Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000133620

Datum
12 februari 2025

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
1

Aan MVRO
Van DGVB

nota

Aangepaste wijzigingsbesluit en wijzigingsregeling milieuprestatie gebouwen (MPG) tbv CD KAGO 9 april 2025

Aanleiding

De Tweede Kamer heeft u verzocht om een "aangepast wijzigingsbesluit en wijzigingsregeling milieuprestatie gebouwen (MPG)" te ontvangen voorafgaand aan het Commissiedebat Klimaat Akkoord Gebouwde Omgeving (CD KAGO) op 9 april a.s.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de beide bijgevoegde aanbiedingsbrieven te ondertekenen en versturen aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer en het aangepaste wijzigingsbesluit en de wijzigingsregeling mee te sturen.

Kern

- Naar aanleiding van de Woontop 2024 heeft u besloten[1]:
  - de onderdelen die direct samenhangen met de aanscherping van de milieuprestatie-eis voor woningen een plek te geven in de besluitvorming over het programma Schrappen Tegenstrijdige en Overbodige Eisen in Regelgeving (STOER) en te bezien in welke concrete gevallen de aanscherping leidt tot meerkosten, die de 2/3 betaalbaarheid onder druk zetten;
  - ten aanzien van de overige onderdelen van het wijzigingsbesluit en de bijbehorende onderdelen van de wijzigingsregeling de volgende stap te zetten in het wetgevingsproces: adviesaanvraag Raad van State. Deze stap wordt nu gezet na het CD KAGO in de Tweede Kamer op 9 april aanstaande en behandeling van het schriftelijke overleg met de Eerste Kamer, dat de voorhang formeel heeft gestuit.
  - dat de milieuprestatie-eis voor woningen vooralsnog beleidsneutraal – dus zonder aanscherping – wordt omgezet naar een nieuwe grenswaarde dat wordt berekend met de aan te wijzen herziene bepalingsmethode, dat onderdeel uitmaakt van hetzelfde aangepast wijzigingsbesluit.
- Het oorspronkelijk voorgehangen wijzigingsbesluit en de bijgevoegde wijzigingsregeling zijn conform uw voornoemde besluit integraal doorgelopen en aangepast.
- In de procedurevergadering van 15 januari jl. heeft de vaste commissie voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van de Tweede Kamer in het verlengde van de bespreking van de afspraken van de Woontop 2024

[1] *Kamerstukken II* 2024/25, 32847, nr. 1237.

verzocht om het aangepaste wijzigingsbesluit en de wijzigingsregeling te ontvangen.

- Op 11 februari jl. heeft de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat / Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van de Eerste Kamer u nadere schriftelijke vragen gestuurd over het voorgehangen wijzigingsbesluit Bbl. U ontvangt zo spoedig mogelijk een voorstel voor beantwoordingbrief met in een separate nota. De gestelde vragen vormen geen belemmering om het aangepaste wijzigingsbesluit en de bijbehorende wijzigingsregeling voor bespreking in het Commissiedebat van 9 april aan de Tweede Kamer aan te bieden en gelijktijdig aan de Eerste Kamer te sturen.
- De inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit en de wijzigingsregeling is afhankelijk van het debat in het parlement en de doorlooptijd van de reguliere vervolgstappen in het wetgevingsproces. Gelet op de afspraak met de bouwsector om minimaal een half jaar voorafgaand aan inwerkingtreding deze beide te publiceren, is thans 1 april 2026 de vroegst mogelijk haalbare datum.
  Het is van belang dat marktpartijen spoedig duidelijkheid krijgen over de inwerkingtreding zodat partijen zich daadwerkelijk op de wijzigingen kunnen voorbereiden. De wijzigingen in Bbl en Or zijn in lijn met zowel de implementatie van de herziene CPR (invoering verplichte milieuverklaringen)[2] als de herziene Europese Richtlijn Energieprestatie Gebouwen IV (EPBD IV, op het punt van de whole-life-carbon-berekening).[3]

Toelichting

1. De wijzigingen die zijn gehandhaafd in het aangepaste wijzigingsbesluit en wijzigingsregeling zijn:
   - de scherpere eis voor kantoorfuncties: de eis wordt 15% scherper in vergelijking met het huidige niveau;
   - het introduceren van eisen voor andere gebruiksfuncties zoals winkels, gezondheidsgebouwen, onderwijsgebouwen en industriegebouwen: deze wordt vastgesteld op een niveau waarmee geen belemmeringen worden gesteld aan de huidige bouwpraktijk. De markt kan met het gestelde niveau ervaring opdoen met de milieuprestatie-eis;
   - de aanwijzing van de herziene bepalingsmethode en de vaststelling van de bijbehorende weegset;
   - de soepelere eis voor kleine woningen en niet-compacte kantoren in plaats van de generieke eis voor deze gebruiksfuncties in het Bbl: met name vanwege de toename van kleinere woningen in de woningbouw;
   - regels voor bepaling van gebouwonderdelen die moeten worden meegenomen in de berekening van de milieuprestatie;
   - formule voor de berekening van de milieuprestatie in gebouwen met meerdere gebruiksfuncties.
2. Ten behoeve van de nadere besluitvorming over de eventuele aangescherpte eis voor woningen in het kader van STOER, wordt in afstemming met belanghebbende partijen in de bouw nader onderzoek uitgevoerd naar de concrete gevallen waarin zich meerkosten voordoen vanwege een scherpere eis. U zult hier nader over worden geïnformeerd in het kader van de

[2] Verordening (EU) 2024/3110 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 305/2011 van de Raad.
[3] Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen (herschikking).

voorbereiding van de besluitvorming over STOER. Vanwege de herziene bepalingsmethode die onderdeel uitmaakt van dit besluit is de minimumeis voor woningen beleidsneutraal omgezet.

