Ministerie van Financiën

TER ADVISERING HEDEN RETOUR 16-04-2024 10:00
Aan
Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Oplegnota Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda

Datum
10 april 2024

Notanummer

Bijlagen
1. Concept FBUA
2. Bijlage 1: Beoogde Wetgevingskalender
3. Bijlage 2: Overzicht versoberde of afgeschafte fiscale regelingen
4. Bijlage 3: Overzicht fiscale wetten die in werking treden per Koninklijk besluit
5. Bijlage 4: Tariefstudie naar CO2-heffing

Aanleiding

Bijgevoegd vindt u de definitieve fiscale beleids- en uitvoeringsagenda. Deze ligt ter ondertekening voor en wordt op dinsdag 16 april verzonden aan de Tweede en Eerste Kamer.

Adviezen

- Al uw opmerkingen zijn verwerkt. Graag uw akkoord om deze tekenversie morgen – dinsdag 16 april – te versturen aan de Tweede en Eerste Kamer. Zo wordt de FBUA een dag na de Voorjaarsnota aangeboden.
- Akkoord gaan met publicatie van bijgevoegde beslisnota's inclusief de voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Aanpassingen zijn geel gearceerd in de versie van de Tweede Kamer. Er is een schone versie bijgevoegd voor de Tweede en Eerste Kamer. U kunt deze (schone) versies tekenen.
- Ten opzicht van de versie van 12 april zijn o.a. de volgende punten toegevoegd/gewijzigd:
    - De uitkomsten van de klimaatbesluitvorming zijn verwerkt in hoofdstuk 3.1 (Aankomend pakket Belastingplan 2025). In dat kader is ook bijlage 4 toegevoegd.
    - In hoofdstuk 3.1 is bij de passage over de voorjaarsbesluitvorming met een '*' aangegeven welke maatregelen deel uitmaken van de technische invulling.
    - Bijlage 1 is op basis van de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming geüpdatet.
    - Er is een passage over de mogelijkheden voor financiële tegemoetkoming woningcorporaties investeringsopgave uit de Nationale Prestatieafspraken opgenomen. Dit naar aanleiding van een toezegging tijdens de behandeling van het Pakket Belastingplan 2024.
    - Er zijn twee alinea's opgenomen over de mogelijkheid om de evaluatietermijn op te rekken. Hier blijken al mogelijkheden toe. De passages maken dit duidelijk.

15.04.24
Dank!
Groet Akkoord

Toelichting

Bijlagen

- U verzendt een aantal bijlagen bij de FBUA. Het gaat om;
    - Bijlage 1: dit betreft een overzicht van alle beoogde aanstaande wetgeving. Met deze bijlage wordt inzicht gegeven in de inhoud van het Pakket Belastingplan 2025, de beoogde zelfstandige wetsvoorstellen, recent ondertekende belastingverdragen en lopende Europese onderhandelingen.
    - Bijlage 2: deze bijlage geeft een overzicht van alle fiscale regelingen die in de Pakketten Belastingplan 2023 en 2024 zijn versoberd of afgeschaft.
    - Bijlage 3: in deze bijlage is – in lijn met uw toezegging in de Kamerbrief van 16 februari jl. – een overzicht opgenomen van wetten of wetsartikelen die op enig moment bij Koninklijk Besluit in werking dienen te treden.
    - Bijlage 4: Tariefstudie naar CO^2-heffing. Deze bijlage is toegevoegd ten opzichte van vorige keer en ondersteunt de toegevoegde passages over de Klimaatbesluitvorming.

Communicatie

- Communicatie zal journalisten morgen op de publicatie van de FBUA wijzen.
- Er is een getrapt communicatieplan uitgewerkt, zodat ook op een later moment aandacht kan zijn voor de FBUA en belastingen specifiek. Dit betekent dat we op de dag van verzending gezamenlijke communicatie met team minister opzetten en tot aan het plenair debat op 4 juni aandacht blijven geven aan de FBUA op o.a. social media. Doel is hierbij ook uw 'legacy' uit te lichten.

