



29/6 akk

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Datum
26 juni 2023

nota

nota aanvraag uitvoeringstoetsen en internetconsultatie
wetsvoorstel verlenging Wet IOW

Aanleiding

De verlenging van de Wet Inkomensvoorziening Oudere Werklozen (IOW) is aan de Tweede Kamer toegezegd in de voortgangsbrief uitwerking arbeidsmarktpakket van 3 april jl.

Bijlage(n)
3

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met het voorleggen van het wetsvoorstel ter internetconsultatie? Zo ja, dan moet dit voornemen worden gemeld aan de MR.
- Bij akkoord gaarne het aanbiedingsformulier voor de MR ondertekenen, zodat het 30 juni kan worden aangemeld als agendapunt voor de MR van 7 juli.
- Omdat in het wetsvoorstel alleen de datum waarbinnen het recht op uitkering op grond van deze wet kan ontstaan wordt verlengd met 4 jaren, heeft UWV gemeld dat een U-toets niet nodig is.

Kernpunten

- In het wetsvoorstel blijft de instroomleeftijd gehandhaafd op 60 jaar en 4 maanden. In het overleg over het arbeidsmarktpakket is niet afgesproken om aanvullende voorwaarden te verbinden aan de IOW, zoals een koppeling van de instroomleeftijd met de AOW.
- Voor inhoudelijke wijzigingen (zoals aanpassen van de instroomleeftijd aan de AOW-leeftijd of een partnerinkomenstoets introduceren) is in het proces ook geen ruimte. Omdat de wetswijziging waarschijnlijk niet vóór 1 januari 2024 in het Staatsblad staat, is terugwerkende kracht nodig. Het is van belang om die periode zo kort mogelijk te houden. Het korte tijdsbestek laat het daarom niet toe om andere inhoudelijke wijzigingen aan te brengen. Het is bovendien niet mogelijk om met terugwerkende kracht invulling te geven aan wijzigingen die benadelend zijn. Hiervoor zou t.z.t. een aanvullende wetswijziging nodig zijn.

Toelichting

Achtergrond IOW

- De IOW biedt personen na afloop van een WW-uitkering of loongerelateerde WGA-uitkering, en die bij aanvang van de werkloosheid 60 jaar en 4 maanden of ouder zijn, inkomensondersteuning op sociaal-minimumniveau (zonder partnerinkomens- en vermogenstoets) tot de AOW-leeftijd.

- De IOW is op 1 december 2009 ingevoerd, bedoeld als gewenningsperiode aan de verkorte maximale WW-duur van 5 jaar naar 38 maanden in 2006. Deze verkorting kwam destijds volledig bij de ouderen terecht omdat zij langere WW-rechten hadden opgebouwd. De aanleiding voor de IOW was mede gelegen in de achtergestelde arbeidsmarktpositie voor oudere werklozen.
- In 2006 is voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten de WW geïncorporeerd in de loongerelateerde WGA-uitkering die zij ontvangen op grond van de Wet Werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA). De duur van de loongerelateerde WGA-uitkering is daarom gelijk aan de duur van de WW-uitkering. Omdat vanwege voornoemde verkorting van de duur van de WW-uitkering de IOW is ingevoerd, werkt de IOW ook door naar de WGA.
- De IOW is als tijdelijk vangnet ingevoerd, en met een destijds op termijn verwachte verbetering van de arbeidsmarktpositie van deze groep. Vanwege de achterblijvende arbeidsmarktpositie is de IOW in 2014 verlengd tot en met 2019 en in 2020 tot 1.1.2024.
- Onder de huidige wet zou er vanaf 2026 geen nieuwe instroom meer zijn in de IOW omdat het recht daarop per 1.1.2024 vervalt.

