Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2024-0000076181

Datum
2 februari 2024

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
JenV

Bijlage(n)
7

Aan MBZK
Van CZW/CZ

nota

Oplegnota aanbieden wetsvoorstel wijziging Awgb en WvSr tav seksuele gerichtheid aan TK

Aanleiding

Conform de motie-Jasper van Dijk c.s. (Kamerstukken II 2018/19, 34650, nr. 11) is een wetsvoorstel voorbereid om de term 'hetero- of homoseksuele gerichtheid' in de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) te wijzigen in 'seksuele gerichtheid'. Het wetsvoorstel is samengevoegd met eenzelfde wijziging van de terminologie in het Wetboek van Strafrecht (WvSr) en een explicitering dat onder de discriminatiegrond 'geslacht' in het WvSr mede moet worden begrepen 'geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie'.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op 8 september 2021 een advies uitgebracht over dit wetsvoorstel (dictum B). In het nader rapport wordt gereageerd op het advies en in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn enkele wijzigingen aangebracht n.a.v. het advies.

De MR van 26 januari is akkoord gegaan met het nader rapport inzake het wetsvoorstel wijziging Awgb en WvSr seksuele gerichtheid. Dit betekent dat het nader rapport en het bijbehorende wetsvoorstel via het Kabinet van de Koning aan de Tweede Kamer kunnen worden aangeboden. U wordt verzocht de stukken hiervoor te tekenen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- Het nader rapport mede namens de minister van J&V te ondertekenen; en
- De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen.

Kern

Het vervangen van het begrip 'hetero- of homoseksuele gerichtheid' door 'seksuele gerichtheid' volgt op de wijziging van artikel 1 van de Grondwet (waaraan de grond seksuele gerichtheid is toegevoegd), die in februari 2023 in werking is getreden.

Reden voor de wetswijziging is dat de huidige terminologie verouderd is: de wetenschappelijke en maatschappelijke inzichten ten aanzien van seksuele gerichtheid zijn veranderd, de doelgroep (met name biseksuelen/panseksuelen etc en lesbische vrouwen) herkent zich beter in de term seksuele gerichtheid en die term sluit aan bij de (inter)nationaal gangbare terminologie.

Het belangrijkste punt van advies van de Raad van State is om in de memorie van toelichting op te nemen waarom de nadere begrenzing van het begrip 'seksuele gerichtheid', zoals is opgenomen in de memorie van toelichting, niet tot uitdrukking wordt gebracht in de wet zelf.

Wij geven gevolg aan dit advies door het begrip 'seksuele gerichtheid' nader te begrenzen in de wettekst zelf. Aan artikel 1 van de Algemene wet gelijke behandeling wordt een vierde lid toegevoegd waarin gedefinieerd wordt dat onder seksuele gerichtheid wordt verstaan 'seksuele gerichtheid – op basis van consensus en gelijkwaardigheid – op personen ongeacht het geslacht van die personen'. Dezelfde definitiebepaling wordt toegevoegd aan het Wetboek van Strafrecht, in een nieuw artikel 90decies.

Met deze definitie wordt tot uitdrukking gebracht dat de term seksuele gerichtheid een spectrum van seksuele gerichtheden omvat waarbinnen vele varianten mogelijk zijn. Tegelijkertijd worden met de zinsnede 'op basis van consensus en gelijkwaardigheid' wel grenzen gesteld aan de reikwijdte van het begrip seksuele gerichtheid. Seksuele gerichtheden waarvoor geldt dat het in de praktijk brengen ervan strafbaar is, waaronder pedoseksualiteit en een seksuele gerichtheid op dieren, vallen buiten de reikwijdte van de discriminatiegrond seksuele gerichtheid.

Eerder stond deze verduidelijking wel al in de memorie van toelichting maar niet in de wettekst zelf. Gelet op de duidelijkheid en rechtszekerheid is, hoewel niet strikt noodzakelijk, de definitie van het begrip opgenomen in de wettekst.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Nader rapport inzake wetsvoorstel	Ter ondertekening
2	Wetsvoorstel seksuele gerichtheid	Ter verzending
3	Memorie van Toelichting	Ter ondertekening
4	Advies Raad van State	Ter verzending
5	Consultatiereacties	Ter verzending
6	Memo Kabinet van de Koning	Begeleidende memo bij verzending
7	Memo Griffie Tweede Kamer	Begeleidende memo bij verzending