



3/6/2024



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

Minister van VWS
Minister voor MZ

Deadline: z.s.m. naar
uiterlijk 7 juni 2024

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Zorgverzekeringen
Team Beleid B

nota

Verzending Kamerbrief Voortgang Verbeteren en
verbreden van de toets op het basispakket (VVTB) -
voorjaar 2024

Datum
17 mei 2024

Kenmerk
3836534-1066328-Z

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

In januari 2023 is het programma Verbeteren en verbreden van de toets op het basispakket (VVTB) gestart. De opzet van het programma VVTB is in juni 2023 aan de Kamer toegezonden. U heeft toegezegd de Kamer te informeren over de voortgang van het programma, wat ter bespreking staat op het Commissiedebat Zorgverzekeringsstelsel (voorzien op 19 juni 2024).

2. Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u akkoord te gaan met verzending van bijgaande brief. We vragen hierbij specifiek uw aandacht voor de passage over de voorstellen voor aanpassing van wet- en regelgeving (paragraaf 1.4.1 van de brief). Dit voornemen is eerder toegelicht in de brief van juni 2023. Maar gezien de huidige politieke situatie en gezien de nog te beantwoorden vragen over de uitvoerbaarheid hechten we er aan u hier expliciet akkoord op te vragen.

Deadline:

Verzending aan de Kamer dient zo spoedig mogelijk en uiterlijk 7 juni plaats te vinden vanwege het Commissiedebat Zorgverzekeringsstelsel (voorzien op 19 juni aanstaande).

3. Kernpunten

- In deze brief neemt u de Kamer mee in de voortgang van VVTB. U schetst het belang van VVTB in het kader van de houdbaarheid van het zorgstelsel en toegankelijke effectieve zorg voor patiënten en cliënten. Ook benoemt u nogmaals dat de ambities van VVTB in de Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet langdurige zorg (Wlz) gelijk zijn, maar dat de context voor de beide wetten verschilt.
- De brief is inhoudelijk opgebouwd langs de lijnen 'verbeteren', 'verbreden' en 'kennis en inzicht':
 - o *Verbeteren*
Het verbeteren van de toets gaat om het creëren van heldere spelregels. Omdat pakketbeheer vooral plaatsvindt in de praktijk, moet het voor partijen duidelijk zijn hoe zorg getoetst wordt en welke informatie daarvoor nodig is. Ook is verdere verankering in wet- en regelgeving noodzakelijk. Deze activiteiten ondersteunen alle partijen in het pakken van hun rol en verantwoordelijkheid. Het gaat daarbij onder andere over de stevigere verankering van het verbeteren (en verbreden) van de toets



op het basispakket in wet- en regelgeving en de commissie die adviseert hoe arbeidsinzet en ecologische duurzaamheid onderdeel uit kunnen maken van de pakketcriteria. Het advies van de commissie volgt 1 oktober 2024.

Datum
17 mei 2024

Kenmerk
3836534-1066328-Z

o *Verbreden*

De lijn 'verbreden' gaat om het verbreden van de toets op het basispakket (onder andere door het Zorginstituut) naar alle vormen van zorg, aan de hand van door het Zorginstituut te ontwikkelen *maatschappelijk agenderingskader*. Daarnaast gaan overheid en veldpartijen (nadere) afspraken maken over ieders rol en verantwoordelijkheid ten aanzien van pakketbeheer, juist omdat dit noodzakelijk is in de uitvoering van het pakketbeheer.

o *Kennis en inzicht*

Kennis en inzicht gaat om het creëren van een gedegen kennisbasis voor de toets op het basispakket van de Zvw en het verzekerde pakket van de Wlz. Dit is noodzakelijk aangezien van veel zorg die wordt vergoed vanuit de Zvw of Wlz onzekerheid bestaat over de effectiviteit en pakketwaardigheid. Dit jaar start het nieuwe ZonMw-programma *Passende Zorg*. Via dit programma werken we aan het ontwikkelen van een goede onderzoeksinfrastructuur en aan structurele kennisontwikkeling over de pakketwaardigheid van zorg in de Zvw. Tevens loopt er parallel een ZonMw-programma voor de Wlz.

Aandachtspunt verankering wet- en regelgeving

- Vorig jaar heeft u het voornemen aangekondigd wet- en regelgeving aangaande de toets op het basispakket aan te passen. In deze brief geeft u aan verder te gaan met de voorbereiding en informeert u de Kamer langs welke lijnen u dat wil doen, namelijk:
 - o Het verder verankeren in wet- en regelgeving van de pakketcriteria en de bevoegdheden van de minister.
 - o Het stellen van aanvullende vergoedingsvoorwaarden gericht op levering van zorg.
 - o De mogelijkheid van een wettelijk instrumentarium waarmee de overheid – als ultimatum remedium – gericht regie kan voeren op het agenderen van onderzoek naar de pakketwaardigheid van zorg.
- U geeft aan dat u de uitkomsten van de voorbereiding neerlegt op de tafel van een nieuw kabinet.
- Wij hechten eraan u expliciet akkoord te vragen voor de mate van concreetheid in de Kamerbrief. Dit vragen wij:
 - o vanwege de veranderde politieke situatie ten opzichte van vorig jaar;
 - o aangezien nog niet precies inzichtelijk is hoe de uitwerking van wet- en regelgeving eruit komt te zien. Uiteraard is nog niet bekend hoe dit precies uit zal pakken. Bijvoorbeeld het onderdeel aanvullende vergoedingsvoorwaarden gericht op levering van zorg kan vergaande gevolgen hebben voor de rollen van partijen (Zorginstituut, VWS en veldpartijen - op basis van welke expertise kan VWS deze vergoedingsvoorwaarden in de toekomst vaststellen, kan het Zorginstituut ons daar goed over adviseren, wanneer wordt het punt van het 'ultimatum remedium' bereikt, et cetera). In welke mate dit uitvoerbaar is, zal moeten blijken in de uitwerking.
- De planning voor de verdere uitwerking is om in Q3 een startnota wetgeving gereed te hebben.



