Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
29 november 2023

Onze referentie
IENW/BSK-2023/344408

Opgesteld door
Bestuurskern
DG Mobiliteit
Prog.dir. Duurzame Mobiliteit

Beslistermijn
6 december 2023

Bijlage(n)
3

Aan de Staatssecretaris
Cc Minister

nota

Brief werkgevers over het besluit CO_2-reductie werkgebonden personenmobiliteit

Aanleiding

Op 17 november 2023 is de Ministerraad akkoord gegaan met de vaststelling van het nader rapport en het ontwerpbesluit CO_2-reductie werkgebonden personenmobiliteit. Het nader rapport bevat een reactie op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit.[1] In het ontwerpbesluit is geregeld dat het besluit op 1 juli 2024 in werking treedt. Met de brief die als bijlage 1 bij deze nota is gevoegd, worden de werkgevers door u geïnformeerd over de nieuwe regels en wat die voor hen betekenen.
Ook wordt u met deze nota meegenomen in het voorstel voor de tussentijdse evaluatie in 2026 en wordt u gevraagd daarmee akkoord te gaan.

Geadviseerde besluiten

U wordt gevraagd akkoord te gaan met:
- bijgevoegde brief aan de werkgevers (bijlage 2) en die brief te ondertekenen; en
- het voorstel voor de tussentijdse evaluatie in 2026 (zie beschrijving evaluatie onder kopje ‘kernpunten’).

Kernpunten

Brief aan werkgevers
Via de koepels en brancheorganisaties en berichten in de media zullen de meeste werkgevers die onder de regels gaan vallen, al op de hoogte zijn van het ontwerpbesluit en met name de daarin geregelde rapportageverplichting. Niettemin is het van belang om alle organisaties die onder de rapportageverplichting vallen (circa 8500) individueel te benaderen en hen te wijzen op de nieuwe regels.

Met de brief die als bijlage 2 bij deze nota is gevoegd, informeert u de werkgevers niet alleen over de aankomende rapportageverplichting maar helpt u ze ook op weg. Dat doet u met een brochure die samen met de brief wordt verstuurd en een handreiking voor het verzamelen van de benodigde gegevens. De handreiking is digitaal beschikbaar op de website van RVO.

[1] Met de nota van 3 november 2023 (ref. IENW/BSK-2023/214748) bent u daarover geïnformeerd.

Evaluatie
In 2026 vindt een tussenevaluatie plaats op basis van de gerapporteerde gegevens over 2024 en 2025. Deze evaluatie zal bestaan uit de volgende onderdelen:

- cijfermatig onderzoek: bepalen of de CO_2-uitstoot door werkgebonden personenmobiliteit onder of boven het emissieplafond is uitgekomen en of er sprake is van een dalende trend;
- duiding: vaststellen van de ontwikkelingen (autonoom en extra) die daaraan hebben bijgedragen (trend thuiswerken, overheidsmaatregelen zowel nationaal als internationaal en bijdrage van het besluit zelf);
- acties: vaststellen wat de acties zijn bij overschrijding of onderschrijding van het emissieplafond: invoeren norm (emissiegrenswaarde) of voortzetten (collectief) emissieplafond voor de volgende jaren; en
- analyseren gevolgen van het besluit: kosten en baten voor werkgevers, naleving van de rapportageverplichting, potentiële gevolgen van een norm voor sectoren en gebieden en evaluatie van de uitvoering door omgevingsdiensten.

Voor een deel zullen stakeholders bij de tussenevaluatie en de voorbereiding daarvan worden betrokken.

Aansluiting systeem voor ontvangen rapportages op administraties werkgevers
Met uw brieven van 19 april 2022 heeft u het ontwerpbesluit aangeboden aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer voor de voorhangprocedure.[2] In die brieven heeft u toegezegd dat u er voor zorgt dat het systeem voor het ontvangen van de rapportages over werkgebonden personenmobiliteit goed aansluit op de administraties van de werkgevers. Uit de rapportages die als bijlagen 3 en 4 bij deze nota zijn gevoegd, blijkt dat het systeem voor het ontvangen van de jaarlijkse rapportages goed aansluit op de administraties van de werkgevers. Die rapportages worden via rijksoverheid.nl openbaar gemaakt. Het rapport 'Handreiking gegevensverzameling werkgebonden personenmobiliteit' (bijlage 3) bevat een aantal kritische geluiden van werkgevers over de rapportageverplichting. Sommige werkgevers zijn bang dat de regeling binnen een aantal jaren weer verdwijnt terwijl anderen aangeven op weg te zijn naar een volledig elektrisch wagenpark en de rapportageverplichting dus niet nodig hebben. Voor de koplopers is het begrijpelijk dat ze kritisch zijn over de verplichting. Zij hebben namelijk geen drukmiddel nodig om te verduurzamen. Voor de achterblijvers is een verplichting echter van belang om ze over de streep te trekken. Of de regels inderdaad binnen afzienbare tijd weer verdwijnen valt niet te voorspellen en is uiteindelijk een politieke afweging.

Krachtenveld
Politiek gezien is het opschuiven van de datum van inwerkingtreding relevant door de eind vorig jaar in de Kamer aangenomen motie van Kamerlid Van Ginneken[3] waarmee is verzocht het ontwerpbesluit zo snel mogelijk in te voeren. Buiten de partijen uit de coalitie had de motie ook steun van de SP, GroenLinks, Bij1, Volt, DENK, Fractie den Haan, PvDA, PvdD en Gündogan. Na de verkiezingen hebben de partijen die de motie steunden nog steeds een meerderheid in de Kamer.

[2] Kamerstukken I 2021/22, 32813, AF en Kamerstukken II 2021/22, 33118, nr. 231.
[3] Kamerstukken II 2022/23, 36200 XII, nr. 54.

Zo snel mogelijk invoeren van het besluit was per 1 januari 2024, gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de brief van 23 augustus 2023 over het beleidspakket voor duurzaam vervoer[4] is 1 januari 2024 ook genoemd als de voorziene datum van inwerkingtreding. Met de nota van 3 november 2023[5] is uitgelegd dat alle fasen in het totstandkomingsproces van het ontwerpbesluit meer tijd vergden dan aanvankelijk gedacht. Daardoor is inwerkingtreding per 1 januari 2024 niet meer haalbaar.

Toelichting
-

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnr	Naam	Informatie
2	Brief werkgevers besluit CO_2-reductie WPM	Brief waarmee de werkgevers worden geïnformeerd over de gevolgen die het besluit voor hen heeft
3	Rapport Handreiking gegevensverzameling WPM	Onderzoeksrapport van Ferro Explore met de resultaten van de praktijktoets handreiking gegevensverzameling werkgebonden personenmobiliteit.
4	Rapport Inzichten onderzoek rapportageverplichting WPM	Onderzoeksrapport van RVO met de resultaten van de testen van het elektronisch formulier dat werkgevers gebruiken voor het indienen van rapportages.

[4] Kamerstukken II 2022/23, 31305 en 32813, nr. 414.
[5] Zie de nota van 3 november 2023 (ref. IENW/BSK-2023/214748).