Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
17 juni 2024

Projectnaam
Experiment gesloten coffesshopketen

Onze referentie
5520027

Bijlage(n)
1

nota

Versturen Kamerbrief experiment gesloten coffeeshopketen en coffeeshopbeleid

Bijlage(n)
1. Kamerbrief stand van zaken Experiment gesloten coffeeshopketen en coffeeshopbeleid

1. Aanleiding
De Kamer wordt middels bijgevoegde brief (bijlage 1) geïnformeerd over een aantal ontwikkelingen binnen het Experiment gesloten coffeeshopketen en het coffeeshopbeleid:

- In de Kamerbrief van 15 maart jl. is gecommuniceerd dat de verwachte start van de experimenteerfase kan worden uitgesteld als er op dat moment (16 september) niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor het starten van het experiment. In de brief staat het proces beschreven over de toetsing van de voorwaarden en de communicatie rondom een eventueel benodigde verlenging.
- De aanloopfase loopt 17 juni ten einde. Er is door u tijdens het debat wetswijziging 11de gemeente op 28 februari jl. toegezegd dat de geleerde lessen uit de aanloopfase worden verzameld en gedeeld in een Kamerbrief welke voor het zomerreces aan de Kamer wordt verzonden.
- Tijdens ditzelfde debat is een aantal moties aangenomen die inmiddels zijn uitgevoerd of waarover voortgang te melden is.
- De minister van I&W heeft tijdens het Mondeling Vragenuur van 9 april jl. toegezegd aan het lid Vedder (CDA) dat de minister van JenV schriftelijk terugkomt op een vraag over het intrekken van vergunningen van coffeeshops door gemeenten vanwege overlast door verkeersonveiligheid veroorzaakt door het gebruik van cannabis achter het stuur.

2. Geadviseerd besluit
U wordt gevraagd:

- Akkoord te gaan met verzending van bijgevoegde brief over ontwikkelingen in het experiment en coffeeshopbeleid aan de Tweede Kamer voor 17 juni a.s.

    - Gelijktijdig worden de beslisnota en brief aan de Minister voor Medische Zorg (MMZ) voorgelegd. De brief wordt namens u beiden verzonden met u als eerste ondertekenaar.
    - Gezien de brief de geleerde lessen van de aanloopfase bevat, is verzending voorafgaand aan de start van de overgangsfase (17 juni a.s.) wenselijk.

3. Kernpunten
In de kamerbrief komt een aantal onderwerpen aan bod.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
5520027

1. <u>Het proces rondom de start van de experimenteerfase van het Experiment gesloten coffeeshopketen.</u>
   In de Kamerbrief van 15 maart jl.[1] is aangekondigd dat de overgangsfase wordt verlengd zodat de kwantiteit, kwaliteit en diversiteit van de producten kunnen worden geoptimaliseerd. Uit de vragenlijst aan coffeeshops bleek immers dat de diversiteit onvoldoende is zolang slechts drie telers leveren. Daarom is de start van de experimenteerfase voorzien op 16 september. Het is belangrijk dat op dat moment daadwerkelijk wordt voldaan aan de voorwaarden zodat coffeeshops bestendig kunnen worden bevoorraad. Immers mogen vanaf de start van de experimenteerfase enkel nog gereguleerde producten worden verkocht.

   Volgens de planningen van telers is de verwachting dat in het zomerreces vijf telers gereed zijn. Daarom wordt in juni en juli gemonitord zodat kan worden bepaald of aan de voorwaarden kwantiteit, kwaliteit en diversiteit wordt voldaan. Hiervoor worden voortgangsgesprekken gevoerd met telers, worden de werkelijke productiecijfers uit het Track & trace-systeem opgevraagd bij de IJenV en wordt er een vragenlijst uitgezet onder coffeeshophouders.

   De uitkomst van deze monitoring *kan* leiden tot een extra verlenging. Indien dat het geval is, is het belangrijk om betrokkenen hierover direct te informeren zodat zij zich niet verder voorbereiden op een start van de experimenteerfase op 16 september. Het is in dat geval belangrijk dat beide ministers in het zomerreces een besluit hierover nemen en dat de Kamer daar zsm over wordt geïnformeerd middels een brief.

