Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

[redacted]

Aan SJPS Deadline: 30-10-2024

Ontworpen door
[redacted]

Datum Document
08-10-2024

Kenmerk
3978038-1073055-WJZ

Bijlage(n)
-

nota

(ter beslissing) Tweede schriftelijke ronde nadere vragen n.a.v. ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit

1. Aanleiding

Naar aanleiding van de voorhangprocedure heeft de vaste Kamercommissie voor VWS van de Eerste Kamer een tweede serie vragen gesteld over het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaren en elektronisch dampwaar. In de bijgaande brief wordt antwoord gegeven op de vragen gesteld in het kader van dit tweede schriftelijk overleg.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de beantwoording en het verzenden van de brief aan de Eerste Kamer. Indien u akkoord bent, wordt u verzocht daartoe de brief te ondertekenen.

De deadline voor het beantwoorden van de vragen is door de vaste Kamercommissie voor VWS gesteld op 30 oktober 2024.

3. Kernpunten

Op 1 oktober 2020 zijn de regels over standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak in werking getreden. Om samenhang en consistentie van het tabaksontmoedigingsbeleid te bevorderen, is het wenselijk dat deze standaardverpakkingen, ook wel neutrale verpakkingen en in internationale bewoordingen "plain packaging" genoemd, niet alleen voor sigaretten en shagtabak gelden. Zoals afgesproken in het Nationaal Preventieakkoord, achtte het vorige kabinet het noodzakelijk dat ook voor verpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar een standaardverpakking wordt voorgeschreven.

De laatste jaren blijven met name e-sigaretten, de zogenoemde vapes, aan populariteit winnen onder een jonge doelgroep in Nederland. Voorts zijn in het buitenland specifieke dunnere sigaren, de zogenaamde cigarillo's, zeer populair onder jongeren. Ook voor sigaren bestaan luxe verpakkingen. Voorkomen dient te worden dat deze schadelijke producten nog meer aan populariteit winnen onder jongeren. Standaardverpakkingen zullen ertoe leiden dat er geen mogelijkheid meer is om op basis van kleuren en beeldmerken extra aandacht te trekken voor het product, waardoor het product extra aantrekkelijk wordt. Met name jongeren zijn hier gevoelig voor.

Met dit wijzigingsbesluit wordt de delegatiegrondslag in artikel 3.4 van het besluit aangevuld, om bij ministeriële regeling eisen te stellen aan verpakkingseenheden en buitenverpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar. Bij ministeriële regeling zullen eisen worden gesteld aan de kleur van de verpakking, aanduidingen (zoals letters, cijfers of symbolen), de wijze waarop de kleur en de aanduidingen op de verpakking worden aangebracht en de vormgeving van de verpakking. Hierbij zal worden aangesloten bij de regels voor standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak. De eisen aan deze standaardverpakkingen laten verder de geldende regels zoals de informatieve boodschap, de algemene waarschuwing en de gezondheidswaarschuwingen op de verpakkingen van sigaren onverlet. Hetzelfde geldt voor de gezondheidswaarschuwing op de verpakkingen van e-sigaretten.

Na inwerkingtreding van de op het gewijzigde besluit te baseren ministeriële regeling, krijgen verpakkingen van sigaren en alle onderdelen van elektronische dampwaar hetzelfde standaard uiterlijk, maar met behoud van in ieder geval de mogelijkheid tot vermelding van de merknaam, de merkvariant, de geur- en smaakstoffen (bij elektronische dampwaar), de producentengegevens, de barcode en de inhoudsindicatie. Daarnaast blijft voor sigaren ook het veiligheidskenmerk en de track and trace code gelden. Het blijft voor verkopers en consumenten op de verpakking leesbaar welk (merk) tabaksproduct, of welk (merk) elektronische sigaret, patroon of reservoir er in de verpakking zit. De eisen die aan de verpakking voor de verschillende typen sigaren en typen elektronische dampwaar worden vastgesteld kunnen verschillen, omdat de verpakkingen van deze producten er verschillend uitzien.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
In het Nationaal Preventieakkoord is opgenomen dat wordt overwogen in 2022 neutrale verpakkingen voor sigaren en elektronische sigaretten in te voeren. Deze maatregel was om die reden op 19 november 2020 in de ministerraad geagendeerd. Destijds is de ministerraad niet akkoord gegaan met dit wijzigingsbesluit en is de voortgang ervan stil komen te liggen.

Vervolgens is de maatregel in de Kamerbrief van 2 december 2023 opgenomen en op 7 juni jl. is het ontwerpbesluit alsnog akkoord bevonden door de MR en daarna voorgelegd aan beide Kamers der Staten-Generaal in het kader van de voorhangprocedure. De Tweede Kamer heeft kennisgenomen van het ontwerpbesluit. De fracties van de BBB, VVD en PVV in de Eerste Kamer hebben vragen gesteld in het kader van het schriftelijk overleg naar aanleiding van de voorhang. Deze vragen heeft u beantwoord op 27 augustus. Op 2 oktober heeft de fractie van de BBB vervolgvragen gesteld. De leden van de fracties van de PVV en JA21 sluiten zich bij deze vragen aan. De gestelde vragen gaan over de

overgangstermijn en of onderzoek is uitgevoerd naar de impact van gestandaardiseerde verpakkingen op de sigarensector.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Het maatschappelijk draagvlak voor het verminderen van het aantal rokers en dampers is groot. Het invoeren van maatregelen die hiertoe leiden, kunnen om die reden rekenen op steun vanuit de maatschappij. Het ontwerpbesluit is niet voor een tweede keer ter internetconsultatie aangeboden. Internetconsultatie heeft al in 2020 plaatsgevonden. De inhoud van het besluit is ongewijzigd. De nota van toelichting is aan de tijd aangepast. De reacties van de respondenten zijn in de nota van toelichting van het besluit opgenomen en zouden naar verwachting nu niet anders zijn.

c. Financiële en personele gevolgen
N.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
Het voorstel is juridisch haalbaar.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De antwoorden op de vragen in het kader van het schriftelijk overleg zijn opgesteld door WJZ en VGP gezamenlijk. Eerder heeft de NVWA het ontwerpbesluit als uitvoerbaar en handhaafbaar beoordeeld.

f. Gevolgen administratieve lasten
N.v.t.

g. Toezeggingen
N.v.t.

h. Fraudetoets
De NVWA heeft in de uitvoeringstoets geen opmerkingen gemaakt over de fraudegevoeligheid van het ontwerpbesluit.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

[redacted]

Motivering
Vanwege artikel 5.1, tweede lid, onderdeel i, van de Wet open overheid is de informatie onleesbaar gemaakt. Tevens zijn tot personen herleidbare gegevens onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

[redacted]

Kenmerk
3978038-1073055-WJZ