3. Spoedige inwerkingtreding is van belang voor bouwende partijen om de volgende redenen:
    - De oude bepalingsmethode voor de milieuprestatie sluit niet meer aan op de vigerende Europese standaard voor milieubelasting van bouwproducten (de EN 15804). Omdat in het kader van de herziene Verordening Bouwproducten de komende jaren een milieuverklaring conform de laatste versie van de standaard EN 15804 in fasen verplicht zal worden gesteld, is het zaak dat leveranciers van bouwproducten geen milieuproductverklaringen meer maken die gebaseerd zijn op de oude Europese standaard. U heeft eerder aan de Eerste Kamer gemeld dat partijen uit de bouw de keuze ondersteunen om de herziene bepalingsmethode ineens voor alle 19 milieucategorieën in te voeren, in plaats van gefaseerd zoals de Europese Commissie doet met de voornoemde verplichting van milieuverklaringen voor bouwproducten.[4]
    - Aansluitend is van belang dat lidstaten op termijn op grond van de EPBD IV een grenswaarde voor de zogeheten whole-life-carbonberekening (WLC-berekening) op bouwwerkniveau dienen te bepalen. De ervaringen met de milieuprestatieberekeningen – volgens de herziene bepalingsmethode – zullen hiervoor essentiële informatie bieden.
4. Toekomstig te verwerken onderdelen implementatie EPBD IV
    - In het aangepaste wijzigingsbesluit en de wijzigingsregeling zijn de effecten nog niet verwerkt in de nieuwe grenswaarden voor de milieuprestaties van de verschillende gebruiksfuncties, die samenhangen met de nog te implementeren herziene EPBD IV, waarover besluitvorming later dit jaar plaatsvindt.
    - Voor *nieuwbouwwoningen* zullen deze effecten pas in 2030 aan de orde zijn, waardoor te zijner tijd de grenswaarden voor nieuwbouwwoningen moeten worden herijkt. Voorlopig kan de bouwsector uit de voeten met de voorliggende wijzigingen.
    - Voor *nieuwe utiliteitsgebouwen* speelt vanaf 1 januari 2027 de EPBD-verplichting om een 'geschikt zonnesysteem' te realiseren. Momenteel wordt deze verplichting inhoudelijk nader uitgewerkt. Er is een relatie tussen meer zonnepanelen op het dak en de milieuprestatie.
      Het voorliggende wijzigingsbesluit zal op dit punt niets regelen. In een volgend wijzigingsbesluit ter implementatie van de EPBD IV zal een conclusie worden getrokken over de grenswaarden voor nieuwe utiliteitsgebouwen per 1 januari 2027. De reden om het voorliggende wijzigingsbesluit nu al wel te implementeren, is dat de marktpartijen ervaring op kunnen doen met de milieuprestatie-eis.

Politieke context

- De wijziging Bbl is op 21 juni 2024 door uw voorganger in voorgehangen bij de beide Kamers.
- Op 3 oktober 2024 heeft u hierover vragen beantwoord in een SO met de Tweede Kamer. Waar relevant zijn deze verwerkt in het wijzigingsbesluit en de wijzigingsregeling.

[4] Eerste Kamer, Vergaderjaar 2024-25, 28325 Bouwregelgeving, VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG, Vastgesteld 6 januari 2025.

- Op 18 december 2024 heeft u hierover schriftelijke vragen beantwoord van de Eerste Kamer.
- Op 11 februari 2025 hebben leden van de vaste commissie Infrastructuur en Waterstaat / Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening nadere schriftelijke vragen gesteld. Het betreft 18 vragen afkomstig van de fracties BBB en GroenLinks-PvdA. Verzocht is om een reactie binnen vier weken na dagtekening van de brief.

Financiële/juridische overwegingen
Strengere normering is randvoorwaardelijk gesteld voor de beschikking over middelen uit het Klimaatfonds ten behoeve van de stimulering van biobased bouwen en het slagen van de opbouw van de ketens, met name aan de vraagkant bij de bouw (het NABB, Nationale aanpak biobased bouwen).

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering
In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Aanbiedingsbrief TK	Verzenden aan Tweede Kamer
02	Aanbiedingsbrief EK	Verzenden aan Eerste Kamer
03	Wijzigingsbesluit tot wijziging van het Bbl ten behoeve van het aanscherpen van de milieuprestatie-eis voor kantoorfuncties en het vastleggen van milieuprestatie-eisen voor andere gebruiksfuncties	Verzenden aan de beide Kamers
04	Wijzigingsregeling tot wijziging van de Or in verband met de herziene Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken en het vastleggen van de formules voor de berekening van de soepelere milieuprestatie-eis	Verzenden aan de beide Kamers
05	Rapport LBP: herziening mpg-referentie weegset A2	