

5/5/25



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister van VWS

Ontvangen: 25/4  
Deadline: 24-04-2025

**DGCZ**  
Programmadirectie Medische  
Isotopen

**Ontworpen door**

# nota

(ter beslissing)

Tweede voortgangsrapportage PALLAS-  
nieuwbouwprogramma

**Datum**  
18 april 2025

**Kenmerk**  
4092938-1081643-PMI

**Bijlage(n)**  
2

## 1. Aanleiding

Op 14 oktober 2024 heeft u de eerste voortgangsrapportage van het PALLAS-nieuwprogramma aangeboden aan de Tweede Kamer. Daarbij is aangegeven dat de Kamer middels halfjaarlijkse voortgangsrapportages wordt geïnformeerd over de voortgang. Hiermee wordt aangesloten op de Regeling Grote Projecten.

Met het voorliggende document informeert u de Tweede Kamer over de actuele ontwikkelingen rondom het PALLAS-nieuwbouwprogramma en biedt u de Tweede Kamer de tweede voortgangsrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma aan.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om bijgevoegde brief te ondertekenen.

## 3. Kernpunten

- De tweede voortgangsrapportage betreft de voortgang van het nieuwbouwprogramma van 1 juli 2024 tot en met 31 december 2024.
- De Kamerbrief gaat in op de hoofdpunten uit de tweede voortgangsrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma en actuele ontwikkelingen rondom het PALLAS-nieuwbouwprogramma na 31 december 2024.

Als één van de risicomitigerende maatregelen heeft VWS gesteld dat, voordat NRG PALLAS mag starten met de uitvoeringsfase van de PALLAS-reactor, NRG PALLAS



de Gate review succesvol dient af te ronden. Ook moet een actualisatie worden opgeleverd van de planning en kostenraming van het PALLAS-nieuwbouwprogramma, de zogeheten baseline 9. De voorlopige uitkomsten van baseline 9 wijzen op een kostenstijging van 400 M€. Daarnaast laten de voorlopige uitkomsten zien dat de PALLAS-reactor in 2032 commercieel in bedrijf wordt genomen in plaats van in 2031. De nieuwe baseline zal naar verwachting gereed zijn halverwege 2025, inclusief een externe toets die op verzoek van VWS wordt uitgevoerd.

DGCZ  
Programmadirectie Medische  
Isotopen

**Kenmerk**  
4092938-1081643-PMI

Hoewel het PALLAS-nieuwbouwprogramma een groot, langdurig en complex programma is en onvoorziene omstandigheden en hiermee samenhangende kostenstijgingen niet zijn uit te sluiten, wordt de kans op onverwachte kostenstijgingen aanzienlijk beperkt door de wijze waarop baseline 9 wordt opgesteld en getoetst. Ondanks de kostenstijging van baseline 9 is nog steeds sprake van een positieve business case.

Als gevolg van met name relatief hoge instandhoudingsinvesteringen in de bestaande infrastructuur in Petten en ongeplande stilstanden van de HFR (Hoge Flux Reactor) in de afgelopen drie jaar is een hogere financieringsbehoefte van NRG ontstaan om de liquiditeitspositie van NRG in stand te houden (bandbreedte 76-101 M€) dan het oorspronkelijke bedrag van 32 M€.

#### 4. Toelichting

##### a. Draagvlak politiek

Over de voortgang van het PALLAS-nieuwbouwprogramma heeft u de Kamer geïnformeerd met de basisrapportage en de eerste voortgangsrapportage. Naar aanleiding van deze rapportages zijn geen vragen gesteld.

##### b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie N.v.t.

##### c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld N.v.t.

##### d. Gevolgen administratieve lasten N.v.t.

##### e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

###### Prognose eindstand

In Q1 2025 verschijnen de voorlopige uitkomsten van baseline 9. Deze wijzen op een kostenstijging van 400 M€, waardoor de prognose eindstand toeneemt van 2.000 M€ tot 2.400 M€ (P50-waarde en prijspeil 2024).

###### Reeds verstrekte leningen

Tot en met 31 december 2024 is € 683 miljoen in de vorm van rentedragende leningen aan Stichting Pallas verstrekt.

###### Budget

De voorlopige kostenstijging van het PALLAS-nieuwbouwprogramma met 400 M€ en financiële impuls van 76 M€ voor NRG om de liquiditeitspositie van NRG te handhaven, zijn verwerkt in de eerste supplettoire begroting 2025.



*f. Juridische aspecten haalbaarheid*

Momenteel wordt bekeken of, vanwege de bovengenoemde meerkosten voor de realisatie van het PALLAS-nieuwbouwprogramma en de instandhouding van de liquiditeitspositie van NRG, aanvullende staatssteuning goedkeuring nodig is.

*g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De Kamerbrief en de tweede voortgangsrapportage zijn afgestemd met de directie FEZ. De passage over staatssteun in de Kamerbrief is afgestemd met het ministerie van EZ en de directie WJZ. De voortgangsrapportage is door NRG PALLAS gecontroleerd op feitelijke juistheid.

*h. Toezeggingen*

De Kamer heeft op 28 januari 2025 ingestemd met het voorstel van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport om het PALLAS-nieuwbouwprogramma aan te wijzen als groot project conform de Regeling Grote Projecten. Conform deze regeling ligt het initiatief bij de Kamer voor het opstellen van een notitie over de uitgangspunten voor de parlementaire controle op het groot project. De volgende rapportages zullen aansluiten bij deze uitgangspuntennotitie. Met de Kamercommissie wordt nu gekeken naar de haalbaarheid van het uitsturen van de basisrapportage volgens de uitgangspuntennotitie in oktober 2025.

*i. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota en bijlagen zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau en de bedrijfsvertrouwelijke gegevens onleesbaar gemaakt.

DGCZ  
Programmadirectie Medische  
Isotopen

**Kenmerk**  
4092938-1081643-PMI