



Afspraken werkconferentie WolBES/FinBES

4 – 6 maart 2024

1. Algemene visie

- De delegaties hebben kennisgenomen van elkaars algemene visie op de voorgestelde herziening van de Wet op de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) en de Wet financiën Bonaire, Sint Eustatius en Saba (FinBES).
- Sint Eustatius wil vastleggen dat het recht heeft op zelfbeschikking en dat dit vastgelegd is in internationaal recht. Het ministerie BZK erkent dit en dit staat niet ter discussie. Sint Eustatius kan dit recht in het algemeen invoeren, met de mogelijkheid voor Sint Eustatius om de discussie te kunnen voeren over de constitutionele status van Sint Eustatius, maar de werkconferentie is hier niet de juiste setting voor. Indien deze discussie wordt gewenst door Sint Eustatius vergt dat een gesprek in breder verband, ook met de andere landen binnen het Koninkrijk.

2. Samenwerking Rijk en Bonaire, Sint Eustatius en Saba

2.1. Comply or explain als principe

- Het principe van comply or explain blijft van kracht.

2.2. Verbeteren van de betrokkenheid van Bonaire, Sint Eustatius en Saba

- Bonaire, Sint Eustatius en Saba moeten op een goede manier en vanaf het begin betrokken worden bij het beleids- en wetgevingsproces.
- Er wordt een ambtelijke werkgroep opgericht bestaande uit vertegenwoordigers van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het ministerie van BZK die de opdracht krijgt: het formuleren van voorstellen voor manieren om de betrokkenheid van Bonaire, Sint Eustatius en Saba beter te borgen in de verschillende fases van het beleids- en wetgevingsproces.
- De werkgroep doet voorstellen aan de bestuurders van Bonaire, Saba en Sint Eustatius en de staatssecretaris van BZK.

2.3. Permanente vertegenwoordiging van Bonaire, Sint Eustatius en Saba in Den Haag

- Bonaire, Saba en Sint Eustatius (hetzij de eilandsraden, hetzij de bestuurscolleges, hetzij gezamenlijk) werken de invulling van een permanente vertegenwoordiging gezamenlijk uit. Dit wordt zo spoedig mogelijk besproken met het ministerie van BZK.

3. Bestuurlijke inrichting Bonaire, Sint Eustatius en Saba

3.1. De verhoging van het aantal Eilandsraadsleden

- De functie van lid van de eilandsraad blijft een nevenfunctie (deeltijd)¹.
- De verhoging van het aantal eilandsraadsleden wordt stapsgewijs ingevoerd. Dit gebeurt via drie momenten voor Bonaire (verkiezingen 2027, 2031 en 2035) en voor Sint Eustatius en Saba via twee momenten (verkiezingen 2027 en 2031). De eerste stap wordt direct in de WolBES opgenomen, en de andere stappen pas na een evaluatie en met afzonderlijk te nemen koninklijk besluiten (KB).
- Het uiteindelijke aantal eilandsraadsleden is afhankelijk van de bevolkingsomvang, conform de staffel². De staffel wordt opgenomen in de WolBES.
- De verhoging van het aantal wordt geëvalueerd o.b.v. objectieve criteria en de eventuele verdere verhoging³ wordt per KB vastgesteld. De objectieve criteria worden uitgewerkt en opgenomen in de memorie van toelichting van de voorgestelde herziening van de WolBES.
- Per eiland kan het groeipad verschillen (differentiatie). Wel zal elk eiland bij de eerstvolgende verkiezingen een eerste stap zetten conform tabel 1. Dit wordt in het wetsvoorstel verwerkt⁴.

Tabel 1. Voorstel verhoging aantal eilandsraadsleden

	Nu	Per 2027	Per 2031	Per 2035
Aantal eilandsraadsleden				
Bonaire	9	11	15	19
Sint Eustatius	5	7	11	11
Saba	5	7	9	9

3.2. Bezoldiging

- De bezoldiging van eilandsraadsleden, gedeputeerden en gezaghebbers⁵ wordt substantieel verhoogd en in ieder geval naar een gelijkwaardig bezoldigingsniveau vergeleken met decentrale ambtsdragers in Europees Nederland, waarbij rekening wordt gehouden met de zwaarte van het takenpakket van de openbare lichamen en lokale factoren, waaronder kosten van het levensonderhoud.
- Hierbij wordt gekeken naar een aanpassing van het arbeidsvoorwaardenpakket⁶ voor politieke gezagsdragers op de BES in lijn met de aanspraken die gelden voor politieke ambtsdragers in Europees Nederland (bijvoorbeeld ICT-voorzieningen en vergoedingen voor trainingen en opleidingen).

