Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister

Akkoord. 3/4

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Aanpassingen Staatsgarantie DNB ivm IMF quotaherziening

Datum
3 april 2024

Notanummer
2024-0000219049

Bijlagen
1. Toetsingskader risicoregelingen DNB/IMF
2. Aanbiedingsformulier MR
3. Aanbiedingsbrief TK
4. Aanbiedingsbrief EK

Aanleiding

Op 15 december 2023 heeft de Raad van Gouverneurs van het IMF een akkoord bereikt over de 16e quotaherziening van het IMF. Om het akkoord te implementeren moet de Ministerraad instemmen met het aangepaste toetsingskader risicoregelingen en het parlement vervolgens met de wijziging in de 1e suppletoire begroting.

Beslispunten

- Stemt u in met de aanpassingen van het toetsingskader m.b.t. de Staatsgarantie aan DNB inzake IMF (bijlage 1)?
  Indien akkoord, wordt u verzocht te ondertekenen:
  - Bijlage 2: Het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad van 12 april;
  - Bijlage 3: De aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer;
  - Bijlage 4: De aanbiedingsbrief aan de Eerste Kamer.

  Het toetsingskader risicoregelingen is afgestemd met FEZ, IRF/FINCDO, BBL en De Nederlandsche Bank.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Het akkoord over de 16e quotaherziening van het IMF behelst een verhoging van 50% van quota van alle IMF-lidstaten, het verlagen van de *New Arrangements to Borrow* (NAB) met ongeveer 16,5% en het beëindigen van de *Bilateral Borrowing Agreements* (BBA), waarmee de totale leencapaciteit van het IMF gelijk blijft.
- IMF-lidstaten moeten voor 15 november 2024 instemmen met deze aanpassingen, zodat de aanpassingen nog dit jaar doorgevoerd kunnen worden.
- Voor Nederland houdt deze wijziging in dat de Nederlandse bijdrage aan de quotamiddelen minder toeneemt dan de afname van de NAB en BBA. DNB voert dit uit en daarom wordt de garantie aan DNB met ca. € 2,14 mld. (ca. SDR 1,75 mld.) verlaagd. Dit wordt verwerkt in de 1e suppletoire begroting 2024, artikel 4 Internationale financiële betrekkingen.

- Het aangepaste toetsingskader risicoregelingen zal samen met de Voorjaarsnota en de suppletoire begrotingen worden geagendeerd in de Ministerraad.
- Mochten onvoldoende landen instemmen met de aanpassingen vóór 15 november 2024, dan zal de implementatie pas op een later moment ingaan. In dat geval blijft de Staatsgarantie op het huidige niveau en moet de Nederlandse deelname aan de BBA worden verlengd, want die lopen eind 2024 af.
- De NAB moet sowieso worden verlengd (loopt eind 2025 af), maar blijft tot de implementatie van de aanpassingen op het huidige niveau. Voor deze verlenging wordt ook toestemming gevraagd aan de Kamers middels de mutatie in de 1e suppletoire begroting 2024. Beide Kamers zullen hier ook over geïnformeerd worden middels het toetsingskader en de aanbiedingsbrief.

Toelichting

- Op dit moment kunnen reguliere IMF-programma's gefinancierd worden vanuit drie verschillende financiële voorzieningen. In verband met aan te houden reserves is de leencapaciteit van het IMF lager dan de middelen in deze drie voorzieningen.
- **Quota** zijn de permanente middelen van het IMF. Elke lidstaat legt quotamiddelen in op basis van hun quota-aandeel.
- Naast permanente middelen, zijn er twee voorzieningen waarbij IMF-programma's gefinancierd kunnen worden uit tijdelijke leningen die worden afgegeven door een deel van de IMF-lidstaten, namelijk de New Arrangements to Borrow (NAB) en de Bilateral Borrowing Agreements (BBA).

