiddels meldingen via het verbeterde formulier binnen komen over vermissing uit voorraad.

<u>ICAO assessment</u>
Het ICAO rapport is voor u ter informatie opgenomen in de bijlage met daarbij een duiding die voor het DT RvIG is opgesteld. Het ICAO rapport wordt samen

met andere stukken geanalyseerd op aanleiding voor nieuwe maatregelen. De voorlopige inschatting is dat het RODS programma met de vijf ontwikkellijnen alle aanbevelingen dekt. Het rapport wordt ook aan de onderzoekers ( ) beschikbaar gesteld die de opdracht voor het ontwikkelen van opties voor verbetering van toezicht op lange termijn uitvoeren.

Toezicht
De rapportage over het uitgebreide nader onderzoek is voor u ter informatie in de bijlage beschikbaar. Het onderzoek richt zich op de betrouwbaarheid van de antwoorden op een selectie van de vragen van de zelfevaluatie en is bij 60 gemeenten onderzocht. Daaruit blijkt dat de gemeenten soms te positief antwoord geven of vragen anders interpreteren dan bedoeld. Het rapport gaat niet in op de individuele prestatie van iedere gemeente. Het onderzoek is dus vooral een beoordeling van het instrument zelfevaluatie. De zwakte van het instrument is niet nieuw. Er lopen diverse verbetertrajecten voor de zelfevaluatie en daarover wordt jaarlijks gerapporteerd als de zelfevaluatie aan de kamer aangeboden wordt. Het nader onderzoek is door de geselecteerde gemeenten positief ontvangen. De individuele aandacht tijdens het onderzoek en de tips die men van de onderzoekers van RvIG kreeg worden zeer gewaardeerd. De onderzoekers kregen veel inzage in de werkwijze van de gemeente. De geconstateerde knelpunten in de procesuitvoering komen overeen met de reeds geïdentificeerde knelpunten waarvoor het maatregelenpakket is samengesteld.

De individuele prestatie van elke gemeente volgt uit de zelfevaluaties. Deze bevinden zich in een afrondende fase. RvIG stelt een samenvattende rapportage op uit alle opgeleverde zelfevaluaties over het jaar 2022. Deze samenvatting wordt met een bijbehorende kamerbrief aan de kamer aangeboden (Q4). Gemeenten die in de zelfevaluatie slecht scoren worden door RvIG extra begeleid (monitoringsafspraken). In 2022 waren dat 19 gemeenten en de openbare lichamen in verband met de slechte scores in 2021.

Gesprekken over integriteit en dilemma´s
U vraagt of gemeenten gebruik maken van de middelen die RvIG aanbiedt om het gesprek over integriteit aan te gaan. Er zijn 18 gemeenten die in reactie op de presentatie van het spel meteen een bezoek door RvIG aangevraagd hebben om het spel binnen de eigen gemeente te kunnen spelen. De accountmanagers van RvIG gaan op bezoek en begeleiden daarbij het spel. Er komen intussen nog meer aanvragen voor het spel binnen. RvIG werkt op dit moment een plan uit om een groter bereik te kunnen realiseren dan alleen met de accountmanagers.

Digitale pasfoto
U vraagt wanneer we meer weten over het verwerken van de digitale pasfoto. De eerste proefopstellingen bij gemeenten zullen los van de paspoortsystemen staan en gericht zijn op de vraag hoe een paspoortkwaliteit foto gemaakt kan worden (positie van camera, positie van de burger, aanwijzingen aan de burger, verlichting, etc.). Deze opstellingen zijn eind dit jaar/begin volgend jaar gepland. Parallel aan deze proef wordt gewerkt aan de voorbereiding van de techniek om de pasfoto met het aanvraagsysteem te kunnen verweken. Voorzichtige planning is dat in Q1/Q2 2024 proeven daarmee uitgevoerd kunnen worden. De kennis uit deze proeven is nodig om een inkoop-, financierings- en beheermodel te kunnen ontwikkelen en om een plan voor opschaling naar alle gemeenten op te stellen.

Het is een stapsgewijze ontwikkeling waarvan de benodigde stappen helder zijn, maar de totale doorlooptijd is nu niet in te schatten.

RPS controle
U vraagt wat de controle van het Register Paspoortsignaleringen (RPS) is. Binnen het programma VRS is gewerkt aan het beter ontsluiten van de RPS informatie. Tot voor kort moest men bij een aanvraag voor een paspoort handmatig het RPS raadplegen. Deze controle is nu geautomatiseerd en kan dus niet meer vergeten worden. Dit betreft dus het juiste gebruik van RPS en niet wanneer men in RPS gesignaleerd wordt. Dat laatste is een apart traject waarover u regelmatig geïnformeerd wordt.

Een andere vraag van u is wat shopgedrag betekent. Nederlanders die in het buitenland wonen kunnen bij een aantal aangewezen (grens)gemeenten een reisdocument aanvragen. Het is mogelijk om bij meerdere grensgemeenten een aanvraag te doen of bij een afwijzing een nieuwe poging bij een andere grensgemeenten te doen. Dit is nu nog steeds mogelijk, maar grensgemeenten onderling kunnen nu in het systeem zien dat er eerder een aanvraag is gedaan/geweigerd en zullen hierdoor alerter zijn bij de aanvraag.

Aanpassing paspoortwet
U vraagt waar in het proces de aanpassing van de paspoortwet nu zit. Volgens uw gesprek in juni met Aleid Wolfsen (AP) is besproken dat de AP nogmaals adviseert op de voorgestelde aanpassing van de paspoortwet. Op 21 september is een gesprek geweest (AP met CZW, DO en RvIG). De wetgeving inclusief aangepaste memorie van toelichting zal in Q1 2024 aan u worden aangeboden.

Verder vraagt u wanneer de DPIA afgerond is en u een besluit over de RAAS-DOBbox kunt nemen. De DPIA is opgesteld en ter advisering aangeboden aan de Functionaris Gegevensbescherming BZK. Deze adviezen zullen vervolgens worden verwerkt, waarna de DPIA kan worden afgerond. Wij verwachten dat wij u medio Q4 een besluit kunnen voorleggen.

Vertragende factoren
De stand van zaken met betrekking tot een oplossing voor het capaciteitsprobleem bij de ICT-dienstleverancier is tijdens het PO besproken.

Toegang tot historische gegevens
U vraagt hoe de nieuwe functionaliteit geïmplementeerd wordt. Dit is mogelijk binnen de bestaande ICT-omgeving. De functionaliteit wordt aan de bestaande systemen toegevoegd en met een systeemupdate uitgerold. Tekst is hierop aangepast.

Toezicht
U vraagt welk onderzoek hier bedoeld wordt. Dit betreft de opdracht voor het ontwikkelen van opties voor verbetering van toezicht op lange termijn ( ).

Begroting
U vraagt toelichting op de verandering van het budget. Tekst is aangepast.

Aanvullende, nieuwe informatie:

Visa Waiver

Woensdag 13 september is gesproken met de Amerikaanse ambassade. Naar verwachting zal begin november het *country report* vanuit *Department of Homeland Security* gereed zijn en aan BZK worden aangeboden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
n.v.t.

Motivering
In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens geanonimiseerd.