

| Voorstellen Eindrapport Plastictafel                           |                            |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |         |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------|--|
| Voorstel cf. eindrapport Plasietafel                           | Draagvlak                  | Appreciatie                                                                 | Acties / handelingsrichtingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Trekker | Tijd tot implementatie | Budgettaire effect (€ mln. p/jr) (in prijspeil 2025) | Klimaat effect (CO <sub>2</sub> -reductie Mton p/jr) | Circulair effect           |  |
| 1. Bovenwettelijke inzet van circulair plastic in verpakkingen | Gedragen door Plastictafel | Positief                                                                    | Merkeigenaren maken inkoopafspraken optellend tot ca. 115 kton extra circulair plastic.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | sector  |                        | N.v.t.                                               | 265 kton p/jr                                        | 115 kton circulair plastic |  |
|                                                                |                            |                                                                             | Verpact werkt aan: 1) innovatieprogramma (voor matching vraag en aanbod circulair plastic tussen verschillende stappen in de plastic keten); 2) certificering; 3) uitbreiding tariefdifferentiatie; NB. Hiervoor wil Verpact langjarige bestaanszekerheid over de algemeen verbindend verklaring (AVV) van de overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage. De eventuele mogelijkheid voor een langjarige AVV wordt meegenomen in het doorontwikkeltraject uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV).                                                                                                                                                                                                                                 | sector  |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
|                                                                |                            |                                                                             | Verpact richt een circulairrecyclaatbank op voor het matchen van vraag en aanbod van recyclaat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | sector  |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
| 2. Overheidsinkoop                                             | Gedragen door Plastictafel | Positief                                                                    | IenW gaat samen met het Rijk en medeoverheden onderzoeken welke productgroepen binnen de overheidsinkoop het meest kunnen bijdragen aan de marktcreatie voor circulair plastic. Randvoorwaarde is dat de overheidsinkoop binnen de bestaande begroting past.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | IenW    |                        | N.v.t.                                               |                                                      |                            |  |
| 3. Circulaire hefboom                                          | Gedragen door Plastictafel | Gematigd positief                                                           | IenW verkent of – en zo ja - op welke wijze en op welke termijn een circulaire hefboom op basis van een digitaal productenpaspoort (DPP) kan worden vormgegeven. Daarbij is oog voor zowel de circulaire effecten als de economische effecten en voor de uitvoeringskanten van het instrument. Op korte termijn werkt het ministerie van IenW al aan het doorontwikkeltraject UPV (zie hieronder). Bij de verkenning naar een circulaire hefboom op basis van productpaspoorten wordt goed gekeken naar de toegevoegde waarde van een circulaire hefboom op basis van DPP's aanvullend aan de doorontwikkeling UPV.                                                                                                                        | IenW    | 2-3 jaar               | N.v.t.                                               |                                                      |                            |  |
|                                                                |                            |                                                                             | IenW onderzoekt al enkele elementen uit de circulaire hefboom bij het doorontwikkeltraject UPV. Er wordt bijvoorbeeld gekeken naar mogelijkheden om tariefdifferentiatie (en tariefhoogte) sterker juridisch te verankeren en om bij tariefdifferentiatie onderscheid te maken tussen de inzet van fossiel versus circulaire grondstoffen. Ook wordt onderzocht of het mogelijk is een innovatiefonds bij producentenorganisaties via de UPV juridisch te verplichten. Tot slot worden mogelijkheden verkend om afvalverwerkingskosten (verbranding) door te berekenen aan producenten via de UPV. De Kamerbrief over de stand van zaken van het doorontwikkeltraject UPV wordt naar verwachting in het najaar 2025 aan de Kamer gestuurd. | IenW    |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
| 4. Beroep op (klimaatfonds)middelen                            | Gedragen door Plastictafel | OPEX/CAPEX subsidie: Positief                                               | Er wordt verkend om een combinatie van OPEX en CAPEX te kunnen subsidiëren bij recyclers en plasticverwerkers.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | KGG     |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
|                                                                |                            | ETS-IKC subsidie: Negatief                                                  | Voorstel is verkend, maar kan niet worden ingevoerd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | KGG     |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
|                                                                |                            | Reductie energiebelasting productie circulair plastic: Negatief             | Voorstel is verkend, maar kan niet worden ingevoerd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | FIN     |                        |                                                      |                                                      |                            |  |
|                                                                |                            | Vrijstelling Afvalstoffenbelasting (ASB) recyclingresidu: Gematigd positief | IenW en FIN zullen verder verkennen of dit uitvoeringstechnisch kan worden vormgegeven in de afvalstoffenbelasting. Hoewel dit een wenselijke prikkel zou zijn, is het momenteel onuitvoerbaar. Er is geen geschikte registratie van wat een recyclingresidu is. Ook kan residu vanuit buitenland afkomstig zijn. Deze maatregel wordt wel nader verkend door IenW.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | IenW    |                        |                                                      |                                                      |                            |  |