¹ Volledigheidshalve wordt hier gemarkeerd dat het openbaar lichaam Bonaire voorstander is van voltijd.

² Dit betekent dat het aantal eilandsraadsleden op bijvoorbeeld Saba of Bonaire in de toekomst anders eruit kunnen zien, afhankelijk van de bevolkingsomvang te zijner tijd..

³ Voor Sint Eustatius is de verhoging niet afhankelijk van de evaluatie.

⁴ Volledigheidshalve wordt gemarkeerd dat de eilandsraad van Bonaire en Saba zich op het standpunt stelt dat uitbreiding geen doel op zich zou moeten zijn, en dat overigens een bepaling in de WolBES niet per se de juiste oplossing is.

⁵ De eilandsraadsleden, gedeputeerden en gezaghebbers vormen samen de doelgroep 'politieke gezagsdragers BES'.

⁶ Met uitzonderingen van de pensioenen.

- Het ministerie van BZK werkt het exact bedrag van de verhoging zorgvuldig uit. Dit vergt een wijziging van het Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers BES (algemene maatregel van bestuur). Het ministerie van BZK consulteert de openbare lichamen uiterlijk het derde kwartaal van 2024 over de voorgestelde wijziging.
- Het ministerie van BZK gaat onderzoeken of en welke gevolgen de inkorting op de pensioenopslag van ambtenaren die eilandsraadsleden worden inhouden. Leidend uitgangspunt hierbij is dat ambtenaren die eilandsraadslid worden 'niet achteruit gaan'. Mocht dat wel het geval zijn, dan is BZK bereid de desbetreffende regeling aan te passen.

3.3. Andere randvoorwaarden voor de ondersteuning van de eilandsraad

- Er worden bestuurlijke afspraken gemaakt over de andere randvoorwaarden die noodzakelijk zijn om de voorgestelde verhoging van het aantal eilandsraadsleden tot een succes te maken.
- De ondersteuning van de eilandsraden wordt versterkt. Dat betreft in ieder geval het mogelijk maken van een uitbreiding (capaciteit) van het bureau van de griffier. Daarnaast gaat het over een versteviging van de procedurele en inhoudelijke ondersteuning (bijvoorbeeld middels trainingen en opleidingen) van het werk van de eilandsraad als geheel.
- Voor de versterking van de ondersteuning van de eilandsraden maakt het ministerie van BZK jaarlijks in ieder geval in totaal €350.000 beschikbaar voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba.
- Er worden bestuurlijke werkafspraken gemaakt met de Vereniging voor Raadsleden, Vereniging van Griffiers, Wethoudersvereniging en VNG en/of andere gemeenten voor de versterking van de ondersteuning van de griffiers, de eilandsraden, de gedeputeerden en de gezaghebber. Het ministerie van BZK neemt het initiatief hiervoor.
- Er wordt voor de zomer een samenwerkingsprogramma opgezet door Bonaire, Sint Eustatius, Saba, de genoemde beroepsverenigingen, de VNG en het ministerie van BZK waarin de versterking van de ondersteuning gestalte kan krijgen.
- Een van de randvoorwaarden voor het verhogen van het aantal eilandsraadsleden is gedegen burgerschapsonderwijs, zowel op scholen als voor volwassenen. Er worden werkafspraken gemaakt met ProDemos, NIMD en/of andere organisaties/partijen voor het versterken van democratische bewustzijn en participatie op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het ministerie van BZK gaat hierin ondersteunen.
- Er wordt een eenduidige regeling opgenomen in de voorgestelde herziening van de WolBES over incompatibiliteiten met betrekking tot de functie van eilandsraadslid in combinatie met werken voor het openbaar lichaam, waarbij de mogelijkheid van ambtenaren van de openbare lichamen om ook eilandsraadslid te kunnen zijn, door middel van het krijgen van een vrijstelling van dienst, eenduidig wordt vastgelegd.

- Voor medewerkers van de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) die worden gekozen als eilandsraadslid worden er eenduidige regels gesteld.
- Bij vrijstelling van dienst met behoud van bezoldiging vanwege onverenigbaarheid van functie (in het geval van ambtenaren van de openbare lichamen), gaat het ministerie van BZK onderzoeken of een vorm van compensatie mogelijk is voor het openbaar lichaam voor dergelijke gevallen.
- Op dit moment is er 600.000 euro beschikbaar voor de huisvesting van de nieuwe eilandsraadsleden en eilandgedeputeerden. Het ministerie van BZK heeft een nadere indicatie nodig van welke kosten de openbare lichamen t.a.v. de huisvesting van de nieuwe raadsleden en eilandgedeputeerden verwachten te maken. Er wordt op basis van de indicatie gekeken of het beschikbaar bedrag voldoende is, en wat de mogelijkheden zijn.