Politiek/bestuurlijke context

Beoogd is om de FBUA dinsdag 16 april aan de Tweede en Eerste Kamer aan te bieden. Dit is een dag na de publicatie van de Voorjaarsnota. Op deze manier kan het debat over de FBUA meelopen in het debat over de Voorjaarsnota.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Nota Opzet Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda

Datum
17 maart 2024

Notanummer
2024-0000204601

Bijlagen
geen

Aanleiding

De afgelopen twee jaar is de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda (FBUA) gepubliceerd. Dit jaar wordt deze opnieuw aangeboden aan het parlement. De FBUA wordt dit jaar gelijktijdig met de Voorjaarsnota aangeboden. Met deze nota wordt uw akkoord op de voorgestelde opzet gevraagd.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de voorgestelde opzet voor de FBUA?
- Gaat u akkoord met het integreren van de door u verzochte informatieve brief over fiscale regelingen in de FBUA?

Kernpunten

- Gezien de demissionaire status van het kabinet zal de opbouw van de FBUA anders zijn dan eerdere jaren, waarin de FBUA kon worden gezien als de fiscale uitwerking van het coalitieakkoord.
- Voor deze FBUA is beoogd om, net als vorig jaar, te starten met het hoofdstuk *Samenwerking beleid en uitvoering.* Hierna volgt er een terugblik op uw periode als staatssecretaris voor de gehele kabinetsperiode (uw 'legacy' als StasFB), met extra aandacht voor het laatste Pakket Belastingplan 2024. Vervolgens is er een hoofdstuk genaamd *Vooruitblik* waarin de voorziene wetgeving -waaronder het komend Pakket Belastingplan 2025- aan bod komt en u nog een aantal prioritaire vraagstukken voor een volgend kabinet meegeeft.
- Onderstaand vindt u de beoogde opzet inclusief kernboodschappen per hoofdstuk. Bij uw akkoord zullen we deze verder uitwerken tot een volledige brief.
- Op 5 maart heeft u middels een informerende nota (AFP 198565 Vervolg inkomsten voorjaarsbesluitvorming) inzicht gekregen in de lijst met geëvalueerde fiscale regelingen en de opvolging van deze evaluaties. Verder heeft u in deze nota ook inzicht gekregen in de fiscale regelingen die in de Belastingplan Pakketten 2023 en 2024 zijn afgeschaft. U heeft verzocht hier een brief over te versturen aan de Tweede en Eerste Kamer. De thema's vereenvoudiging en fiscale regelingen komen ook aan bod in de FBUA. Met beslispunt twee wordt u daarom voorgelegd om deze informatie op te nemen in de FBUA en geen aparte brief hierover te verzenden.

Opzet

Samenwerking beleid en uitvoering

- Met dit eerste hoofdstuk wordt opnieuw aandacht geschonken aan het belang van de samenwerking tussen beleid en uitvoering. Centraal staat dat nieuw en bestaand beleid uitvoerbaar moet zijn en dat niet alles per direct voor de Belastingdienst uitvoerbaar is. Er wordt aandacht besteed aan, met name, de ICT-veranderopgave van de Belastingdienst en het belang daarvan.
- Voor het realiseren van het belangrijkste doel van het belastingstelsel – middelen ophalen om collectieve uitgaven te financieren – is het van het grootste belang dat de veranderopgave wordt afgerond.
- Tegelijkertijd bestaan er maatschappelijke opgaven waarvoor een beroep op de uitvoering wordt gedaan. Daarom wordt er benadrukt dat er veel wel mogelijk is, bijvoorbeeld door bij beleidsvorming te focussen op het aanpassen van al bestaande parameters en bedragen.
- Verder komen Niet-Fiscale taken aan bod, met het vastgestelde principe 'nee, tenzij...'. Hier wordt benadrukt dat het beoogd beleid wordt uitgevoerd door de meest logische uitvoerder.

