Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

[redacted]

**Directie Wetgeving en Juridische Zaken**
Cluster 2 - Gezondheidsbescherming & medische ethiek

**Ontworpen door**
[redacted]

Aan Staatssecretaris VWS Deadline: 27-06-2024

# nota

**Datum Document**
20 juni 2024

**Kenmerk**
3863038-1067996-WJZ

(ter beslissing) Nota naar aanleiding van het verslag (EK) wetsvoorstel tot regeling van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten

**Bijlage(n)**
1. Nota naar aanleiding van het verslag;
2. Aanbiedingsbrief Eerste Kamer.

## 1. Aanleiding

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport van de Eerste Kamer heeft een verslag uitgebracht over het wetsvoorstel nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten. Bijgaand treft u de beantwoording van het verslag.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u in te stemmen met de beantwoording van de vragen van de Kamer en het verzenden van de beantwoording aan de Kamer.

Indien u akkoord bent, wordt u verzocht de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Eerste Kamer en de nota naar aanleiding van het verslag te ondertekenen.

## 3. Kernpunten

*Inhoud wetsvoorstel*

Met dit wetsvoorstel worden nicotineproducten zonder tabak onder de reikwijdte van de Tabaks-en rookwarenwet (Trw) gebracht en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik (zoals nicotinezakjes) geheel verboden.

Onder de noemer NZT vallen producten die geen tabak bevatten, maar wel nicotine. Door de nicotine in deze producten zijn NZT schadelijk en kunnen ze een nicotineverslaving initiëren en in stand houden. NZT die op de Nederlandse markt worden aangetroffen zijn, naast nicotinezakjes, stoomsteentjes voor gebruik in een waterpijp, inhalers en kruidenproducten voor in een elektronisch verhittingsapparaat.

Met het onder het toepassingsbereik van de wet brengen van nicotinezakjes (en andere potentiële NZT voor oraal gebruik), worden naast een algeheel handelsverbod voor NZT voor oraal gebruik ook het reclameverbod en het rookverbod van toepassing op NZT voor oraal gebruik. Ook al is het in de handel brengen van NZT voor oraal gebruik verboden, dan nog is het niet ondenkbaar dat er reclame gemaakt wordt en dat deze zakjes gebruikt worden op plekken waar een rookverbod geldt. Door een uitbreiding van het verbod, zoals dat nu geldt op grond van levensmiddelenwetgeving op nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine, wordt het handhaven voor de NVWA vergemakkelijkt, omdat zij niet hoeven aan te tonen hoeveel mg nicotine er in een nicotinezakje zit. Daarnaast past het, vanwege de aanwezigheid van nicotine en het feit dat deze producten als alternatief voor tabaksproducten kunnen worden gebruikt, meer om dit type product in de wet op te nemen dan hierop op grond van de

levensmiddelenwetgeving te handhaven. Bovendien kunnen een reclameverbod en een rookverbod niet op grond van de levensmiddelenwetgeving ingesteld worden.

Tevens zullen ook alle andere NZT en ook navulbare apparaten waarmee NZT gebruikt kunnen worden, onder het toepassingsbereik van de wet worden gebracht, waardoor onder andere het reclameverbod, de leeftijdsgrens en andere verkoopbeperkingen voor deze producten gaan gelden. Het reguleren van deze producten is van belang, omdat dit soort producten niet passen in het streven naar een rook- en nicotinevrije generatie.

*Nota naar aanleiding van het verslag*
Naast verduidelijkende vragen over het wetsvoorstel worden in het verslag verschillende vragen gesteld over vapes. Deze vragen gaan onder meer over een mogelijk verbod op (wegwerp)vapes. Een geheel verbod op vapes is niet mogelijk in verband met Europese regelgeving en naar een verbod op wegwerpvapes wordt een onderzoek gedaan door het ministerie van IenW (in verband met de milieuaspecten). Uitkomst van dit onderzoek wordt afgewacht. Ook worden vragen gesteld over de handhaving op het smaakverbod en online verkoopverbod. Binnen de beschikbare handhavingscapaciteit van de NVWA is er geen ruimte voor een intensivering van de handhaving. Vrijmaken of prioriteren van extra middelen hiervoor wordt aan het volgende kabinet overgelaten.

## 4. Toelichting

*a. Draagvlak politiek*
Er is breed politiek draagvlak voor het terugdringen van roken en andere vormen van nicotineconsumptie, met name ter bescherming van jongeren. Het wetsvoorstel is in de Tweede Kamer met ruime meerderheid aanvaard. De fracties van PVV, BBB en FVD stemden tegen.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
- Afgelopen jaar is er in het nieuws verschillende keren aandacht besteed aan de populariteit van nicotinezakjes.
- Het is sinds november 2021 verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine in de handel te brengen op grond van de Europese Levensmiddelenverordening, toch gebeurt dit nog.
- Brancheverenigingen en winkeliers van tabaksproducten en aanverwante producten zullen door de NVWA op de hoogte gebracht worden van de wetswijziging.
- Belanghebbenden bij de verkoop van nicotinezakjes hebben zich bij de internetconsultatie gemeld om te pleiten voor het belang van de zakjes als 'harm reduction product' voor volwassenen. De Tabaks- en rookwarenwet is niet van toepassing op stoppen-met-roken-hulpmiddelen waarvoor een handelsvergunning op grond van de Geneesmiddelwet of CE-marking op grond van de Verordening medische hulpmiddelen is afgegeven.

*c. Financiële en personele gevolgen*
N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*
Geen bijzonderheden.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*
De beantwoording van de vragen is opgesteld door VGP (beleidsdirectie) en WJZ gezamenlijk. De beantwoording is afgestemd met de NVWA.

*f. Gevolgen administratieve lasten*
N.v.t.

*g. Toezeggingen*
N.v.t.

*h. Fraudetoets*
N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**
Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.