Datum
26 juni 2023

Verlenging IOW

- U heeft in de voortgangsbrief uitwerking arbeidsmarktpakket de verlenging van de IOW gemotiveerd door aan te geven dat de arbeidsmarktpositie van senioren lastiger wordt naarmate de leeftijd stijgt en dat zestigplussers een grotere kans hebben op langdurige werkloosheid. Omdat een groot deel van de maatregelen die met de Seniorenkansenvisie worden ingezet om de positie van de doelgroep senioren te verbeteren op een langere termijn ziet, heeft u een verlenging van de IOW passend gevonden om de terugval in inkomen voor deze groep te blijven dempen.
- Cumulatief leidt de verlenging van de IOW met 4 jaren tot ca. €310 miljoen extra IOW-lasten. Daarnaast leidt de maatregel tot hogere uitgaven aan de Toeslagenwet, hogere uitvoeringskosten en treedt er een inverdieneffect (lagere uitgaven) op voor de IOAW.
- De IOW is al meerdere malen verlengd. Daarbij is er steeds op gewezen dat de arbeidsmarktpositie van deze groep kwetsbaar is en blijft, en dat daarom instandhouding van het vangnet IOW wenselijk is. De motivering die aan deze laatste verlenging ten grondslag wordt gelegd, waarin de Seniorenkansenvisie centraal staat, is al genoemd in de voortgangsbrief arbeidsmarktpakket en de Memorie van Toelichting haakt daar logischerwijs bij aan.
- De Seniorenkansenvisie stelt in feite een structurele oplossing voor de kwetsbare arbeidsmarktpositie van deze groep in het vooruitzicht. Dit, gecombineerd met het feit dat de IOW een tijdelijke regeling is, maakt dat eventuele verdere verlenging in de toekomst op zijn minst zeer lastig uitlegbaar en daarmee kwetsbaar is.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept wetsvoorstel verlenging Wet IOW	ter beslissing	
2	Aanbiedingsformulier MR	tekenen	
3	Oplegger MR	ter beslissing	

Datum

26 juni 2023





*6/9 betg
akke*

TER BESLISSING



Datum
30 augustus 2023



Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

CWIZO: agendering wetsvoorstel verlenging IOW

Status nota

Ter beslissing.

Aanleiding

Het conceptwetsvoorstel verlenging Wet Inkomensvoorziening oudere werklozen (hierna: IOW) is gereed voor verzending naar de CWIZO.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om akkoord te gaan met het agenderen van het conceptwetsvoorstel IOW in de CWIZO van 18 september.
- In verband met de aanlevertermijn, verzoeken wij u de nota vóór 8 september af te doen.

Kernpunten


- Dit wetsvoorstel regelt de verlenging van de termijn waarbinnen het recht op uitkering op grond van de IOW kan ontstaan met 4 jaren. Deze verlenging is aangekondigd in de Kamerbrief Voortgang uitwerking arbeidsmarktpakket van 3 april 2023.
- De verlenging van de IOW zorgt ervoor dat de terugval in inkomen na een uitkering op grond van de WW of WGA voor deze groep oudere werkloze gedempt blijft.
- Het tijdelijk verlengen van het vangnet van de IOW is passend met het oog op het feit dat een groot deel van de maatregelen in de Seniorenkansvisie, die ingezet zijn om de arbeidsmarktpositie van senioren te verbeteren, ziet op een gedegen aanpak op de langere termijn.
- In het licht van de geschetste ontwikkeling van het beleid uit de Seniorenkansvisie zou het niet verlengen van de IOW op een te vroeg moment komen.
- De budgettaire gevolgen voor de IOW-uitgaven zijn verwerkt in het voorjaar, de overige budgettaire effecten zijn bij de augustusbesluitvorming in de ontwerpbegroting 2024 verwerkt.

Ontvangen commentaren en adviezen

- Een uitvoeringstoets is door UWV als niet noodzakelijk beoordeeld nu het wetsvoorstel enkel ziet op een verlenging van bestaande regelgeving. In de uitvoering verandert voor het UWV derhalve slechts het aantal IOW-aanvragen.
- Het Adviescollege toetsing regeldruk heeft geen opmerkingen bij het wetsvoorstel
- De internetconsultatie heeft 18 openbare reacties opgeleverd.
 - Nagenoeg alle reacties onderschrijven het belang van het verlengen van het vangnet van de IOW
 - De FNV en het CNV pleiten ervoor om de IOW structureel te maken
 - Eén burger geeft als idee mee om een vermogensvrijstelling tot een bepaald bedrag op te nemen.
- De Memorie van Toelichting is aangevuld naar aanleiding van de ontvangen reacties. Deze hebben niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen in het wetsvoorstel.

Datum

30 augustus 2023



MSZW is akkoord
21/9)



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



20/9 KEJ

TER BESLISSING



Datum
19 september 2023



Uiterlijk bij
20 september 2023

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Nota aanbiedingsformulier MR wetsvoorstel verlenging
werkingsduur wet IOW

Aanleiding

Het wetsvoorstel tot verlenging van de werkingsduur van de Wet IOW is als hamerstuk in de CWIZO van maandag 18 september behandeld. De CWIZO is akkoord gegaan met doorgeleiding van het wetsvoorstel naar de MR van 29 september.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u het wetsvoorstel IOW aan de ministerraad aan te bieden ter bespreking in de MR van 29 september.
- Wij adviseren u het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen. Er worden geen discussiepunten verwacht voor de MR.
- Wij verzoeken u het MR-formulier uiterlijk donderdag 21 september af te doen.