|                                                                                                                   |           | Impuls GFE <sup>1</sup> +T in Stedelijke Wijken: Positief             | IenW neemt deze mogelijkheid mee in de verkenning naar meer landelijke standaardisering van afvalinzameling. Daarbij wordt ook onderzocht of het beschikbaar stellen van stimulerende financiële middelen voldoende is, of dat er ook andere sturende maatregelen nodig zijn ter ondersteuning.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | IenW    |                                               |                                                                                                                                                                                              |                                                      |                  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|--|
|                                                                                                                   |           | Landelijke impulsregeling voor luierinzameling: Negatief              | De aangekondigde UPV voor luiers en incontinentieproducten zal de inzameling en recycling reeds een impuls geven, omdat producenten dan financieel en organisatorisch verantwoordelijk worden gemaakt voor de inzameling en verwerking van de producten die zij op markt brengen. Deze impulsregeling is daardoor overbodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | IenW    |                                               |                                                                                                                                                                                              |                                                      |                  |  |
| Voorstellen die het eindrapport niet hebben gehaald, maar wel zijn besproken aan de Plactictafel                  |           |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |                                               |                                                                                                                                                                                              |                                                      |                  |  |
| Voorstel cf. bijlage eindrapport Plactictafel                                                                     | Draagvlak | Voorlopige appreciatie                                                | Acties / handelingsrichtingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Trekker | Tijd tot implementatie                        | Budgettair effect (€ mln. p/jr)                                                                                                                                                              | Klimaat effect (CO <sub>2</sub> -reductie Mton p/jr) | Circulair effect |  |
| Een vaste heffing op specifieke categorieën producten.                                                            | Redelijk  | Deels positief onder voorbehoud van wenselijkheid en verder onderzoek | De Plactictafel heeft een variant voor een belasting op plastic voor eenmalige gebruik uitgewerkt, maar niet in het eindadvies opgenomen vanwege ontbreken van unanieme steun van de deelnemers. Het ministerie van IenW heeft een korte verkenning uitgevoerd naar een mogelijke vormgeving van een belasting op specifieke eenmalige plastic verpakkingsoorten bestaande uit virgin plastic. Indien de heffing politiek wenselijk wordt geacht, dient de exacte vormgeving van de heffing nader verkend en getoetst te worden, onder andere op uitvoerbaarheid en circulaire effecten. Bij invoering is het voor de milieueffecten en behalen van wettelijke doelstellingen cruciaal dat een eventuele nieuwe heffing als deel van een pakket aan beleidsmaatregelen geïntroduceerd wordt. Het rapport zal zeer spoedig worden verzonden naar de Kamer met de Kamerbrief over fiscale prikkels in de circulaire economie.                                           | IenW    | Dit dient nader onderzocht te worden          | Inschatting Plactictafel: €280-350 mln. op alle SUP.<br><br>IenW verkenning: opbrengst is afhankelijk van de belaste productgroep en hoogte heffing.                                         |                                                      |                  |  |
| Een heffing op producten, met een korting die toeneemt naarmate de productcategorie effectiever gerecycled wordt. | Beperkt   | Deels positief onder voorbehoud van wenselijkheid en verder onderzoek | Het principe van goed gedrag belonen is in een andere vorm kort verkend door het ministerie van IenW. Hierbij worden producenten en importeurs die verantwoordelijk zijn om de statiegeld inzameldoelstelling op flessen en blikjes te behalen belast, afhankelijk van hun behaalde resultaten. De belasting wordt lager naarmate er meer wordt ingezameld. Dit model wordt in Noorwegen al zeer succesvol toegepast en vormt een positieve circulaire prikkel. Indien de heffing politiek wenselijk wordt geacht, dient de exacte vormgeving van de heffing nader verkend en getoetst te worden, onder andere op uitvoerbaarheid. Bij invoering is het voor de milieueffecten en behalen van wettelijke doelstellingen cruciaal dat een eventuele nieuwe heffing als deel van een pakket aan beleidsmaatregelen geïntroduceerd wordt. Het rapport zal zeer spoedig worden verzonden naar de Kamer met de Kamerbrief over fiscale prikkels in de circulaire economie. | IenW    | Dit dient nader onderzocht te worden          | Voorstel Plactictafel is privaat innovatiefonds maar mogelijk anders in te kleden. Budgettair effect is nog niet precies bekend.<br><br>IenW verkenning: afhankelijk van verdere uitwerking. |                                                      |                  |  |
| Mineraalwater niet uitzonderen van verbruiksbelasting                                                             | Beperkt   | Negatief                                                              | Deze maatregel geeft geen prikkel voor de inzet van recyclaat/geen perspectief voor recyclers (die dan deels een afzetmarkt verliezen). Deze maatregel heeft een negatief effect op een ander beleidsdoel, namelijk het bevorderen van de consumptie van water ten opzichte van frisdrank.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | FIN     | 2 jaar (onder voorbehoud van uitvoeringsoets) | 138 bij afschaffing per 2028.                                                                                                                                                                |                                                      |                  |  |