4. Toelichting

Datum
17 mei 2024

Kenmerk
3836534-1066328-Z

a. Draagvlak politiek

VVTB komt voort uit het Coalitieakkoord. Daarnaast is er in de vorige Kamer vaker (via moties) aandacht gevraagd voor het verbeteren van het pakketbeheer (bijvoorbeeld het verstevigen van de positie van het Zorginstituut). Tegelijkertijd is er in en met de Kamer vaak discussie over het toevoegen van zorg aan het basispakket.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Over VVTB zijn afspraken gemaakt in het IZA. Onder veldpartijen is daarmee hoogover draagvlak. Daarnaast is er veel maatschappelijke en bestuurlijke discussie gaande over de toekomstbestendigheid van de zorg. De discussie gaat daarbij óók vaak over pakketbeheer en welke zorg we wel en niet moeten vergoeden.

Het draagvlak onder partijen blijkt ook uit de externe consultatie van de brief. Meer dan de helft van de partijen heeft gereageerd. Over het aanpassen van de wet- en regelgeving is steun uitgesproken, maar zijn wel verhelderende vragen en opmerkingen gesteld. Over de figuur met rollen van partijen bij het pakketbeheer heeft met name ZN vragen. Dit onderstreept het belang van de IZA-werkgroep *Beter Pakketbeheer* (zie paragraaf 2.3). Verder vragen veel partijen aandacht voor 'hun' onderwerpen, zoals de Patiëntenfederatie voor het patiëntenperspectief en Verenso voor multimorbiditeit.

c. Financiële en personele gevolgen

De financiële ombuiging voor de Zvw waaraan VVTB bijdraagt is onderdeel van de IZA-afspraken. De ombuiging start in 2025 (23 miljoen euro), loopt op naar 70 miljoen euro in 2026, naar uiteindelijk 1,2 miljard euro in 2037.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De voornemens voor het steviger verankeren van het verbeteren (en verbreden) van de toets op het basispakket in wet- en regelgeving zijn juridisch haalbaar. Hierover wordt nauw afgestemd met directie WJZ.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- De brief is intern afgestemd met de DGCZ, DGLZ en de Stuurgroep VVTB, bestaande uit directies Z, PZo, LZ, CZ, MEVA, GMT en WJZ.
- Interdepartementaal heeft het ministerie van Financiën meegelezen. Hierbij was ook directie FEZ van VWS betrokken.
- Extern is een conceptversie van de brief voorgelegd aan ActiZ, de Nederlandse ggz, FME, FMS, IGJ, InEen, KNMP, LHV, Nefemed, NFU, NHG, NVAVG, NVZ, NZa, Patiëntenfederatie, STZ, V&VN, Verenso, VGN, VNG, ZE&GG, ZKN, ZN, ZonMw, Zorginstituut en Zorgthuisnl.

f. Gevolgen administratieve lasten

In eventuele gevolgen voor administratieve lasten is reeds in het programma VVTB voorzien. Er worden geen extra administratieve lasten voorzien door het uitbrengen van deze brief.

g. Toezeggingen

Via deze brief wordt één nieuwe toezegging gedaan:



- De minister van VWS zegt toe de Kamer begin 2025 een nieuwe stand-van-zakenbrief te sturen over de kennisinfrastructuur langdurige zorg en passende zorg in de Wlz.

Datum
17 mei 2024

Kenmerk
3836534-1066328-Z

Via deze brief worden twee toezeggingen afgedaan:

- De minister VWS & MZ verwachten de Kamer volgend voorjaar (2024) weer een voortgangsbrief te sturen over VVTB (Toezegging ID: 11330).
- De minister van VWS en minister voor MZ zeggen toe de Kamer volgend voorjaar (2024) weer een voortgangsbrief te sturen over VVTB. Toezegging aan de leden Ellemeeet (GroenLinks) en Van den Berg (CDA) (Toezegging ID: 11396).

h. Fraudetoets

De fraudetoets is nog niet uitgevoerd omdat eerst verder uitgewerkt dient te worden hoe wet- en regelgeving van de Zvw en Wlz te wijzigen. Op basis van hoe dit vorm krijgt, zal de fraudetoets de komende periode uitgevoerd worden.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.