3.4. De verhoging van het aantal gedeputeerden

- Er wordt voor Bonaire een bandbreedte vastgelegd voor het aantal gedeputeerden, voor minimaal drie en maximaal vijf gedeputeerden, waarbij bij het aanstellen van de vijfde gedeputeerde de paralleliteit moet houden met het aantal leden van de Eilandsraad. Het uiteindelijke aantal gedeputeerden is afhankelijk van de staffel voor de eilandsraad. Verder is het aantal gedeputeerden maximum 25 procent van het aantal eilandsraadsleden.
- Voor Saba zal het aantal gedeputeerden drie zijn, gelet op de kleinere eilandsraad.
- Er wordt voor Sint Eustatius een bandbreedte vastgelegd van het aantal gedeputeerden, met minimaal drie gedeputeerden en maximaal vier gedeputeerde.
- Er wordt in de wet de mogelijkheid van deeltijdfunctie van gedeputeerde toegevoegd (waarbij diegene een deeltijd salaris ontvangt).
- Het verhogen van de gedeputeerden zal zo snel als mogelijk plaatsvinden, maar dit kan pas met inwerkingtreding van de Herzieningswet WolBES en FinBES omdat het een wetswijziging vereist.⁷ De tijd daarvoor kan gebruikt worden om de randvoorwaarden op een goede manier in te vullen.
- Het ministerie van BZK gaat verkennen wat nodig is voor de versterking van de ondersteuning van de gedeputeerden.

3.5. De positie van de gezaghebber

- In de memorie van toelichting worden verduidelijkingen opgenomen over de invulling van de rol van de gezaghebber bij de beraadslagingen die gaan over zijn eigen portefeuille en dat het beleggen van een extra raadsvergadering moet plaatsvinden als ten minste 1/5^e van het aantal raadsleden daar schriftelijk om verzoekt onder opgaaf van reden.

⁷ Saba en Sint Eustatius willen graag anticiperen op het wijzigingen van de WolBES.

- Het ministerie van BZK gaat bij het ministerie van SZW na of de arbeidsgeschillenwet op deze manier correct is belegd.
- Het ministerie van BZK maakt jaarlijks in ieder geval in totaal 350.000 euro beschikbaar voor de versterking van de ondersteuning van de gezaghebbers.

4. Interbestuurlijke verhoudingen

- Het ministerie van BZK gaat bekijken op welke wijze een structureel overleg tussen de openbare lichamen of een door hen aangewezen orgaan/instantie (zoals de toekomstige permanente vertegenwoordiger) en het ministerie van BZK in de WolBES opgenomen kan worden, waarbij het onder andere kijkt naar artikel 211 van de WolBES.

5. Financiële verhoudingen en FinBES

5.1. Financiële uitgangspunten

- De opvolging van het rapport IdeeVersa en advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) wordt in de komende maanden afgestemd.
- Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat structurele taken structureel gefinancierd worden.

5.2. Financieel toezicht

- De criteria voor het financieel toezicht worden nader uitgewerkt in een financieel toezichtskader. Dit gebeurt in overleg met de openbare lichamen en het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft BES).
- In het financieel toezichtskader wordt onder meer uitgewerkt wat het concreet betekent als een bepaald niveau van toezicht van toepassing is en aan welke voorwaarden moet worden voldaan om naar een lichter niveau van toezicht te gaan.

5.3. Uitbreiding leenmogelijkheden

- Het ministerie van BZK gaat in overleg met het ministerie van Financiën over het creëren van een leenfaciliteit voor de openbare lichamen. Als dit mogelijk is, wordt de FinBES hierop aangepast.
- Er wordt in dat kader ook onderzocht in hoeverre het mogelijk kan worden gemaakt dat de openbare lichamen kunnen gaan lenen bij lokale en regionale banken.

5.4. Eigen bankrekening

- De regels omtrent de eigen bankrekening (middelenbeheer) worden versoepeld. Dit zal worden uitgewerkt door BZK. Daarbij zal de uitvoering van het middelenbeheer primair worden belegd bij het openbaar lichaam (optie 2).