<sup>1</sup> Groente-, fruit- en etensresten.

|                                                                                                                                                       |         |          |                                                                                                                                 |      |  |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--|--|--|--|--|
| Een heffing op productniveau gebaseerd op producteigenschappen, zoals bijvoorbeeld samenstelling, recycleerbaarheid, CO <sub>2</sub> -footprint, etc. | Beperkt | Negatief | Voorstel is onvoldoende uitgewerkt en er is geen zicht op dat deze maatregel kan worden uitgevoerd. Geen vervolgactie voorzien. | IenW |  |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--|--|--|--|--|

Uitwerking maatregelen Voorjaarsbesluitvorming 2025

| Maatregel<br>Conform<br>voorjaarsbesluitvorming                                                                                                       | Draagvlak             |  | Acties / handelingsrichtingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                        | Tijd tot implemen-<br>tatie                                                                    | Budgettaire<br>effect<br>(€ mln. p/jr)    | Klimaat<br>effect<br>(CO <sub>2</sub> -<br>reductie<br>Mton p/jr) | Circulair<br>effect |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Besloten:</b><br><br><b>Hervorming Afvalstoffenbelasting (ASB)</b><br><br><b>Intrekken van de terugsluis voor CO<sub>2</sub>-heffing bij AVI's</b> |                       |  | Er worden twee hervormingsmaatregelen binnen de afvalstoffenbelasting genomen. Per 2029 wordt een tarief geïntroduceerd voor storten-met-ontheffing. Dit tarief is hoger dan het reguliere tarief van de afvalstoffenbelasting, om oneigenlijk gebruik van het storten met ontheffing tegen te gaan. Daarnaast wordt de vrijstelling voor het verbranden van zuiveringsslib in een AVI afgeschaft. Deze vrijstelling is in 2024 geëvalueerd en ondoelmatig bevonden.<br><br>Naast de twee hervormingsmaatregelen binnen de afvalstoffenbelasting wordt de terugsluis van de opbrengst van de CO <sub>2</sub> -heffing voor AVI's naar het Klimaatfonds afgeschaft.                                                                                                                               | <b>FIN i.s.m. IenW</b> | Afschaffen vrijstelling zuiverings slib per 2027, apart tarief voor stort met ontheffing 2029. | 14 (structureel)<br><br>270 (structureel) |                                                                   |                     |
| <b>Technische dekking:</b><br><br><b>Generieke verhoging ASB</b><br><br><b>Extra verhoging van de CO<sub>2</sub> -heffing AVI's</b>                   | Geen draagvlak sector |  | Als technische dekking blijft een verhoging van het tarief van de CO <sub>2</sub> -heffing voor afvalverbrandingsinstallaties naar 295 euro/ton CO <sub>2</sub> in 2030 staan, zodat het afvangen van CO <sub>2</sub> financieel aantrekkelijker wordt. Eveneens blijft als technische dekking staan dat de vrijgestelde uitstoot onder de CO <sub>2</sub> -heffing voor industrie bij AVI's naar nul gaat in 2033 en de dispensatierechtenhandel wordt beperkt. De resterende opgave van 285 mln. euro structureel om de totale jaarlijkse opgave van € 567 mln. te dekken als technische dekking wordt, conform afspraken dit voorjaar, gerealiseerd middels een generieke tariefsverhoging in de afvalstoffenbelasting per 2028. Deze maatregelen worden opgenomen in het Belastingplan 2026. | <b>FIN i.s.m. IenW</b> | Per 2028                                                                                       | 283 (structureel)                         |                                                                   |                     |