2. <u>De opgedane ervaringen en geleerde lessen uit de aanloopfase van het Experiment gesloten coffeeshopketen.</u>
   Er is toegezegd de opgedane geleerde lessen van de aanloopfase te delen. Hiertoe is een uitvraag gedaan bij de direct betrokken bij het experiment tijdens de aanloopfase, te weten de gemeenten Breda en Tilburg, coffeeshophouders in Breda en Tilburg, de drie actieve telers en de gemeenten waar deze telers zijn gevestigd, de Inspectie JenV, de NVWA en Politie en OM. Dit zijn de hoofdpunten:

   - Tijdens de aanloopfase moest op zowel de gereguleerde als op de gedoogde producten toezicht worden gehouden. Vooraf werd door politie en het Openbaar Ministerie gevreesd dat een ‘dubbel handhavingsregime’ onduidelijkheid zou opleveren. Daarom is voorafgaand aan de aanloopfase de stopknop ontwikkeld. Hiervan is geen gebruik gemaakt. De gemeenten Tilburg en Breda en de IJenV hebben aangegeven dat een ‘dubbel handhavingsregime’ geen problemen heeft opgeleverd voor het toezicht en de handhaving.
   - Zoals aangeven in de brief van 15 maart, is na overleg met de betrokken partijen besloten dat de burgemeesters van Breda en Tilburg de maximale handelsvoorraad voor de gereguleerde producten konden verhogen van 500 gram naar een weekvoorraad.
   - In het experiment wordt gebruikt gemaakt van een track & trace-systeem. De ervaringen en geleerde lessen met betrekking tot het track & trace-systeem zijn zeer waardevol gebleken en hebben geleid tot verbeteringen van het systeem en de uitleg over het systeem.
   - Tijdens de aanloopfase heeft de politie enkele aandachts- en verbeterpunten aangedragen over de praktische uitvoering van vergunningverlening, toepassing van de gestelde eisen aan beveiligd vervoer en voor het toezicht hierop. Het ministerie van JenV, Dienst Justis

[1] Kamerstuk 24077 nr. 539

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
5520027

als vergunningverlener en de politie zijn in gesprek om uitvoering te geven aan deze aandachtspunten.
- Vrijwel alle betrokkenen geven aan dat het contact tussen alle partijen en de Rijksoverheid voorspoedig verloopt.

3. Uitvoering van verschillende aangenomen moties.
Tijdens het plenair debat van 28 februari jl. zijn verschillende moties aangenomen. In de brief wordt de stand van zaken met betrekking tot die moties toegelicht:
   - De motie van het Lid van Dijk c.s. (SGP)[2] verzoekt de regering in overleg met burgemeesters van deelnemende gemeenten te verzoeken om strenge handhaving van de artikelen waar lokaal beleid de handhaving van het experiment bepaalt. De motie is uitgevoerd.
   - In de motie van het Lid Mutluer (GL-PvdA[3]) wordt de regering verzocht om te onderzoeken waar alle toegelaten telers staan en of zij binnen negen maanden gereed kunnen zijn om te produceren en om te onderzoeken waarmee telers kunnen worden ondersteund om knelpunten weg te nemen. De motie is uitgevoerd.
   - De motie van het Lid Mutluer (GL-PvdA)[4] verzoekt de regering om een ingebruiknameplicht van negen maanden voor telers op te nemen. Dit wordt opgenomen in de aanwijzing van de nog te starten telers. Tevens wordt de regering verzocht om de aanwijzing van de telers die niet aan de voorwaarden van de ingebruiknameplicht voldoen in te trekken en de volgende teler op de wachtlijst te benaderen voor deelname aan het experiment. De kamer wordt geïnformeerd als uitvoering is gegeven aan deze motie.
   - In de motie van Leden Michon-Derkzen (VVD) en Bikker (CU)[5] wordt de regering verzocht te onderzoeken of het mogelijk is een periodieke Bibob-toets in te voeren voor de deelnemende telers. Deze motie is door de minister van Justitie en Veiligheid overgenomen. Dit is al opgenomen in de aanwijzing van de telers. De motie is uitgevoerd.
   - De motie van Lid Bikker (CU) c.s.[6] verzoekt de regering bij verdere keuzes rondom overgangstermijnen en voorschriften voor coffeeshops gedurende het wietexperiment opvolging te geven aan de adviezen van politie en het Openbaar Ministerie. Aan adviezen van politie en Openbaar Ministerie wordt vervolgens opvolging gegeven in de overwegingen rondom het experiment. De motie wordt beschouwd als uitgevoerd.

