



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Algemene  
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Verzending onderzoek naar structureel verlieslatende bedrijven

**Datum**

12 december 2023

**Notanummer**

2023-0000277247

**Bijlagen**

1. Rapport Structureel ve
2. Concept-Kamerbrief Rz

## Aanleiding

Het ambtelijk rapport naar structureel verlieslatende bedrijven is afgerond en bijgevoegd. In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met verzending naar de Tweede Kamer.

## Beslispunten

Bent u akkoord met verzending naar de Tweede Kamer van het bijgevoegde rapport 'Structureel verlieslatende bedrijven' en de bijgevoegde begeleidende brief? Indien akkoord, verzoeken wij u de brief te ondertekenen.

Ook graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

## Kernpunten

- In 2020 heeft de Adviescommissie belastingheffing van multinationals<sup>1</sup>, onder voorzitterschap van Bernhard ter Haar, onderzoek gedaan naar de vennootschapsbelasting. In het onderzoek kwam naar voren dat een aantal bedrijven langdurig achtereen fiscaal gezien verlies maakte, maar dat deze bedrijven ondanks dit structurele verlies niet werden beëindigd. Vanuit economisch perspectief ligt het voor de hand dat een langdurig verlieslatend bedrijf wordt opgeheven. De onderzoekers bevelen aan nader onderzoek te doen naar deze bedrijven.
- In oktober 2020 heeft uw ambtsvoorganger aan de leden van de Tweede Kamerfractie van GroenLinks toegezegd om dit onderzoek uit te voeren<sup>2</sup>.
- Daarnaast heeft uw ambtsvoorganger toegezegd onderzoek te doen naar de verschillen tussen de commerciële en de fiscale winstbepaling. Met dit onderzoek wordt dus deel 1 van deze toezegging afgedaan. Deel 2 wordt naar verwachting in januari afgerond.
- Het onderzoek laat zien dat er over de periode 2010-2019 zo'n 50.000 structureel verlieslatende bedrijven waren, waarvan bij een achtste reguliere verliezen met grote krimp van activiteiten tot gevolg. De overige circa 43.000 bedrijven vormen een diverse groep, waarbij de bedrijven in driekwart van de gevallen geen goederen of diensten leveren. Het rapport

19.12.23

A. de K.

M. de K.

<sup>1</sup> Kamerstuk 2019/2020 31 066, nr. 623 (inclusief bijlagen)

<sup>2</sup> Kamerstuk II 2020-2021, 35 572, nr. 17, p. 115-116 en 117 en 127

identificeert verschillende onderliggende groepen en redenen voor de situatie en schetst de relevante beleidsoverwegingen.

### Toelichting

- In het onderzoek naar structureel verlieslatende bedrijven zijn de aangiften en aanslagen vennootschapsbelasting onderzocht.
- Er worden (afgerond) 50.000 structureel verlieslatende bedrijven geïdentificeerd, 6% van het totaal aan bedrijven die aangifte vennootschapsbelasting deden in 2019.
- Dit zijn niet-start-ups die sinds 2010 nooit fiscaal gezien winst hebben gemaakt.
- De hoofdvragen van het onderzoek zijn als volgt:
  1. Welk type bedrijven maakt langdurig fiscaal verlies?
  2. Hoe kan het dat deze bedrijven langdurig fiscaal verlieslatend zijn, maar nog steeds bestaan?
  3. In hoeverre zijn de fiscale verliezen het gevolg van fiscale faciliteiten of ongewenste fiscale constructies?
- In het onderzoek worden de bedrijven in groepen opgedeeld en wordt per groep antwoord gegeven op deze hoofdvragen.
- Er is onder andere specifiek aandacht voor de volgende thema's:
  - Doorstroomvennootschappen;
  - Pensioen-bv's;
  - Lenen van de eigen bv;
  - De verschillende maatregelen die reeds zijn genomen tegen belastingontwijking;
  - Fiscale regelingen.

### Communicatie

Geïnteresseerde journalisten zullen worden gewezen op dit onderzoek. Er is geen aanvullende proactieve communicatie voorzien.

### Politiek/bestuurlijke context

- Met verzending van dit rapport wordt ten dele een toezegging afgedaan die uw ambtsvoorganger op 20 oktober 2020 deed aan de Tweede Kamerfractie van GroenLinks.
- In de monitoringsbrief over de aanpak van belastingontwijking van 11 oktober 2023<sup>3</sup> heeft u aangegeven dat beide rapporten gepland stonden voor verzending eind 2023.

### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

<sup>3</sup> Kamerstuk 2023/2024 25 087, nr. 320