Andere voorstellen t.b.v. augustusbesluitvorming 2025

| Voorstel<br>Andere alternatieven die zijn meegewogen richting augustusbesluitvorming      | Draagvlak | Voorlopige<br>appreciatie                 | Handelingsrichting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             | Tijd tot implemen-<br>tatie                                | Budgettaire<br>effect<br>(€ mln. p/jr) | Klimaat<br>effect<br>(CO <sub>2</sub> -<br>reductie<br>Mton p/jr) | Circulair<br>effect                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <b>Kosten afvalverbranding verplicht doorberekenen aan producenten binnen UPV-systeem</b> |           | Positief (onder voorbehoud van onderzoek) | IenW onderzoekt de mogelijkheden hiertoe als onderdeel van het doorontwikkeltraject UPV.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>IenW</b> | 3 jaar (1 jaar uitwerken, daarna juridische implementatie) | Nog onbekend                           | Geen, alleen verlegging van de kosten                             | Extra prikkel tot goede inzamelin-<br>g voor producen-<br>ten |
| <b>Gemeenten vrijstellen van de ASB</b>                                                   |           | Positief (onder voorbehoud van onderzoek) | IenW gaat de mogelijkheid verkennen om gemeenten die gemiddeld minder dan een bepaalde hoeveelheid kilogram aan restafval (e.g. per inwoner, huishouden etc.) aanleveren bij een verbrandingsinstallatie vrij te stellen van de ASB. Deze belastingvrijdrempel zou dan over de jaren lager kunnen worden om gemeenten te stimuleren hun scheidingsbeleid verder te verbeteren. Zodra de drempel wordt overschreden zou dan het voltarief gelden. Deze actie geeft een circulaire prikkel en spoort gemeenten aan om doelmatig en ambitieus afvalbeheerbeleid te maken. | <b>IenW</b> | 5 jaar                                                     |                                        |                                                                   |                                                               |

Voorstellen die bij de VJB 2025 zijn ingetrokken

| Voorstel<br>Ingetrokken bij<br>Voorjaarsbesluitvorming<br>2025 | Draagvlak             | Appreciatie | Handelingsrichting |                        | Tijd tot<br>implement<br>atie | Budgettair<br>effect<br>(€ mln. p/jr) | Klimaat<br>effect<br>(CO <sub>2</sub> -<br>reductie<br>mton p/jr) | Circulair<br>effect      |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------|--------------------|------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Circulaireplasticnorm                                          | Onvoldoende draagvlak | Negatief    | N.v.t.             | IenW i.s.m. KGG        | 2027                          |                                       | 0,7 mton                                                          | 25-30% van alle plastics |
| Polymeren-heffing                                              | Onvoldoende draagvlak | Negatief    | N.v.t.             | FIN i.s.m. IenW en KGG | 2028                          | 567                                   |                                                                   |                          |