Terugblik

- Het hoofdstuk *Terugblik* wordt opgedeeld in twee delen. In het eerste deel wordt er teruggeblikt op de kabinetsperiode van Rutte IV en de koers die u als staatssecretaris heeft ingezet op het gebied van belastingbeleid en de uitvoering daarvan. In het tweede deel wordt er extra aandacht besteed aan het laatste pakket Belastingplan.
- Voor de terugblik op de kabinetsperiode wordt aangesloten bij het legacy document zoals opgesteld door Communicatie. Hier zal specifiek aandacht zijn voor een aantal thema's. Te denken valt aan:
    - Vereenvoudiging in relatie tot de vele fiscale regelingen in het Nederlandse stelsel.
    - De aanpak van constructies.
    - De fiscale behandeling van (inkomen uit) vermogen en het globale evenwicht.
    - Fiscaal klimaatbeleid.
    - De meer internationale aanpak van belastingen en belastingontwijking (met o.a. Pijler 1 en 2, CBAM).
    - Box 3: het Kerstarrest en rechtsherstel, de overbruggingswetgeving en korte blik op werken aan wetgeving voor nieuw stelsel.
    - De moderniseringsopgave van de Belastingdienst en een nauwe samenwerking tussen beleid en uitvoering.
- Voor de terugblik op het BP2024 wordt onder andere aandacht besteed aan de omvang van het pakket en ook aan het grote aantal amendementen dat is ingediend tijdens de behandeling in de Tweede Kamer. Verder wordt er met dit subhoofdstuk opnieuw stilgestaan bij de aanpak fiscale regelingen en constructies en welke maatregelen uit het BP2024 bijdragen aan de vereenvoudiging van het belastingstelsel. Voorbeelden daarvan zijn de BOR en de vrijstellingen in de mrb en btw. Verder wordt er onder andere stilgestaan bij de genomen fiscale klimaatregelen en de maatregelen die zijn genomen ten

behoeve van koopkrachtverbetering. Als laatste wordt er kort stilgestaan bij de BES-maatregelen zoals opgenomen in het pakket.

Vooruitblik

- Het hoofdstuk *Vooruitblik* is ook opgedeeld in twee delen.
- In het eerste deel wordt vooruitgeblikt naar de voorziene wetsvoorstellen voor het komende jaar, waaronder het pakket Belastingplan 2025. Hierbij is er aandacht voor het spreiden van wetgeving. Het BP2025 is minder uitgebreid dan het vorige pakket Belastingplan en bestaat in grote mate uit technische en reparatiemaatregelen.
- Wel is er ruimte voor vereenvoudiging: er worden opnieuw twee btw-constructies aangepakt. In het BP2025 komt ook het tweede deel van het pakket met maatregelen rondom de BOR aan de orde, hier zal in de FBUA ook bij stil worden gestaan in het kader van vereenvoudiging van het belastingstelsel.
- Ook dit jaar is er een belastingplan voor de BES, waar we in de FBUA ook kort bij stil staan.
- Een deel van dit subhoofdstuk en daarmee de kernboodschap is nu nog niet nader ingevuld. De verdere invulling hiervan is afhankelijk van de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming. Deze uitkomsten zullen in ieder geval een plek krijgen in dit hoofdstuk van de FBUA.
- In het hoofdstuk *Samenwerking beleid en uitvoering*

wordt ook een eerste inschatting van de uitvoerbaarheid van het pakket opgenomen, met aandacht voor de eventuele afwegingen daarbij.

- Het laatste subhoofdstuk is een overzicht van fiscale opgaven waarvan u adviseert dat die opgepakt worden door een nieuw kabinet. Hier wordt in ieder geval nogmaals herhaald dat de moderniseringsopgave voor de Belastingdienst prioriteit heeft en dat het belangrijk blijft hier politieke prioriteit aan te geven. Verder is het van belang dat de ingezette koers voor vereenvoudiging doorgezet wordt in relatie tot de aanpak van negatief geëvalueerde fiscale regelingen. Ook wordt aangegeven dat een toekomstig kabinet nog een aantal keuzes zal moeten maken m.b.t. de vormgeving van box 3 en de woningmarkt. Het belangrijkste voorwerk is door dit kabinet gedaan. Verder is het idee om in dit subhoofdstuk te verwijzen daar de recent gepubliceerde rapport Bouwstenen voor een beter en eenvoudiger belastingstelsel.