Kernpunten

Geen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR aanbiedingsformulier	Doorgeleiden naar MR	
2	Wetsvoorstel verlenging Wet IOW	Meezenden met MR formulier	



4/10 2023

Aan

Minister van SZW

TER BESLISSING

Datum
29 september 2023

nota

Nota adviesaanvraag Raad van State wetsvoorstel
verlenging werkingsduur Wet IOW

Aanleiding

De Ministerraad is op 29 september akkoord gegaan met het aanhangig maken van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen bij de Afdeling advisering van de Raad van State in verband met het verlengen van de werkingsduur van die wet. Hierbij treft u de stukken ter verzending aan.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel en de brief aan de Koning te ondertekenen en de stukken te doen versturen naar het Kabinet van de Koning.

Kernpunten

Geen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief aan de Koning	Verzenden	
2	Wetsvoorstel verlenging werkingsduur Wet IOW	Bijlage bij verzending	

Uiterlijk bij
5 oktober 2023

Bijlage(n)
1



23/1/24

TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Datum
19 januari 2024

nota

Nota aanbieden nader rapport wetsvoorstel verlenging
Wet IOW aan MR

Aanleiding

Op 14 december jongstleden ontvingen we het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State met betrekking tot het wetsvoorstel 'tot wijziging van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen in verband met het verlengen van de werkingsduur van die wet'. Met deze nota leggen wij het nader rapport aan u voor.

Geadviseerd besluit

Indien akkoord, graag het aanbiedingsformulier voor de MR ondertekenen. De stukken moeten uiterlijk 25 januari verzonden worden naar AZ voor agendering voor de MR van 2 februari.

Kernpunten

- Dit wetsvoorstel regelt de verlenging van de toegang tot de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) met 4 jaren. Deze verlenging is aangekondigd in de Kamerbrief Voortgang uitwerking arbeidsmarktpakket van 3 april 2023.
- De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert in de memorie van toelichting in te gaan op het risico op beperking van de kansen van de iets jongere leeftijdsgroep op de arbeidsmarkt ten opzichte van werkende AOW-gerechtigden, indien de toepasselijke (arbeidsrechtelijke) regelgeving niet beter in balans wordt gebracht voor de verschillende leeftijdsgroepen (dictum B).
- In het nader rapport weerlegt u het punt van de Afdeling advisering van de Raad van State aan de hand van de evaluatie van de Wet werken na de AOW-gerechtigde leeftijd. In deze evaluatie (2019) concludeert onderzoeksbureau SEO dat er weinig verdringing plaatsvindt als gevolg van de hoogconjunctuur (krappe arbeidsmarkt) en het verhogen van de AOW-leeftijd. De uitkomsten van de evaluatie duiden op normale concurrentie tussen sollicitanten van verschillende leeftijden.
- In de evaluatie geeft SEO aan dat een verdere verkorting van de loondoorbetalingsperiode van 13 weken naar 6 weken potentieel de kans op een reguliere baan voor AOW'ers nog verder kan vergroten. De termijn is op 1 juli 2023 teruggebracht naar 6 weken. Dit gaat, zo blijkt uit de enquête onder werkgevers waarin meerdere hypothetische situaties zijn voorgelegd, in deze hypothetische situatie ten koste van de kans op een reguliere baan van werkenden onder de AOW-leeftijd, van vooral 22-jarigen.

Bijlage(n)
3

) dus eigenlijk
een "rij" baan?
relatie tot IOW?

- U geeft in het nader rapport als reactie op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State aan geen signalen te hebben van substantiële verdringing. Gelet daarop en op het belang van het benutten van het arbeidspotentieel van de groep 60-67 jarigen stelt u daarom geen aanleiding te zien voor maatregelen om tot een andere balans te komen in arbeidsrechtelijke regelgeving tussen 60-67-jarigen op de arbeidsmarkt en werkende AOW-gerechtigden.

Datum
19 januari 2024

Toelichting

- De verlenging van de IOW zorgt ervoor dat de terugval in inkomen na een uitkering op grond van de WW of een uitkering in verband met werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) voor deze groep oudere werklozen gedempt blijft.
- Het tijdelijk verlengen van het vangnet van de IOW is passend met het oog op het feit dat een groot deel van de maatregelen in de Seniorenkansensvisie, dat ingezet is om de arbeidsmarktpositie van senioren te verbeteren, ziet op een gedegen aanpak op de langere termijn.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	
2	Voorstel van wet tot wijziging van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen in verband met het verlengen van de werkingsduur van die wet met memorie van toelichting	Bijlage bij verzending	
3	Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen in verband met het verlengen van de werkingsduur van die wet	Bijlage bij verzending	