

Samenwerkingsovereenkomst LVBB-STOP

(uitwerking afspraken gemaakt op 20 november 2020 door de Programma Directeur-Generaal Omgevingswet, de heer Van Kempen en de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk, de heer Barendse)

DE ONDERGETEKENDEN:

1. De Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door:
 - a. de algemeen directeur van Logius – de heer T.A. Kok;
 - b. de directeur-generaal Ruimtelijke Ordening – mevrouw M.H.T. Jansen;

verder te noemen: vertegenwoordigers van de Staat;

2. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers, te dezen vertegenwoordigd door de Voorzitter van de Raad van bestuur de heer F.L.V.P.L. Tierolff;

verder te noemen: het Kadaster;

Hierna tezamen aan te duiden als: Partijen.

OVERWEGEN HET VOLGENDE:

- Centraal in deze overeenkomst staat de governance en het beheren van de Standaard Officiële Publicaties en Toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten (hierna: "STOP") en de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (hierna: "LVBB") in het kader van het Digitale Stelsel Omgevingswet (hierna: "DSO");
- LVBB/STOP wordt door Partijen beschouwd als een generieke voorziening om ten behoeve van het overdragen van de beheerketen SBO - TBO - OBO's eindperspectief te creëren voor wat betreft opdrachtgeverschap en financiering van het beheer;
- Partijen zijn voornemens om LVBB/STOP na de invoering van de Omgevingswet in de praktijk als voorziening van DSO te behandelen en wensen het beheer ervan zo dicht mogelijk bij het beheer van DSO-LV te organiseren;
- De Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna "minister voor VRO") is, ondersteund door het Programma DG Ruimtelijke Ordening (hierna "PDG RO"), verantwoordelijk voor de nationale regie op de invoering van de Omgevingswet en het DSO;
- Het Kennis- en Exploitatiecentrum voor Officiële Overheidspublicaties (hierna "KOOP") maakt per 1-1-2023 onderdeel uit van Logius. De plv. secretaris-generaal van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: "BZK") is eigenaar van Logius als uitvoeringsorganisatie verbonden aan BZK. Logius is opgezet als agentschap van BZK en werkt voor alle departementen als de digitale uitgever van overheidspublicaties en is verantwoordelijk voor de beschikbaarstelling van wet- en regelgeving;
- De Omgevingswet voorziet in een landelijke voorziening Digitaal stelsel Omgevingswet (hierna: "DSO-LV"). Het beheer van het DSO-LV valt uiteen in strategisch beheer, tactisch beheer en operationeel beheer zoals nader beschreven in bijlage 3 van de Beheerovereenkomst Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening (2019), hierna "Beheerovereenkomst";
- De minister voor VRO is stelselverantwoordelijke voor de Omgevingswet en het DSO-LV en is de strategisch beheerder van het DSO-LV ("SBO"). De minister van BZK verleent de opdracht tot zowel het tactische als het operationele beheer van het DSO-LV aan de uitvoeringsorganisaties;
- Het tactisch beheer van het DSO-LV wordt door het Kadaster namens de minister voor VRO uitgevoerd, waarvoor het Kadaster de Tactisch beheerorganisatie ("TBO") in richt. Hiertoe hebben de minister van BZK en het Kadaster (in hoedanigheid van tactisch beheerder) op 26 september 2019 een Raamovereenkomst tot opdrachttuitvoering Tactisch Beheer Landelijke Voorziening Digitaal Stel Omgevingswet en het Informatiepunt (2019) opgesteld (hierna: "Raamovereenkomst");

- Het operationeel beheer wordt in het kader van deze overeenkomst uitgevoerd door KOOP in opdracht van strategisch beheer voor DSO-LV (hierna: "SBO") namens de minister voor VRO en wordt aangemerkt als OBO.
- Concreet willen Partijen samenwerken om tot realisatie te kunnen komen van afbouw, beheer, doorontwikkeling en uitbouw van de LVBB/STOP als onderdeel van DSO-LV).
- Het doel van deze overeenkomst is om afspraken vast te leggen over de samenwerking, de kaders van het interbestuurlijke beheerovereenkomst DSO-LV overeenkomstig van toepassing te verklaren voor KOOP behoudens de daarin opgenomen financieringsafspraken, en overeen te komen dat BZK de opdrachtgever en financier blijft van LVBB/STOP en dat het beheer van LVBB/STOP zo dicht mogelijk bij het beheer van DSO-LV wordt gepositioneerd, zowel op strategisch als op tactisch niveau. SBO werkt hiervoor de concrete invulling van het opdrachtgeverschap uit;
- De aldus in te regelen governance van het beheer van LVBB/STOP geldt in beginsel voor de periode tot 1 januari 2028.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN

Artikel 1 – Afspraken

Financiering en opdrachtgeverschap

- De interbestuurlijk beheerovereenkomst DSO-LV 2019 is, behoudens de daarin opgenomen financieringsafspraken, analoog van toepassing op LVBB/STOP. BZK is verantwoordelijk voor LVBB/STOP en daarmee ook voor de financiering van deze voorziening;
- Het opdrachtgeverschap van LVBB/STOP wordt – in lijn met het advies Landing LVBB - ondergebracht bij de directie Ruimte en Leefomgeving van BZK (hierna: "R&L"). Onder deze directie valt ook het strategisch beheer voor DSO-LV;
- Het is aan BZK om de afstemming en samenhang te bewaken met het opdrachtgeverschap voor het DSO-LV, zodat het beheer bij het interbestuurlijk Opdrachtgevend beraad Beheer (hierna: "OGB-beheer") berust.

Strategisch en Tactisch beheer

- Het strategisch beheer voor LVBB/STOP wordt zo dicht mogelijk bij het strategisch beheer van DSO-LV belegd.
- De taak tot het creëren van samenhang tussen het strategisch beheer van LVBB/STOP en het strategisch beheer van DSO-LV wordt opgedragen aan SBO;
- Ten einde de samenhang in het DSO te borgen en de gebruikersrelatie tussen DSO-LV en LVBB/STOP vorm te kunnen geven, zal TBO, het tactisch beheer van LVBB/STOP op zich nemen. Daarmee is TBO verantwoordelijk voor de opdrachtverlening voor het operationeel beheer. De Minister voor VRO zal aan TBO daarvoor namens de minister een opdracht verstrekken, buiten deze overeenkomst om;
- SBO krijgt een extra rol in het OGB-beheer als opdrachtgever richting KOOP, voor wat betreft STOP/LVBB, om zo de componenten van KOOP invulling te geven;
- Er zijn additionele governance afspraken nodig voor de beheerfase van DSO-LV;
- SBO blijft voor afbouw, doorontwikkeling, implementatie en beheer budgeteigenaar voor de KOOP componenten voor LVBB/STOP. Een offerte uitvraag zal analoog aan die voor OBO's via TBO namens SBO lopen;

Operationeel beheer

- KOOP neemt het operationeel beheer van LVBB/STOP op zich. KOOP staat in de governance naast de Operationele beheersorganisaties (OBO's) van het DSO-LV. KOOP valt net als OBO's onder de planning- en verantwoordingscyclus van het beheer van DSO-LV.

Operationele beheersorganisatie

- De componenten van KOOP voor LVBB/STOP worden voor de duur van deze overeenkomst beschouwd als een functioneel onderdeel van DSO-LV en valt onder de architectuur richtlijnen van het stelsel;

- KOOP beheert en ontwikkelt DSO-LV componenten als OBO in samenhang en samenwerking met de overige OBO's en in lijn met de afspraken zoals die met TBO jaarlijks worden gemaakt en vastgelegd. KOOP legt hierover verantwoording af aan TBO door middel van reguliere rapportages;
- De positionering van KOOP binnen BZK wordt bij ondertekenen van deze overeenkomst onderzocht. Bij eventuele verplaatsing van KOOP binnen BZK is de continuïteit van de dienstverlening ten behoeve van DSO-LV randvoorwaardelijk.

Artikel 2 - Sturing en verantwoording

TBO stelt ten behoeve van Bestuurlijk Overleg 1 keer per jaar een voortgangsrapportage op over het bepaalde in deze samenwerkingsovereenkomst als bedoeld in het beheerprotocol SBO-TBO mei 2021.

