Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie
Directie Ondernemerschap

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Datum
24 april 2024

Kenmerk
DGBI-O / 52857312

Kopie aan

Bijlage(n)
1. Kamerbrief
2. Evaluatierapport

nota

Kamerbrief aanbieding evaluatie Groeifaciliteit regeling

Parafenroute

[redacted]

Aanleiding
Het opgeleverde eindrapport van de periodieke evaluatie van de Groeifaciliteit-regeling die u per bijgaande brief aan de Tweede Kamer aanbiedt.

Advies
U kunt de bijgaande Kamerbrief ondertekenen.

Kernpunten
- In uw brief stelt u de Kamer op de hoogte van het afronden van de evaluatie van de Groeifaciliteit, en biedt u deze als bijlage aan.
- U benoemt kort de hoofdbevinding van de evaluatie. Daarbij geeft u aan dat de inhoudelijke weging van de aanbevelingen en uw visie op de toekomst van de Groeifaciliteit volgen na juli 2024, wanneer de evaluaties van de overige risicokapitaalinstrumenten, de meta-analyse en het lopende IBO bedrijfsfinanciering tevens zijn opgeleverd. U doet de toezegging de Kamer in het vierde kwartaal van 2024 over uw bredere bevindingen te informeren.
- U benoemt dat de regeling is verlengd van 1 juli 2024 t/m 31 december 2024 zonder openstelling, om het in de voorgenoemde samenhang van het volledige risicokapitaalinstrumentarium en het IBO te kunnen bekijken. Deze verlenging is akkoord bevonden op de MR van 26 april jl. en is daaropvolgend aan de Kamer verstuurd ter voorhang. Deze voorhang is afgerond en de regeling wordt verlengd.

Toelichting
<u>Evaluatie</u>
- De Groeifaciliteit is op 20 maart 2024 positief geëvalueerd, maar met verschillende kanttekeneningen. De evaluatie is uitgevoerd door Decisio en KplusV onder begeleiding van een onafhankelijke commissie, die toeziet op de methodologie en causaliteit van de aanbevelingen. Deze commissie is tevens betrokken bij de overige evaluaties van het risicokapitaal-instrumentarium en de meta-analyse.

Ontvangen BBR

- De evaluatie laat zien dat tussen 2007 en 2023 de Groeifaciliteit 354 garanties heeft verstrekt aan 194 bedrijven, met een totaalbedrag van €265 miljoen aan garanties. Tijdens de evaluatieperiode 2018-2023 zijn 54 garanties verstrekt met een totale waarde van €55,5 miljoen.
- Het instrument leek vooral interessant voor Private Equity organisaties en kleinere mkb-bedrijven. Ook wordt benoemd dat het gebruik van de Groeifaciliteit conjunctuurgevoelig is en helpt in slechte tijden om de risicorendementsverhoudingen van investeringen te verbeteren. De onderzoekers zien ook dat de Groeifaciliteit voorziet in een behoefte in de markt, waar het de financierbaarheid van transacties voor brede mkb verbetert.
- Toch bleek dat in de afgelopen jaren het gebruik van de Groeifaciltieit sterk is afgenomen, en recentelijk was het gebruik zeer laag. Daarmee is de Groeifaciliteit een relatief onbekend instrument. Publieke geaccrediteerden (ROM's) vinden het instrument niet nuttig voor hun focus op vroege fase bij hoog-innovatief mkb. De regeling wordt als complex ervaren, wat leidt tot hogere administratieve lasten van de gebruikers, met name bij de equity-kicker en 'buy-and-build'-situaties.
- Ook is de regeling over de hele looptijd niet kostendekkend. Wel zijn de kosten laag vergeleken met de openstaande garanties (€6,2 miljoen versus €265 miljoen).

<u>Aanbevelingen uit evaluatie</u>

- Zet het instrument voorlopig voort en verhoog de bekendheid. Breng het instrument breder onder de aandacht bij financiers en ondernemers. Zorg voor duidelijkheid door een langjarige verlenging van de regeling.
- Geef betere voorlichting aan geaccrediteerden en potentiële nieuwe geaccrediteerden. Doe gerichte acquisitie, vooral bij financiers die investeren in maatschappelijke onderwerpen zoals circulaire economie en duurzaamheid.
- Overweeg het laten vervallen van provisie voor transacties met hoger risico.
- Breid de groep geaccrediteerden uit met non-bancaire financiers. Evalueer geaccrediteerde financiers periodiek.
- Verhoog de uitvoeringscapaciteit bij RVO om doorlooptijden te verkorten.
- Verbeter de monitoring en verzameling van data van gebruikers.
- Communiceer duidelijker over vereenvoudigde en aangescherpte criteria.

<u>Verlenging Groeifaciliteit regeling</u>

- De Kamer heeft per motie van het lid van Strien c.s.[1] verzocht het risicokapitaalinstrumentarium in volledigheid te bekijken. Daarom zou een besluit over de toekomst van deze regeling vlak voor de oplevering van deze bredere analyses op basis van deze individuele evaluatie zowel beleidsmatig als politiek gezien moeilijk te rechtvaardigen zijn. De voorliggende evaluatie van de Groeifaciliteit wordt daarom gebruikt in de bredere afweging, in afwachting van de eerder genoemde overige evaluaties en het IBO.
- Bij de recente verlenging is gekozen om de regeling niet open te stellen voor het afgeven van nieuwe garanties zodat er geen nieuwe garanties kunnen worden afgegeven tot het instrument in deze bredere context is afgewogen.

[1] Kamerstuk 35925, nr. 23