Communicatie

Omdat de FBUA tegelijk met de Voorjaarsnota wordt aangeboden aan de Tweede Kamer, wordt communicatie ook afgestemd met het communicatieteam van de minister voor een boodschap naar buiten. Hiervoor wordt nog een communicatie-aanpak uitgewerkt. Naast een gezamenlijke boodschap kan aanvullend worden gekeken om bijvoorbeeld op de social account van stas FB de inkomstenkant extra uit te lichten over de FBUA.

Politiek/bestuurlijke context

De uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming zullen in de FBUA opgenomen worden. Deze FBUA wordt tegelijkertijd met de Voorjaarsnota aan de Tweede Kamer aangeboden; zo kan het debat over de FBUA meelopen in het debat over de Voorjaarsnota.

De Eerste Kamer heeft aangegeven een gesprek te willen voeren over de planning van het Belastingplan en andere fiscale wetgeving, op basis van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Oplegnota Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda

Datum
10 april 2024

Notanummer
2024-0000226936

Bijlagen
1. Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda
2. Bijlage 1: Voorlopige beleidskalender
3. Bijlage 2: Overzicht aangepakte fiscale regelingen BP23 en BP24
4. Bijlage 3: Overzicht fiscale wetten die in werking treden koninklijk besluit

Aanleiding
Bijgevoegd vindt u een concept van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda.

Adviezen
- Graag uw akkoord om – na verwerking van de laatste openstaande punten – de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda naar de TK te sturen. Nadat u akkoord bent met de inhoud, ontvangt u nog tekenversies van de brief voor de Eerste en Tweede Kamer

Kernpunten
- De FBUA start, net als vorig jaar, met het hoofdstuk 'Samenwerking beleid en uitvoering'. Hierna volgt een terugblik op uw periode als staatssecretaris voor de gehele kabinetsperiode, met extra aandacht voor het laatste Pakket Belastingplan 2024. Vervolgens geeft u een vooruitblik over aankomende wetgeving in het BP2025 en geeft u een aantal zaken mee aan uw ambtsopvolger. Deze opbouw is eerder aan u voorgelegd en akkoord bevonden.
- Er is een paragraaf opgenomen over een mogelijke aanpassing in de antimisbruikbepaling ihkv doorstroomvennootschappen. Voorgesteld wordt om artikel 8c in de wet Vpb zodanig aan te passen dat de minimumeis aan het eigen vermogen wordt vervangen door een open norm. Als gevolg daarvan wordt Nederland minder aantrekkelijk voor doorstroomlichamen. Dit heeft een budgettaire derving tot gevolg (geraamd op € 59 miljoen). In de brief geeft u aan dat vanwege de budgettaire derving die gepaard gaat met deze maatregel en de demissionaire staat van dit kabinet, geen verdere opvolging wordt gegeven aan deze maatregel in het Belastingplan. Besluitvorming wordt aan een volgend kabinet overgelaten.
- De FBUA bevat nog enkele openstaande punten, zo wordt bijvoorbeeld met de Belastingdienst nog gekeken naar bijlage 1. Deze worden nog verwerkt tezamen met uw commentaar, waarna we een nieuwe versie ter ondertekening aan u voorleggen. De brief ligt parallel voor bij de ambtelijke vierhoek.

Toelichting
Bijlagen

14.04.24
Bespreke op 15/04
Mr. Mei
opmerking
& vraag

- U verzendt een aantal bijlagen bij de FBUA. Het gaat om;
    - Bijlage 1; dit betreft een overzicht van alle beoogde aanstaande wetgeving. Met deze bijlage wordt inzicht gegeven in de inhoud van het Pakket Belastingplan 2025, de beoogde zelfstandige wetsvoorstellen, recent ondertekende belastingverdragen en lopende Europese onderhandelingen.
    - Bijlage 2; deze bijlage geeft een overzicht van alle fiscale regelingen die in de Pakketten Belastingplan 2023 en 2024 zijn versoberd of afgeschaft.
    - Bijlage 3; in deze bijlage is – in lijn met uw toezegging in de Kamerbrief van 16 februari jl. – een overzicht opgenomen van wetten of wetsartikelen die op enig moment bij Koninklijk Besluit in werking dienen te treden.

