Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
19 juni 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/174117

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart

Beslistermijn
26-06-2024

Bijlage(n)
1

Aan Minister IenW

nota

Kamerbrief Motie Stoffer betreffende offshore werkschepen

Aanleiding

Op 24 januari 2023 is een motie van Kamerlid Stoffer (SGP) aangenomen. Deze motie verzoekt de regering ervoor te zorgen dat de inzet van offshore-werkschepen geheel meegenomen kan worden onder de tonnageregeling en de afdrachtvermindering zeevaart (hierna: motie Stoffer)[1]. De uitwerking van de motie is ook opgenomen in de Sectoragenda Maritieme Maakindustrie[2] met een aantal aspecten waarover duidelijkheid verschaft moet worden in een brief aan de Tweede Kamer. In het Commissie Debat Maritiem is aangegeven dat de Tweede Kamer daarover de eerste helft van 2024 geïnformeerd zal worden.

Ambtelijk FIN en IenW hebben informatie verzameld over de wijze waarop aan de motie invulling gegeven kan worden. Deze informatie is opgenomen in de bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer. Gelet op de demissionaire status van het kabinet en de budgettaire gevolgen van invulling van de motie Stoffer is de brief slechts van informerende aard en wordt er voorgesteld om vervolgstappen over te laten aan het volgend kabinet. Een vergelijkbare nota wordt ook gezonden aan de staatssecretaris van Financiën.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

1. in te stemmen met de Kamerbrief in bijlage, die mede namens Stas FIN is;
2. verdere besluitvorming over de uitbreiding van de fiscale regelingen met bijbehorende financiële implicaties aan het nieuwe kabinet te laten.

Kernpunten

De motie Stoffer roept op om de tonnageregeling en de afdrachtvermindering zeevaart open te stellen voor offshore werkschepen, vanwege het internationale gelijke speelveld. Er zijn fiscaal technisch verschillende manieren om invulling te geven aan de motie. Dit kan door aanpassing van de kwalificerende bepalingen van de wet op de Inkomstenbelasting en de Wet vermindering afdracht loonbelasting en premie voor de volksverzekeringen.

---

[1] Kamerstukken II 2022/23, 31409, nr. 392.

[2] Zie bijlage 1114161 bij Kamerstukken II 2023/24, 31 409, nr. 423 (*No guts, no Hollands Glorie! Sectoragenda Maritieme Maakindustrie; In actie voor een veilig, duurzaam en welvarend Nederland*).

Budgettaire consequenties
Een eerste schatting van de budgettaire kosten van de uitbreiding naar offshore werkschepen ligt rond de € 22 miljoen per jaar. Dit betreft € 3 miljoen voor de tonnageregeling en € 19 miljoen voor de afdrachtvermindering zeevarenden. De uitbreiding zorgt voor een tekort aan de inkomstenkant. Momenteel staan de regelingen extra comptabel op de begroting van IenW. Verdere besluitvorming omtrent de motie zal een verdere invulling van financiële dekkingsmogelijkheden behoeven.

Hieronder worden in het kort de overige aspecten benoemd waarover de Kamer geïnformeerd wordt (zoals aangegeven in de sectoragenda Maritieme Maakindustrie) en die van belang zijn bij de uitwerking van de motie.

Aantallen en type schepen dat offshore werkzaamheden verricht
Naar verwachting zal deze aanpassing zo'n 280 offshore schepen betreffen van Nederlandse reders en zo'n 1600 Nederlandse, EU/EER en niet EU/EER-zeevarenden. Het gaat dan om onder andere buoy tenders, diving support vessels, drilling vessels, fire fighting vessels, offshore support vessels, pollution control vessels, utility vessels, wind turbine installation vessels.

Mogelijkheden binnen Europese staatssteunregelgeving
Medio 2018 heeft de Europese Commissie een toelichting gegeven op de aanvullingen op de staatssteunrichtsnoeren aan de hand van de beslissingspraktijk. Vervolgens is najaar 2018[3] en begin 2019[4] een goedkeurend besluit gevolgd op een Deens verzoek om verschillende types offshore schepen onder het tonnage regime en zeevarenden regime te brengen. Aanpassingen aan de fiscale regelingen zullen voor goedkeuring aan de Europese Commissie moeten worden voorgelegd. Deze zullen worden beoordeeld aan de hand van de nu geldende besluitpraktijk. Daarbij moet worden opgemerkt dat aanpassing in de afdrachtvermindering niet alleen zal kunnen gelden voor Nederlands gevlagde schepen (zoals in de algehele oorspronkelijke regeling), maar ook voor EU/EER gevlagde schepen. De Europese Commissie heeft deze eis toegevoegd vanwege de werking van de interne markt. Daarnaast is de Europese Commissie verplicht de aanpassing van de afdrachtvermindering de oneindige termijn van goedkeuring van de oorspronkelijke regeling uit de jaren '90 om te zetten naar een termijn van 5-10 jaar en zal de oorspronkelijke regeling ook moeten worden uitgebreid tot EU/EER gevlagde schepen.