5.5. Cultureel erfgoed

- Het ministerie van BZK en Sint Eustatius, Saba en Bonaire gaan met elkaar in gesprek over de situatie rondom het cultureel erfgoed dat sinds op 10-10-10 is overgekomen naar het Rijksvastgoedbedrijf (RvB). Behoud van cultureel erfgoed voor het eiland is daarbij een belangrijk gegeven,

net als de wens van Sint Eustatius, Saba en Bonaire om het cultureel erfgoed in eigen bezit en beheer te krijgen.

- Met de directeur-generaal Rijksvastgoedbedrijf geldt de afspraak dat er geen verkoop gaat plaatsvinden op Sint Eustatius zonder kennisname van de staatssecretaris van BZK.

5.6. Harmonisatie arbeidsvoorwaarden

- We onderzoeken in gezamenlijkheid de mogelijkheden om de arbeidsvoorwaarden van de openbare lichamen te harmoniseren met RCN.
- Daarnaast gaat het ministerie van BZK met de RCN bespreken hoe de Bonaire, Sint Eustatius en Saba tijdiger betrokken kunnen worden bij het proces.

5.7. Vertegenwoordiging in het College Cft BES

- Er blijft één lid die op voordracht Bonaire, Sint Eustatius en Saba gezamenlijk zitting neemt in het College van het Cft BES. Bonaire, Saba en Sint Eustatius hebben aangegeven onderling overleg te zullen hebben over de wijze waarop zij in de toekomst tot een voordracht komen.

6. Andere belangrijke onderwerpen

6.1. Papiamentu en Engels als bestuurstaal

- Er wordt door het ministerie van BZK in samenwerking met de openbare lichamen gekeken of er taalbarrières verwijderd kunnen worden. Hierbij wordt ook gekeken naar vertaalmogelijkheden via de Europese Unie voor het Engels. Voor het Papiamentu wordt reeds gewerkt aan het opbouwen van een taalcorpus. Voor toegang tot de applicatie van de Europese Unie kan het openbaar lichaam in contact treden met het ministerie van BZK;
- Het onderwerp van de bestuurstalen wordt meegenomen in de gebruikelijke bestuurlijke overleggen;
- Het ministerie van BZK gaat met de andere ministeries in overleg indien er barrières zijn in de communicatie richting de bewoners.

6.2. Territoriale benaming voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba

- Het ministerie van BZK gaat kijken waar de terminologie aangepast kan worden. Het ministerie van BZK past het in ieder geval aan in de WolBES/FinBES en zoveel als mogelijk in de communicatie.

6.3. Mogelijkheden opnemen bestuursrechtelijke bevoegdheden

- Het ministerie van BZK gaat in overleg met het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) over het van overeenkomstige toepassing verklaren van de toezichtsbevoegdheden (titel 5.2 Awb) en de bestuurlijke boete. Bij JenV wordt nagegaan of dit zo snel mogelijk in een eerder wetstraject kan worden meegenomen.
- Mandaat en delegatie worden niet generiek geregeld in de WolBES. Delegatie (afd. 10.1.2 Awb) wordt in de herzieningswet van overeenkomstige toepassing verklaard voor de bestuurscommissies.
- De openbare lichamen nemen de onderwerpen bestuurlijke boete, toezichtsbevoegdheden, mandaat en delegatie op in hun officiële consultatiereactie.

6.4. Regionale samenwerking

- Het ministerie van BZK doet het verzoek om de wensen aan BZK te laten weten betreffende de samenwerkingen die gewenst zijn, zodat verder uitgewerkt kan worden op welke wijze en met wie daar vorm aan gegeven kan worden.
- Het ministerie van BZK geeft aan dat het gaat bekijken of een vertegenwoordiging van Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen aansluiten bij de vierlandenoverleggen tussen de verschillende departementen met Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

6.5. Andere belangrijke onderwerpen: gezondheidszorg, belastingen en migratie

- Sint Eustatius, het ministerie van BZK en het ministerie van VWS gaan gezamenlijk aan tafel om te kijken naar samenwerking met andere eilanden op het gebied van de gezondheidszorg.
- Het ministerie van BZK vraagt aan de staatssecretaris van Financiën om Bonaire, Sint Eustatius en Saba bij te praten over de stand van zaken betreffende het belastingplan.
- Het ministerie van BZK gaat Bonaire daar waar mogelijk ondersteunen bij het kijken naar mogelijkheden op gebied van migratie- en vestigingsbeleid.

6.6. Proces

- Bonaire, Sint Eustatius en Saba geven binnen drie weken een officiële consultatiereactie per brief (uiterlijk vrijdag 29 maart 2024). Hierna gaat het wetsvoorstel verder het gebruikelijke wetstraject in.