Hoofdlijnen brief

- U start de brief met een beschrijving van de samenwerking tussen beleid en uitvoering (hoofdstuk 1). En u pleit in deze agenda daarom nogmaals voor realisme over wat er wel én niet kan in de uitvoering. Dit hoofdstuk beschrijft het belang van het afronden van de moderniseringsopgave (in termen van IV-capaciteit en personele bezetting), en behandelt de mogelijkheden voor nieuw beleid.
- Hoofdstuk 2 bevat een terugblik.
    - U blikt terug op de kabinetsperiode Rutte IV (paragraaf 2.1) en beschrijft daarbij uw inzet op de volgende thema's: 1) vereenvoudiging (o.a. fiscale regelingen); 2) aanpak opmerkelijke belastingconstructies; 3) box 3; 4) klimaat; 5) wet minimumbelasting 2024; 6) Caribisch Nederland; 7) de belangenbehartiger voor belastingplichtigen en toeslaggerechtigden.
    - U beschrijft vervolgens het Pakket Belastingplan 2024 (paragraaf 2.2) en behandelt daarbij de omvang van het pakket en het proces t.a.v. de ingediende amendementen. U geeft daarbij aan dat fiscale wetgeving om een zorgvuldig proces vraagt, en zo ook bij het indienen van amendementen. U roept de Kamer op niet te wachten met het indienen van geplande amendementen tot de plenaire behandeling of een paar uur voor de stemmingen. Vervolgens gaat u in op de inhoud van het BP2024, met o.a. vereenvoudiging, BOR/DSR en de fiscale klimaat maatregelen
- In hoofdstuk 3 blikt u vooruit.
    - U behandelt het pakket Belastingplan 2025 (paragraaf 3.1) en benoemt het belang van spreiding van wetgeving, gaat in op de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming, voorgenomen aanpassingen in de BOR/DSR, de aanpak van constructies, een mogelijke maatregel in artikel 8c Vpb (zie ook onder kernpunten), de implementatie van een onderdeel van ATAD1 ('GAAR'), en het Belastingplan BES 2025. Tot slot staat u nog stil bij de eerder verstuurde brief alternatieve dekkingsopties.
    - In paragraaf 3.2 noemt u een aantal thema's die aandacht verdienen van volgende kabinetten. U noemt daarbij; 1) het belang van het afronden van de veranderopgave bij de BD; 2) verdere inzet op vereenvoudiging van het belastingstelsel; 3) aanpak box 3; 4) het

belang van stabiliteit in het fiscale vestigingsklimaat; 5) doorlopende internationale trajecten (o.a. pijler 1). Tot slot verwijst u naar het recent gepubliceerde rapport *Belastingen in maatschappelijk perspectief*.

Communicatie

- De communicatieaanpak gaat uit van verzending van de FBUA tegelijk met de Voorjaarsnota op 26 april. Het is mogelijk dat de Voorjaarsnota eerder wordt verzonden. Op de dag van verzending van de Voorjaarsnota zal veel aandacht zijn voor het overall beeld en de verwachtingen van de begrotingen. De aandacht voor de inkomstenkant – de belastingopgave - zal dan naar verwachting secundair zijn.
- Om die reden is een getrapt communicatieplan uitgewerkt, zodat ook op een later moment aandacht kan zijn voor de FBUA en belastingen specifiek. Dit betekent dat we op de dag van verzending gezamenlijke communicatie met team minister opzetten en tot aan het plenair debat op 4 juni aandacht blijven geven aan de FBUA op o.a. social media. Doel is hierbij ook uw 'legacy' uit te lichten.

Politiek/bestuurlijke context

De FBUA wordt waarschijnlijk gelijktijdig met de Voorjaarsnota aan de Tweede Kamer aangeboden; zo kan het debat over de FBUA meelopen in het debat over de Voorjaarsnota.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.