<u>Het proces bij het IMF</u>

- **Quota verhogen**: Op 15 december 2023 besloot de Raad van Gouverneurs tot een verhoging van quota met 50%. Voor Nederland betekent dit een verhoging van SDR 4,37 miljard; van SDR 8,74 miljard op dit moment naar SDR 13,10 miljard na de verhoging.
- **NAB terugrollen**: Op 30 januari 2024 besloot de Raad van Bewind over het terugrollen van de NAB met 16,8%. Individuele lidstaten moeten hun NAB-inleg terugrollen met 16,3%.[1] Voor Nederland betekent dit een verlaging van SDR 1,84 miljard; van SDR 9,19 miljard op dit moment naar SDR 7,69 miljard na de verlaging. Ons aandeel in de NAB verandert nauwelijks; van 2,52% op dit moment naar 2,54% na de verlaging. Voordat de quotaverhoging effectief kan worden moeten i) landen die samen minstens 85% van quota's in handen hebben instemmen om hun quota te verhogen en ii) landen die samen minstens 90% van de NAB-inleg vertegenwoordigen instemmen met het verlagen van hun NAB-inleg.
- **BBA verlengen en vervolgens afschaffen**: Voor de Voorjaarsvergadering 2024 zal het IMF aan de Raad van Bewind voorstellen om de BBA te verlengen. Deze worden afgeschaft op het moment dat de quotaverhoging ingaat. Het Nederlandse aandeel is EUR 5,86 miljard (ongeveer SDR 4,8 miljard).[2]

---

[1] Rusland heeft bedongen om hun NAB-inleg met 39,3% terug te rollen. Hierdoor is de individuele *rollback* van andere NAB-participanten lager (16,3%) dan de totale *rollback* (16,8%).

[2] De wisselkoers van 1 maart 2024 is gebruikt in deze nota.

- **NAB verlengen**: Later in 2024 zal het IMF aan de Raad van Bewind voorstellen om de NAB te verlengen. De huidige NAB loopt tot eind 2025. De NAB zal met vijf jaar worden verlengd.

Het proces in Nederland

- **Proces MR en parlement:** Om de garantie aan te passen, wordt een aangepast toetsingskader risicoregelingen voorgelegd in de MR van 12 april en een mutatie verwerkt in de 1e suppletoire begroting 2024. Na akkoord van de MR, zal het toetsingskader aan de Eerste en Tweede Kamer worden verzonden, tegelijk met de 1e suppletoire begroting.
- **Aanpassing Staatsgarantie**: Na akkoord van het parlement op de 1e suppletoire begroting, zal de Staatsgarantie aan DNB voor alle drie de instrumenten aangepast worden. Het aanpassen van de Staatsgarantie gebeurt middels een brief van de Minister van Financiën aan de President van DNB. Deze brief zal naar verwachting tussen half juli en 31 oktober 2024 worden verzonden, in ieder geval ruim vóór 15 november 2024. Dat is de uiterlijke datum waarop DNB moet instemmen met de quotaverhoging en het terugrollen van de NAB. In de brief wordt vermeld dat de aanpassing van de Staatsgarantie pas effectief wordt op het moment dat DNB de quotaverhoging betaalt aan het IMF.
- In de 1e suppletoire begroting is de verhoogde quota, verlaagde NAB en uitgefaseerde BBA opgenomen. Als de aanpassingen niet effectief worden in 2024, dan blijft de Staatsgarantie op het (hogere) niveau van 31 december 2023 en worden de BBA en de NAB verlengd. Hierover wordt de Kamer geïnformeerd in de 1e suppletoire begroting, de Kamerbrief en het toetsingskader.
- **Verstrekken lening door DNB**: De betaling van de quotaverhoging zal 35 dagen na het laatste van de volgende momenten plaatsvinden: i) de datum dat Nederland instemt met de verhoging of ii) de datum waarop de bovenstaande twee criteria voor de quotaverhoging zijn bereikt. DNB zal dan de middelen voor de quotaverhoging aan het IMF betalen, waarvan 25% in *reserve assets* en 75% in eigen valuta. Het verlagen van de NAB-inleg en het afschaffen van de verlengde BBA worden effectief op de dag dat de quotaverhoging betaald wordt.

Communicatie
N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.