4. Uitvoering van een toezegging aan het Lid Veder (CDA).
Tijdens het Mondelinge Vragenuur van 9 april jl. is door de minister van I&W aan het lid Vedder (CDA) toegezegd dat de minister van JenV schriftelijk terugkomt op de vraag of gemeenten de vergunning van coffeeshops zouden kunnen intrekken wanneer sprake is van overlast door verkeersonveiligheid vanwege het gebruik van cannabis achter het stuur.

   In de Kamerbrief wordt toegelicht dat het criterium ´overlast´ zoals opgenomen in de Aanwijzing Opiumwet van toepassing is op situaties die plaatsvinden in de directe omgeving van de coffeeshop. Aangezien het rijden onder invloed door gebruikers van cannabis ook buiten de directe omgeving van de coffeeshop kan plaatsvinden, valt dit daarmee in zijn algemeenheid niet onder dit criterium. Uiteraard is het rijden onder invloed wel een strafbaar feit waartegen de politie kan optreden en waarvoor het OM strafrechtelijk kan

[2] Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 12.
[3] Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 17.
[4] Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 18.
[5] Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 16.
[6] Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 11

vervolgen. Tot slot kunnen gemeenten opleidingseisen stellen aan het coffeeshoppersoneel waarin ook aandacht wordt besteed aan preventie. Voor gemeenten die deelnemen aan het Experiment gesloten coffeeshopketen is het volgen van opleidingen door het coffeeshoppersoneel verplicht gesteld.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
17 juni 2024

Onze referentie
5520027

3.1 Politieke context
Het Experiment gesloten coffeeshopketen is niet opgenomen in het hoofdlijnenakkoord.

3.2 Communicatie
De deelnemende gemeenten zijn per e-mail op de hoogste gesteld van de geleerde lessen van de aanloopfase. Na verzending van de brief aan de Kamer, zal deze worden gedeeld met alle betrokken partijen.

4.4 Krachtenveld
Voor het opstellen van de opgedane ervaringen en geleerde lessen uit de aanloopfase is aan de volgende betrokkenen input gevraagd:

- Gemeenten Breda en Tilburg
- Coffeeshophouders in Breda en Tilburg
- De drie actieve telers
- De drie gemeenten waar de actieve telers zijn gevestigd
- Inspectie JenV
- NVWA
- Politie
- OM

In reactie op de vraag naar de geleerde lessen reageert het Openbaar Ministerie als volgt: "*Het Openbaar Ministerie is betrokken bij het experiment en neemt deel aan de overleggen op verschillende niveaus aangaande het experiment. Het OM is evenwel geen deelnemer aan het experiment. Zoals afgesproken bij de start van het experiment ligt het primaat bij de bestuurlijke handhaving waarbij het OM bij flagrante schendingen kan besluiten tot een opsporingsonderzoek en vervolgingsbeslissing. Hiertoe is een centraal meldpunt ingericht, bemand door politie en OM. In de gemeenten Breda en Tilburg is het OM vertegenwoordigd, het betreft echter een landelijk experiment met meerdere gemeenten, reden dat er geen standpunt wordt ingenomen en het OM dus ook geen antwoord geeft op deze vraag. De (resultaten van de) evaluatie van het bestuurlijk experiment wordt t.z.t. met belangstelling tegemoet gezien.*"

5.2 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.