



Aan

staatssecretaris

nota

Aankondiging aan TK ('Harbersbrief')
periodieke evaluatie Circulaire Economie

TER BESLISSING

Datum

11 september 2025

Onze referentie

IenW/Bsk-2025/231458

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
taakveld Visie, Innovatie
& kennis

Beslistermijn

15-09-2025

Bijlage(n)

1

Aanleiding

In de Strategische Evaluatie-agenda (SEA) voor het Ministerie van IenW staat de periodieke evaluatie van artikel 21 Circulaire Economie geagendeerd voor 2026. Deze evaluatie dient een overkoepelend beeld te geven van de doeltreffendheid en doelmatigheid van het gevoerde beleid in de periode 2020-2025. De Tweede Kamer dient volgens de richtlijnen vóór Prinsjesdag per brief (zgn. 'Harbersbrief'¹) geïnformeerd te worden over het ambitieniveau en de scope van elke in het komend kalenderjaar voorgenomen periodieke evaluatie.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de bijgaande brief aan de Tweede Kamer te zenden.

Kernpunten

Artikel 21 'Circulaire Economie' van de IenW-begroting (t/m 2023 nog onder de titel 'Duurzaamheid') omvat naast het Nationaal Programma Circulaire Economie ook de onderwerpen Maatschappelijk Verantwoord Inkopen en het stimuleren van milieu-investeringen door bedrijven.

Voorgesteld wordt in de evaluatie 2026 wel de activiteiten mee te nemen die vanuit artikel 21 worden gefinancierd bij uitvoerings- en kennisinstellingen zoals RIVM, RVO en RWS, maar niet activiteiten op gebied van Circulaire Economie die worden gefinancierd door andere departementen en decentrale overheden.

In de periode 2021-2025 is het beschikbare budget voor CE aanzienlijk toegenomen door toevoeging van Klimaatfondsmiddelen sinds 2024 aan de IenW-begroting. Deze inzet wordt in de evaluatie wel meegenomen. Er zal worden verkend wat het effect zou zijn van een 20% reductie (en ook van een toename) van de middelen.

Krachtenveld

De Tweede Kamer hecht aan regelmatige evaluatie van beleidsonderwerpen, volgens de Regeling Periodieke Evaluatie moet dat binnen 4 à 7 jaar. De vorige evaluatie op gebied van Circulaire Economie is in 2020 uitgevoerd en in 2021 met de Kamer gedeeld. Periodieke evaluatie in 2026 is dus geheel in lijn met dit beleid.

¹ Harbersbrief: Voorafgaand aan de evaluatie wordt een toelichting op de methodologische opzet van de rapportage aan de Kamer verstuurd.

Momenteel loopt een actualisatie van het huidige beleid (het Nationaal Programma Circulaire Economie, NPCE) en de operationalisering van de beleidsdoelen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

n.v.t.

Toelichting

Internationale / Europese context

Deze periodieke evaluatie betreft geen EU- (of andere internationale) verplichting. Wel is het inhoudelijk relevant de verhouding tussen het relevante Nederlandse en internationale/EU-beleid mee te nemen in de evaluatie.

Politieke context

Het is denkbaar dat na de TK-verkiezingen najaar 2025 en de daaropvolgende kabinetsformatie er andere doelen of prioriteiten op het gebied van milieubeleid en circulaire economie gelden. Door een evaluatie op de dan achter ons liggende periode te richten, is er sprake van een afgerond tijdvak.

Financiële/juridische overwegingen

Van toepassing is de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek 2022. Deze regeling geeft behalve termijnen waarbinnen moet worden gerapporteerd ook een aantal algemene elementen van het gevoerde beleid waarover (tenminste beschrijvend) moet worden gerapporteerd.

De verkenning van een '20%-min' variant is verplicht. Hierbij wordt onderzocht hoe een besparing van 20% op de budgettaire grondslag van het beleidsthema (d.w.z. circulaire economie) kan worden gerealiseerd. Het is toegestaan eveneens de kansen te verkennen die uit een verruiming van middelen voortvloeien – dit biedt overigens geen garantie op dekking van de extra middelen.

Proces

Voorgesteld wordt de rapportage ditmaal uit te besteden en de basis elementen uit de Regeling Periodieke Evaluatie te hanteren: een beschrijving van uitgaven, instrumenten en lessen uit tussentijdse evaluaties, met onderbouwde beoordeling van doeltreffendheid en doelmatigheid. Ook moeten kwaliteit en onafhankelijkheid zijn geborgd.

De vorige evaluatie (in 2020/2021) is uitgevoerd door ambtenaren van IenW en de Inspectie Rijksfinanciën (IRF) met een tweetal begeleidingscommissies (uit beleids- en kennisinstellingen) en een onafhankelijk oordeel door een hoogleraar bestuurskunde.

Er is ten opzichte van 5 jaar geleden over dit beleidsthema meer (vooral ook kwantitatief) basismateriaal uit een aantal tussentijdse evaluaties (o.a. van product- en afvalbeleid) en de Integrale Circulaire Economierapportage (ICER). Bij de uitvoering van het onderzoek zullen – naast de bovengenoemde rapporten als bronmateriaal – ook de bij het beleidsterrein betrokken maatschappelijke partners, decentrale overheden en kennisinstellingen geraadpleegd worden.

Een concept van de brief aan de Tweede Kamer is op 28 augustus jl. in de Beleidskwaliteitscommissie IenW (waarin ook externe leden, van onder andere het

Datum

11 september 2025

Onze referentie

IenW/Bsk-2025/231458

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Taakveld Visie, Innovatie
& Kennis

Aan

staatssecretaris

Bijlage(n)

1

Ministerie van Financiën/IRF en het Planbureau voor de Leefomgeving zitting hebben) besproken. Opmerkingen zijn in het nu voorliggende concept verwerkt.

Datum

11 september 2025

Onze referentie

IenW/Bsk-2025/231458

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Taakveld Visie, Innovatie
& Kennis

Aan

staatssecretaris

Bijlage(n)

1

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept brief 'Periodieke evaluatie Circulaire Economie' ('Harbersbrief')	Aankondiging van de Periodieke evaluatie aan de Tweede Kamer
2	Lijst van beschikbare monitor-rapporten en deelevaluaties	In het document achter de brief gevoegd

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
n.v.t.		Er zijn nog geen eerdere beslisnota's over deze periodieke evaluatie

Datum

11 september 2025

Onze referentie

IenW/Bsk-2025/231458

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Taakveld Visie, Innovatie
& Kennis

Aan

staatssecretaris

Bijlage(n)

1