

Verslag van de IMF voorjaarsvergadering, G20 en CFMCA 2025 in Washington D.C.

Van 22 tot 25 april 2025 vond de voorjaarsvergadering van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) en de Wereldbank plaats in Washington D.C. En marge van de vergaderingen vonden ook bijeenkomsten plaats van de G20 *Finance Ministers and Central Banks Governors* (FMCBG) en de Coalitie van Ministers van Financiën voor klimaatactie (CFMCA).

De ministers van Financiën van Nederland en België vertegenwoordigen op jaarlijks roterende basis de Nederlands-Belgische kiesgroep bij het *International Monetary and Financial Committee* (IMFC), het politieke adviesorgaan van het IMF. België vertegenwoordigt de kiesgroep dit jaar bij het IMFC.

Minister Heinen nam onder andere deel aan de G20 FMCBG en de zevende ministeriële *Roundtable Discussion for Support of Ukraine*. Hij was tevens co-voorzitter van de 13^e ministeriële bijeenkomst van de CFMCA. Via dit verslag ontvangt uw Kamer een terugkoppeling over deze vergaderingen en de beleidsdiscussies die spelen bij het IMF. De Kamercommissie van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp (BHO) zal separaat worden geïnformeerd over de voorjaarsvergadering van de Wereldbank.

De voorjaarsvergadering vond plaats tegen de achtergrond van recente invoering van handelstarieven door de Verenigde Staten, de aanhoudende Russische aanvalsoorlog in Oekraïne en spanningen in het Midden-Oosten. Daarnaast heeft president Trump in februari een decreet uitgevaardigd om het Amerikaanse lidmaatschap van internationale financiële instellingen te evalueren. Voor aanvang zette de Amerikaanse Minister van Financiën Scott Bessent zijn visie op de Bretton Woods instellingen uiteen in een speech bij het *Institute for International Finance*. Zijn hoofdboodschap was: "*America first does not mean America alone*". In zijn speech gaf Bessent onder andere aan dat IMF en Wereldbank van blijvende waarde zijn. De VS vindt wel dat IMF en Wereldbank zijn afgedreven van hun respectievelijke kernmandaten en ziet een leiderschapsrol voor zichzelf weggelegd om dit te veranderen zodat de instellingen zich minder bezighouden met bijvoorbeeld klimaat, gender en sociale aangelegenheden.¹

In de IMFC-verklaring van de Nederlands-Belgische kiesgroep bij het IMF – waar Israël en Oekraïne deel van uitmaken – is een verwijzing opgenomen naar de geopolitieke spanningen. De verklaring benadrukt de impact van de Russische oorlog in Oekraïne op de mondiale economie. Daarnaast benadrukt de verklaring het belang van vrijhandel. Ook bepleit de verklaring een focus op het kernmandaat van het IMF, waar klimaatverandering, dat grote macro-economische gevolgen kan hebben, onderdeel van uitmaakt.

Na afloop van de bijeenkomst is er een *Chair's Statement* uitgebracht door de voorzitter van het IMFC, Saoedi-Arabië. Dit *Chair's Statement* vormt een alternatief voor de gezamenlijke slotverklaring van het IMFC, waarover geen unanimititeit meer is bereikt sinds de Russische invasie van Oekraïne.

De *Chair's Statement* van het IMFC, de IMFC-verklaring van de Nederlands-Belgische kiesgroep en de *Ministerial Outcome Statement* van de ministeriële bijeenkomst van de CFMCA zijn als bijlage toegevoegd aan dit verslag.

Internationaal Monetair Fonds

Financieel-economisch beeld en mondiale ontwikkelingen

Het IMFC constateerde dat de abrupte toename van handelsspanningen geleid heeft tot onzekerheid, marktvolatiliteit en verhoogde risico's voor economische groei en financiële stabiliteit. Oorlogen en conflicten eisen hun tol. Groeiverwachtingen zijn neerwaarts bijgesteld in een context van toch al matige groei en hoge, naar verwachting stijgende, publieke schulden. Verstandig macro-economisch beleid en structurele hervormingen zijn nodig om het ondernemingsklimaat te verbeteren, regelgeving te stroomlijnen, corruptie te bestrijden en innovatie en gebruik van technologie te stimuleren. Middels groeivriendelijke begrotingsaanpassingen kan schuldhoudbaarheid worden gewaarborgd en kunnen buffers worden hersteld. Hierbij moet

¹ Speech van Bessent: [Treasury Secretary Scott Bessent Remarks before the Institute of International Finance | U.S. Department of the Treasury](#).

rekening worden gehouden met de verdelingseffecten van begrotingsaanpassingen, om kwetsbare groepen te ontzien.

De VS gaf aan dat handelsonevenwichtigheden moeten worden aangepakt. De meeste landen steunden verdere analyse over handelsonevenwichtigheden door het IMF, maar gaven tegelijkertijd aan dat handelstarieven in ieder geval niet de oplossing zijn en vrijhandel de wereld veel welvaart heeft gebracht. In de IMFC-vergadering werd verder het belang van onafhankelijke centrale banken benadrukt.

Rol IMF bij het handhaven van financiële stabiliteit en het bevorderen van economische groei

Het IMFC onderstreepte de cruciale rol van het IMF als betrouwbare adviseur en pleitbezorger van verstandig macro-economisch beleid. Dit jaar vinden herzieningen plaats om de toezichtsfunctie van het IMF te evalueren (de *Comprehensive Surveillance Review*), en om financieel toezicht aan te passen aan evoluerende risico's voor financiële stabiliteit (*Review of Financial Sector Assessment Programs*).

Het IMF blijft een belangrijke steunpilaar voor ontwikkelingslanden, en in het bijzonder voor landen met oplopende schuldenlast. Structurele hervormingen zijn noodzakelijk voor robuuste economische groei, wat een belangrijke manier is om houdbare publieke schulden te waarborgen. Dit jaar wordt het raamwerk voor voorwaarden van IMF-programma's herzien (*Review of Conditionality*). Daarbij benadrukt Nederland de noodzaak voor hervormingen op het gebied van bijvoorbeeld binnenlandse belastinginning waarbij rekening wordt gehouden met de verdelingseffecten, opbouw van lokale kapitaalmarkten en solide schuldbeheer, die op hun beurt bij kunnen dragen aan het mobiliseren van privaat kapitaal. Het IMF blijft lage-inkomenslanden met betalingsbalansproblemen ondersteunen met concessionele financiering via de *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT).

Het IMFC verwelkomde de instemming door veel IMF-leden (inclusief Nederland²) met de 16^e quotaherziening en wil dit proces zo snel mogelijk afronden, zodat de 16^e quotaherziening in werking kan treden. Er werd ook gesproken over de verdeling van quota-aandeel en stemgewicht bij het IMF in het kader van de 17^e quotaherziening. Het IMFC sprak af om voor de voorjaarsvergadering van 2026 leidende principes op te stellen voor een eventuele aanpassing van quota en stemgewicht.

Oekraïne

Tijdens een ministeriële *Ukraine Roundtable* wisselden ministers en leiders van internationale organisaties die partners zijn van Oekraïne van gedachten over de internationale steun aan Oekraïne. Premier Denys Shmyhal en minister van Financiën Serhiy Marchenko bedankten donorlanden voor hun aanhoudende steun. Ze benadrukten ook dat er blijvend grote financiële uitdagingen zijn, zeker met het oog op herstel- en wederopbouw. Internationale partners prezen Oekraïne voor het waarborgen van macro-economische en financiële stabiliteit en het doorvoeren van hervormingen onder andere op fiscaal terrein. Ondanks de complexe omstandigheden boekt Oekraïne nog steeds indrukwekkende resultaten in het kader van het IMF-programma.

Er werd gesproken over de financieringsnoden voor Oekraïne in 2025 en 2026. Steun van internationale partners, inclusief het IMF en de Wereldbank, blijft van cruciaal belang. Naast financiële steun, wordt ook technische assistentie verleend om capaciteit te versterken. Nederland heeft, bij monde van de Minister van Financiën, Oekraïne wederom verzekerd van onverminderde steun vanuit Nederland voor zolang als dat nodig is.

Argentinië

Voorafgaand aan de voorjaarsvergadering is een nieuw steunprogramma voor Argentinië door de raad van bestuur van het IMF goedgekeurd.³ Het betreft een programma met een looptijd van 48 maanden en een omvang van in totaal 20 miljard dollar en vormt daarmee het grootste lopende

² Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) en de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2024 (36 550 IX).

³ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2025/04/12/pr25101-argentina-imf-executive-board-approves-48-month-usd20-billion-extended-arrangement>

programma van het IMF. Het nieuwe programma bouwt voort op de sterke vooruitgang m.b.t. de hervorming van de economie die is geboekt onder president Milei. De doelen van het programma zijn het voortzetten van het prudente begrotingsbeleid, het overgaan naar een flexibeler wisselkoersbeleid en het implementeren van structurele hervormingen om productiviteit, concurrentievermogen en groei te bevorderen.

Het IMF-programma sluit aan bij de inzet van Nederland zoals beschreven in de geannoteerde agenda van de voorjaarsvergadering, onder andere door lessen te trekken uit het vorige programma. Zo is er rekening gehouden met het politieke draagvlak door te zorgen dat voorwaarden van het programma goed aansluiten bij de geplande binnenlandse hervormingen. Daarnaast houdt het nieuwe programma ook aandacht voor sociale condities. Afgelopen jaar zijn deze al verbeterd mede door het terugbrengen van inflatie en het herstel van economische groei.

G20 Finance Ministers and Central Bank Governors

Op 23 en 24 april nam Minister Heinen deel aan de 2^e G20 FMCBG onder Zuid-Afrikaans voorzitterschap. Hoofdthema was de economische onzekerheid die de Amerikaanse handelstarieven met zich meebrengen. Veel landen benadrukten het belang van een open en stabiel handelssysteem. Ondanks volatiliteit op financiële markten na de aankondiging van tarieven op 2 april zijn financiële markten robuust gebleken. Desalniettemin benadrukten ministers de noodzaak van het nauwlettend blijven monitoren van financiële stabiliteitsrisico's. Minister Heinen benadrukte het belang van het wegnemen van handelsbarrières en houdbare overheidsfinanciën. Hij wees net als een aantal andere landen op de gevolgen van de Russische agressieoorlog in Oekraïne voor de mondiale economie.

Met betrekking tot de internationale financiële architectuur spraken veel landen steun uit voor het uitwerken van een monitoringsraamwerk voor de onder Braziliaans voorzitterschap aangenomen *Roadmap* om multilaterale ontwikkelingsbanken meer slagkracht te geven. Daarnaast was er veel steun voor het verbeteren van het *Common Framework* voor schuldhervormingen en voor het belang van private kapitaalmobilisatie voor ontwikkelingsfinanciering. Het Zuid-Afrikaanse voorzitterschap zal een werkprogramma uitwerken met beleidsoplossingen voor specifieke belemmeringen voor economische groei in Afrika.

Coalition of Finance Ministers for Climate Action

Op 23 april zat minister Heinen de 13^e ministeriële bijeenkomst van de CFMCA voor samen met uitgaand covoorzitter Indonesië en inkomend covoorzitter Oeganda. De discussie richtte zich op de rol van ministeries van Financiën bij het bevorderen van economische welvaart, duurzame ontwikkeling en klimaatactie in een veranderend geopolitiek landschap. Verschillende ministers brachten in hun interventies de rol van de private sector onder de aandacht, met name gezien de beperkte budgettaire ruimte waar veel landen mee te maken hebben. Aan het eind van de discussie nam de CFMCA een gezamenlijke verklaring aan waarin de ministers van Financiën het economische belang van effectieve en efficiënte klimaatactie benadrukten, en dat de CFMCA de leden verder ondersteunt in het versterken van hun capaciteit, het verbeteren van beleidscoördinatie en het delen van innovatieve beleidsoplossingen. Tot slot droeg Indonesië na een vierjarige termijn het co-voorzitterschap over aan Oeganda die voor een initiële termijn van twee jaar covoorzitter is. Nederland kondigde aan het aflopende co-voorzitterschap te zullen overdragen in april 2026. Voorafgaand aan de jaarvergadering in oktober zullen verkiezingen voor een opvolger plaatsvinden.