Nut en noodzaak van de willekeurige afschrijving zeeschepen
Twee opeenvolgende evaluaties van de fiscale regelingen voor de zeevaart hebben geconcludeerd dat de willekeurige afschrijving weinig wordt gebruikt.

Samenhang van de zogenoemde Pijler 2-maatregelen (de invoering van een wereldwijde minimumbelasting)
Met de tonnageregeling komt het effectieve belastingtarief onder de 15% te liggen en zal op grond van deze wet Minimumbelasting moeten worden

[3] C(2018) 6795 final inzake State aid – SA.45300 (2016/N)
[4] C(2019) 1594 final inzake State aid – SA. 51325 (2018/N-2)

bijgeheven. Naar verwachting zal dit bij ondernemingen met offshore schepen slechts in beperkte mate het geval zijn.

Krachtenveld

De Koninklijke Vereniging van Nederlandse Reders is, vanwege het gelijke speelveld, al geruime tijd voorstander van de uitbreiding van de fiscale regelingen naar offshore werkschepen.
De motie Stoffer is meegenomen in de sectoragenda Maritieme Maakindustrie, waar zowel vanuit de sector als het politieke speelveld veel steun voor getoond is bij de presentatie aan de Tweede Kamer.

Politieke context

De bovengenoemde informatie betreft een opstap naar de uitvoering van de aangenomen Motie Stoffer van de SGP. De leden van de fracties BIJ1, Lid Gündogän, D66, lid Omtzigt, de ChristenUnie, de VVD, de SGP, het CDA, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga hebben voorgestemd.

Datum
14 juni 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/174117

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Maritieme Zaken
Afdeling Zeevaart

Aan
Minister

Bijlage(n)
1

Toelichting fiscale regelingen

Tonnageregeling
Op grond van de huidige tonnageregeling[5] wordt voor kwalificerende scheepvaartactiviteiten (afgebakend in de wet) op verzoek de verschuldigde inkomsten- of vennootschapsbelasting forfaitair berekend. De forfaitaire berekening sluit aan bij de capaciteit van een schip, gemeten in netto tonnage. De berekende inkomsten- of vennootschapsbelasting is verschuldigd ongeacht de feitelijke winsten of verliezen van de onderneming. Indien wordt gekozen voor de tonnageregeling, is deze voor een tijdvak van tien jaar (of een veelvoud daarvan) van toepassing.

Afdrachtvermindering zeevaart
De afdrachtvermindering zeevaart is een regeling die werkgevers van zeevarenden een vermindering van het af te dragen bedrag aan loonbelasting en premie voor de volksverzekeringen (loonheffing) biedt.
De afdrachtvermindering is een percentage van het in Nederland belaste loon uit tegenwoordige dienstbetrekking. Het percentage bedraagt: 40% voor zeevarenden die in Nederland of een ander EU/EER-land wonen; 10% voor zeevarenden die niet in Nederland of in een ander EU/EER wonen, maar wel onderworpen zijn aan de loonbelasting of premieplichtig zijn voor de Nederlandse volksverzekeringen. Werkgevers kunnen de afdrachtvermindering zeevaart toepassen indien zij loon betalen aan zeevarenden die werken op een schip (afgebakend in de wet) dat in Nederland is geregistreerd en onder Nederlandse vlag vaart.

Willekeurige afschrijving zeevarenden
Indien niet wordt gekozen voor de tonnageregeling is het, onder voorwaarden, mogelijk om aan de hand van de willekeurige afschrijving vervroegd af te schrijven op zeeschepen. Hierdoor kan de belastingdruk in het begin worden verlaagd waardoor een liquiditeitsvoordeel ontstaat.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept brief Tweede Kamer	Dit is een concept brief aan de Tweede Kamer met de verzamelde informatie t.b.v. de invulling van de motie Stoffer inzake offshore schepen

[5] Vastgelegd in artikel 3.22 en 3.23 van de Wet inkomstenbelasting 2001, voor de vennootschapsbelasting in samenhang met artikel 8 van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969.