Partijen komen 1 keer per jaar bijeen om de kwaliteit van het DSO-LV en LVBB-STOP te valideren en te bezien of TBO voldoet aan de afspraken uit deze overeenkomst, de raamovereenkomst en beheerovereenkomst. In de rapportage worden in ieder geval de volgende aspecten bezien:

- Voortgang invoering Omgevingswet;
- Voortgang implementatie van beheer, doorontwikkeling en uitbouw DSO-LV;
- Voortgang voldoen aan wettelijke vereisten, op het gebied van:
 - o Informatieveiligheid;
 - o Privacy;
 - o Duurzame toegankelijkheid;
- Voortgang integratie STOP & LVVB in DSO;
- Knel-/aandachtspunten in de samenwerking en uitvoering;
- Ervaringen die zijn opgedaan tijdens het implementatieproces;
- De voorbereiding van de voortgangsrapportage.

Voor het overleg worden vertegenwoordigers van betrokken organisaties uitgenodigd ter bespreking van de voortgang van de samenwerking. Dit betreft vertegenwoordigers van de organisaties: BZK, Kadaster, Logius en KOOP.

Na bespreking van de rapportage in het OGB-beheer wordt dit nader afgestemd in het Bestuurlijk Overleg tussen Partijen. TBO levert hiervoor bovendien een voortgangsoverzicht van alle bij KOOP lopende en in voorbereiding zijnde werkzaamheden in het kader van deze overeenkomst aan. De rapportage en het overzicht worden ter kennisgeving opgestuurd naar het OGB-beheer, Centraal Operationeel Gebruikers Overleg (COGO), Program Increment Besturings Overleg (PIBO) en het Netwerk Overleg Gebruikers (NWOG).

Artikel 3- Geschillen

Deze overeenkomst is niet juridisch afdwingbaar. Partijen kunnen tekortkomingen in de nakoming van de afspraken uit deze overeenkomst of afspraken die daarmee samenhangen, bij de burgerlijk rechter geen beroep doen.

Deze overeenkomst beoogt niet het verstrekken van opdrachten tussen Partijen, derhalve is dit geen opdrachtovereenkomst in de zin van artikel 7:400 BW en vervangt niet de reeds bestaande afspraken hieromtrent.

Een Partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere Partij(en) mee. De mededeling bevat te allen tijde een omschrijving van het geschil.

Binnen 7 werkdagen na dagtekening van voornoemde mededeling zendt elke Partij zijn zienswijze omtrent het geschil, alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan, aan andere partij(en).

Binnen 7 werkdagen na afloop van de termijn voor zienswijze overleggen Partijen over een oplossing van het geschil. Blijft een oplossing uit dan zal in het Bestuurlijk Overleg met de SG van BZK tussen Partijen naar een oplossing worden gezocht.

Elke Partij draagt de eigen kosten, voortvloeiend uit de geschilprocedure.

Artikel 4 - Tot slot

De afspraken in deze samenwerkingsovereenkomst gelden voor de duur van 5 jaren. Indien een bijstelling van afspraken gewenst is, kunnen Partijen de afspraken met wederzijds goedvinden aanpassen. Aanpassingen worden schriftelijk vastgelegd en ondertekend door Partijen.

Na afloop van de samenwerkingsperiode stelt TBO overeenkomstig de afspraken uit art. 2 van deze overeenkomst een verslag op van de uitvoering en van het behaalde resultaat. Dit verslag wordt aangeboden aan het Bestuurlijk Overleg tussen Partijen en het OGB-Beheer.

Deze overeenkomst kan niet worden opgezegd.

ALDUS OPGEMAAKT EN ONDERTEKEND

Den Haag, 9 november 2023

Staat der Nederlanden (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties), te dezen vertegenwoordigd door: De directeur-generaal Ruimtelijke Ordening: mevrouw M.H.T. Jansen;	Het Kennis- en Exploitatatiecentrum voor Officiële Overheidspublicaties (hierna "KOOP") te dezen vertegenwoordigd door: Algemeen directeur van Logius: de heer T.A. Kok;	De Dienst voor het Kadaster en de openbare registers, te dezen vertegenwoordigd door: De voorzitter van de Raad van Bestuur van het Kadaster: de heer F.L.V.P.L. Tierolff;
Handtekening:	Handtekening:	Handtekening:
Datum:	Datum:	Datum: