

## Update financiële impact wijzigingen geldigheidsduur Verblijfsvergunningen Asiel (VVA)

### Inleiding

Afgelopen zomer heeft O&A in een kort tijdsbestek meerdere impactanalyses uitgevoerd naar de plannen uit het Hoofdlijnenakkoord (HLA), waaronder de Impactanalyse geldigheidsduur Verblijfsvergunningen Asiel (VVA). Het rapport is op 10 oktober 2024 vastgesteld door Plv DG IND SUJ. In de impactanalyse is een inschatting gemaakt van de financiële impact van het afschaffen van de verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd (VVA ONBEP), het verkorten van de duur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd (VVA BEP) en het overgaan op een inhoudelijke herbeoordeling van een verlengingsaanvraag voor de VVA BEP, in vier verschillende scenario's.

Inmiddels is in het Regeerprogramma verder uitgewerkt hoe het kabinet de verschillende VVA wil wijzigen. Daarnaast waren vanwege de korte doorlooptijd van de impactanalyse de verwachte kosten niet volledig in beeld gebracht. Tenslotte is ten tijde van schrijven van deze update, de Minister AenM akkoord gegaan met het voortzetten van de huidige beoordeling van de verlengingsaanvragen asiel (via de behandelautomaat). Naar aanleiding hiervan worden in deze update de verwachte kosten uit de impactanalyse geactualiseerd en aangevuld. Deze update ziet **enkel** toe op de personele (aantal fte) en financiële impact van de voorgenomen wijzigingen, inclusief aanvullende risico's. De overige impact op de uitvoering, IV-voorzieningen, implementatietermijn, risico's en randvoorwaarden uit het rapport staan onveranderd.

Naar aanleiding van het Regeerakkoord en akkoord van de Minister t.a.v. de beoordeling, bevat deze update de personele en financiële impact van het volgende scenario uit de impactanalyse:

| Wijzigingen VVA                | Scenario 1 <sup>1</sup>                                      |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| VVA ONBEP                      | Afschaffen                                                   |
| Geldigheidsduur VVA BEP        | 3 jaar (A+B status) i.p.v. 5 jaar                            |
| Geldigheidsduur VVA Verlenging | 3 jaar (A+B status) i.p.v. 5 jaar                            |
| Beoordeling VVA Verlenging     | Huidige beoordeling door RVN (behandelautomaat) <sup>2</sup> |

### Uitgangspunten

Gelijk het eerdere rapport **betreft deze update een hoog-over analyse**. Wel is met deze update geprobeerd een meer volledig beeld te geven van de ingeschatte personele en financiële impact over de periode van tien jaar. Qua aantallen verwachte verschuiving in aanvragen en de daarmee samenhangende kosten zijn we daarom uitgegaan van het volgende:

- De ingeschatte instroom van aanvragen VVA ONBEP, VVA BEP (incl. HASA), VVA Verlenging en Naturalisatie (na VVA BEP) gedurende de komende tien jaar (t/m 2034) bij ongewijzigd beleid en bij gewijzigd beleid per scenario, op basis van:
  - instroom aanvragen 2015 t/m 2019 (bron: BIC en jaarverslagen IND)
  - verwachte instroom 1<sup>e</sup> aanvragen VVA BEP en HASA 2024 t/m 2028 (bron MPP 2024-2)
  - instroom na 2028: op basis van de MPP voor 2028
- De verwachting dat statushouders gedurende tien jaar VVA Verlenging zullen aanvragen in plaats van Naturalisatie of VVA ONBEP, nu dit niet langer mogelijk zal zijn.

Zie de bijlage voor alle uitgangspunten.

De daadwerkelijke aantallen en kosten zullen afwijken van deze berekening, met name na 2028, omdat de aantallen en de daarmee samenhangende kosten mede zijn gebaseerd op verwachte aantallen aanvragen in de toekomst. Evenmin wordt in de berekening rekening gehouden met andere wijzigingen die volgen uit het HLA en Migratiepact. De doorrekening in deze update geeft wel, naast een globaal inzicht in de verwachte personele en financiële impact in de komende aantal jaar, ook een globaal inzicht in het cumulatieve effect van de aantallen aanvragen en kosten over een langere periode op basis van gelijkblijvende instroom. **Mogelijke waterbede effecten zijn niet meegenomen** in deze update, waardoor ingeschatte kosten hoger kunnen uitvallen (*risico*).

<sup>1</sup> In het rapport is dit scenario 2.1.

<sup>2</sup> Huidige beoordeling: De eerste aanvraag VVA Bep wordt beoordeeld door A&B; de aanvragen om verlenging van de VVA Bep (en aanvragen VVA Onbep) worden afgehandeld door RVN middels de behandelautomaat.

## Bevindingen

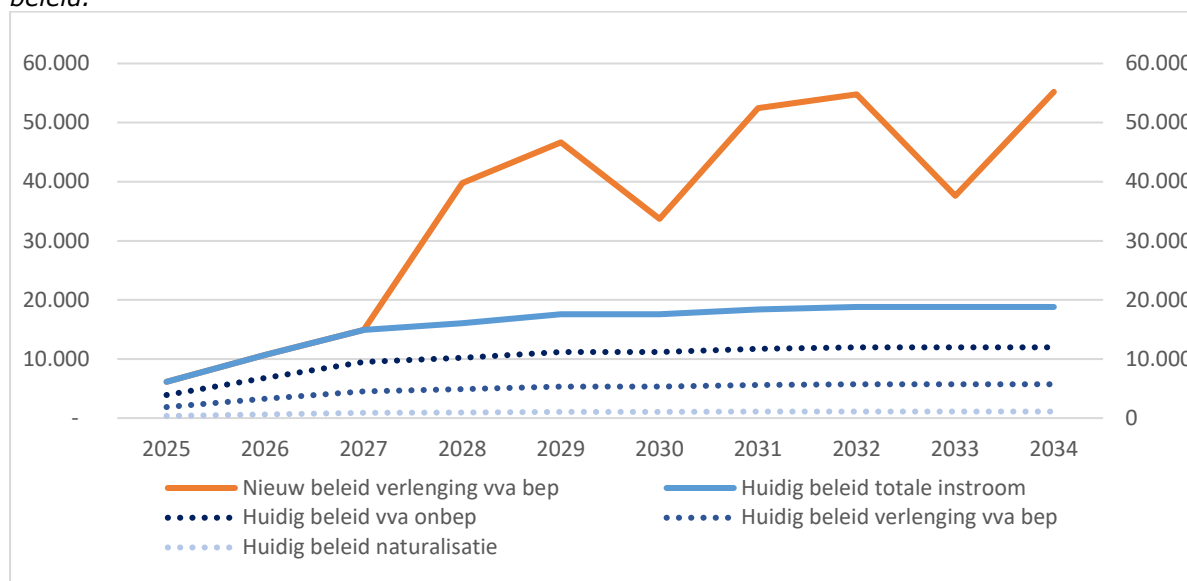
### Aantal zaken

Onderstaand figuur laat het aantal ingeschatte VVA verlengingsaanvragen zien met het huidige beleid en met het gewijzigde nieuwe beleid. De stippellijnen geven het type (verlengings)aanvraag weer waaruit het aantal verlengingen zou bestaan bij voortzetting van het huidige beleid. De ononderbroken lijn geeft het totaal aantal verlengingsaanvragen weer bij voortzetting van het huidige beleid. In de toekomstige situatie zullen alle aanvragen een VVA verlengingsaanvraag zijn.

De belangrijkste bevindingen zijn:

- Het aantal VVA verlengingsaanvragen zal oplopen naar aanleiding van het afschaffen van de VVA ONBEP en het verkorten van de duur van de VVA BEP.
- Het aantal VVA verlengingsaanvragen dat per jaar behandeld moet worden, zal na verloop van tijd stabiliseren op het behandelen van de verlengingsaanvragen van 3 groepen statushouders per jaar. Oftewel, in een jaar moeten de verlengingsaanvragen van de groep statushouders die 9 jaar geleden, 6 jaar geleden en 3 jaar geleden een asielstatus hebben verkregen behandeld worden.
- Er is tweemaal een dip in het aantal VVA verlengingsaanvragen zichtbaar, in 2030 en 2033. Dit komt door de groep aanvragers die hun initiële VVA BEP voor 5 jaar hebben gekregen in 2020 t/m 2024, en daarna tweemaal een VVA verlenging voor de duur van 3 jaar aanvragen. Na 9 jaar stabiliseert het aantal verlengingsaanvragen op minstens drie groepen statushouders per jaar, zoals hiervoor beschreven.
- Dit scenario gaat er vanuit dat statushouders na 10 jaar kunnen en zullen naturaliseren, of een andere lang-verblijf/onbepaalde tijd status aanvragen. Als statushouders dit niet doen, dan zal de IND nog meer VVA verlengingsaanvragen moeten behandelen/ontvangen.

*Figuur 1.1 - Instroom van het aantal aanvragen VVA Verlenging per jaar huidig beleid vs nieuw beleid.<sup>3</sup>*



### Aanvullende structurele kosten

De totale aanvullende structurele kosten lopen op van **ca. €0,5 naar ca. €2,7 miljoen**. Zoals hierboven omschreven, stabiliseert het aantal verlengingsaanvragen na 10 jaar, op dat moment is er **ca. €2,7 miljoen** extra nodig. Ingeschat is dat **in 2025** in totaal **ca. 4 fte** aanvullend nodig is ten opzichte van het aantal fte dat nodig zou zijn bij de uitvoering van het huidige (ongewijzigd) beleid. **In 2028** is er al totaal **ca. 12 fte** extra nodig. Uiteindelijk is **in 2034** totaal **ca. 19 fte** aanvullend nodig. Zie de tabel hieronder voor een overzicht van de structurele kosten en benodigde fte. Het aantal benodigde fte is niet cumulatief. Oftewel, als voor de directie DV in 2027 8 fte nodig is en in 2028 14 fte, dan moet er in 2028 ten opzichte van 2027 nog 6 extra fte aangenomen worden. Er is in het benodigde personeel en kosten een dip te zien in de jaren 2030 en 2033, gelijk aan de dip in het aantal verlengingsaanvragen veroorzaakt door het uitfaseren van de groep statushouders met een initiële VVA BEP met een geldigheidsduur van vijf jaar.

<sup>3</sup> Er is in 2030 en 2033 een dip in het aantal verlengingsaanvragen, dit komt doordat er een groep statushouders is die eerst een VVA BEP voor vijf jaar heeft gekregen. Vanaf 2034 stabiliseert de situatie zoals in de hoofdtekst beschreven.

Scenario 1: Totale aanvullende structurele kosten en fte per jaar in miljoenen Euro (afgerond)

| Scenario 1: behandelautomaat                        | 2025                   | 2026                   | 2027                        | 2028                    | 2029                    | 2030                   | 2031                    | 2032                    | 2033                    | 2034                    |
|-----------------------------------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Extra personele kosten RVN (incl overhead)          | -€ 0,3<br>-3 fte       | -€ 0,5<br>-5 fte       | -€ 0,7<br>-8 fte            | -€ 0,2<br>-2 fte        | -€ 0,1<br>-1 fte        | -€ 0,4<br>-5 fte       | -€ 0,02<br>-<1 fte      | € 0,01<br><1 fte        | -€ 0,4<br>-4 fte        | € 0,02<br><1 fte        |
| Extra personele kosten DV (incl overhead)           | € 0,8<br>7 fte         | € 0,8<br>7 fte         | € 1,0<br>8 fte              | € 1,5<br>14 fte         | € 1,6<br>15 fte         | € 1,5<br>13 fte        | € 1,9<br>17 fte         | € 1,9<br>18 fte         | € 1,6<br>15 fte         | € 2,0<br>19 fte         |
| <b>Totale extra personele kosten, incl overhead</b> | <b>€ 0,5<br/>4 fte</b> | <b>€ 0,3<br/>2 fte</b> | <b>€ 0,3<br/>-&lt;1 fte</b> | <b>€ 1,3<br/>12 fte</b> | <b>€ 1,5<br/>14 fte</b> | <b>€ 1,0<br/>8 fte</b> | <b>€ 1,8<br/>17 fte</b> | <b>€ 1,9<br/>18 fte</b> | <b>€ 1,2<br/>10 fte</b> | <b>€ 2,1<br/>19 fte</b> |
| Extra kosten verblijfsdocument                      | € 0                    | € 0                    | € 0                         | € 0,4                   | € 0,5                   | € 0,3                  | € 0,6                   | € 0,6                   | € 0,3                   | € 0,6                   |
| <b>Totaal extra structurele kosten Scenario 1</b>   | <b>€ 0,5</b>           | <b>€ 0,3</b>           | <b>€ 0,3</b>                | <b>€ 1,7</b>            | <b>€ 2,0</b>            | <b>€ 1,3</b>           | <b>€ 2,4</b>            | <b>€ 2,5</b>            | <b>€ 1,5</b>            | <b>€ 2,7</b>            |

#### RVN

Voor **RVN** is er – op basis van de uitgangspunten – in eerste instantie **minder fte** nodig, omdat er na vijf jaar niet langer beslist hoeft te worden op de aanvragen VVA ONBEP en naturalisatie na VVA BEP. Verklaring hiervoor is dat de normtijden voor het beslissen op een VVA ONBEP (70 minuten) en naturalisatie (120 minuten) hoger zijn dan de normtijd voor het beslissen op een verlenging VVA BEP (20 minuten) bij de huidige werkwijze. Doordat er in eerste instantie werk wegvalt omdat statushouders na hun eerste VVA BEP geen VVA ONBEP en geen naturalisatie kunnen aanvragen, is er een tijdswinst te zien. De ingeschatte verminderde werklust (ten opzichte van het aantal fte dat nodig zou zijn bij de uitvoering van het huidige (ongewijzigd) beleid) bedraagt **3 fte in 2025** en **1 fte in 2034**.

#### Risico's

- *Waterbedeffect na 5 jaar:* het is mogelijk dat statushouders, na 5 jaar in het bezit te zijn geweest van een VVA BEP, ervoor kiezen om een VVR ONBEP of LTR aan te vragen, ondanks de aanvullende voorwaarden voor deze type verblijfsvergunningen (leges, middelen- en inburgeringsvereiste). Dit brengt aanvullende kosten voor RVN met zich mee, die nu niet zijn meegenomen in deze update nu dit buiten de scope valt van dit onderzoek. Hierdoor kunnen naar inschatting van RVN **de ingeschatte baten met ca. 5 fte per jaar lager uitvallen**.
- *Waterbedeffect na 10 jaar:* Ook hierbij is het mogelijk dat statushouders na 10 jaar (alsnog) een naturalisatieaanvraag indienen. De kosten die gemaakt zouden zijn indien naturalisatie na 5 jaar nog mogelijk was, worden dan alsnog gemaakt. Deze impact valt eveneens buiten de scope van dit onderzoek.
- *Piek VVA ONBEP:* zodra bekend wordt wanneer de wijzigingen ingaan, zou dit kunnen zorgen voor een eventuele *run* op de VVA ONBEP. Dit heeft een **tijdelijke verzwaring** van de werklust, en daarmee benodigde fte en kosten, voor RVN tot gevolg. Dit is niet meegenomen in de berekening.

#### DV

Bij **DV** is met deze aantallen zaken extra personeel nodig. Ingeschat is dat **in 2025** in totaal **ca. 7 fte** aanvullend nodig is ten opzichte van het aantal fte dat nodig zou zijn bij de uitvoering van het huidige (ongewijzigd) beleid. **In 2028** is totaal **ca. 14 fte** aanvullend nodig, oplopend tot totaal **ca. 19 fte in 2034**. Dit bestaat uit personeel voor het verwerken van de extra verlengingsaanvragen door DRV, het uitreiken van extra verblijfsdocumenten aan de loketten, verhoogde inzet op telefonie en extra inzet van TOELT voor het leveren van de landeninformatie en risicoprofielen voor de behandelautomaat. Tot slot, nemen ook de kosten voor het produceren van het verblijfsdocument (pasje) na 2028 toe, oplopend tot **ca. €0,6** miljoen per jaar.

DV verwacht deze (geleidelijke) toename aan extra fte op te kunnen vangen en de benodigde fte tijdig te kunnen werven en inzetbaar te krijgen, mits zij in de begroting worden opgenomen. De inschatting is dat voor deze wijzigingen VVA geen nieuwe IND-loketten nodig zijn.

#### A&B en JZ

Bij de beoordeling via de behandelautomaat zijn er **geen aanvullende structurele kosten** voor de directies **A&B en JZ**. De directie A&B heeft geen rol in het huidige proces voor de verlenging van een VVA BEP. Wel is door experts het risico benoemd dat, in geval er eerder en vaker verlengd wordt, dit ertoe leidt dat signalen die kunnen leiden tot een herbeoordeling van de VVA BEP door A&B vaker en eerder opgepikt zullen worden. Verder verwachten experts van JZ geen dusdanig aanvullende werklast bij de huidige wijze van beoordeling dat er extra fte personeel nodig zou zijn.<sup>4</sup>

Het risico op aanvullende dwangsommen, beroepen niet tijdig beslissen (BNTB's) en HASA's wordt eveneens verwaarloosbaar geacht in dit scenario, nu met de huidige werkwijze voor de beoordeling geen daling van het inwilligingspercentage van de verlengingen VVA BEP wordt verwacht. Zelfs met de verhoogde aantallen aanvragen verlengingen, betekent dit geen significante toename van de werklast voor JZ. Uiteraard is dit wel afhankelijk van het geldende landenbeleid, echter dat is niet anders dan in het geval met het huidige beleid.

### Incidentele kosten

De incidentele kosten bestaan uit de kosten voor IV en de implementatiekosten. De kosten voor IV worden ingeschat op **ca. €1 miljoen**. Echter, als de kosten voor de IV implementatie meegenomen kunnen worden in de IV implementatie van het Migratiepact (TIV) dan zal deze impact minder groot zijn.

De inschatting van BIS is dat de implementatie uitgevoerd kan worden door een BIS implementatiecoördinator. Dit traject zal **ca. €0,3 miljoen** kosten.

#### *Totale incidentele kosten in miljoenen Euro*

| Totale Incidentele kosten        | Scenario 1  |
|----------------------------------|-------------|
| IV kosten                        | € 1         |
| Implementatiekosten              | €0,3        |
| <b>Totale incidentele kosten</b> | <b>€1,3</b> |

### Conclusie update kosten

De impactanalyse concludeerde afgelopen zomer dat het afschaffen van de VVA ONBEP en het verkorten van de duur van de VVA BEP naar 3 jaar (voor A- en B-statushouders) uitvoerbaar is, mits wordt voldaan aan de algemene randvoorwaarden en de benodigde elementen verder worden uitgewerkt, die uit het onderzoek naar voren kwamen.

Aan de hand van deze update kan nog steeds geconcludeerd worden dat de eerste twee wijzigingen (afschaffen VVA ONBEP en verkorten duur VVA BEP), indien de beoordeling via de behandelautomaat plaatsvindt, **uitvoerbaar** zijn voor de IND. De randvoorwaarden benoemd in het rapport zijn van toepassing. De kosten zullen wel toenemen naar mate het aantal VVA verlengingsaanvragen oploopt. Voor RVN zijn een aantal risico's signaleerd met betrekking tot de aantallen (alternatieve) aanvragen en daarmee samenhangende kosten (waterbedeffect) die nu niet zijn meegenomen. Eveneens zullen de vrijgekomen fte elders worden ingezet binnen RVN/IND. De ingeschatte baten kunnen daardoor lager uitvallen.

#### *Aanbevelingen*

- Een EAUT is aangewezen indien de voorgenomen wijzigingen VVA ONBEP/BEP uit het regeerakkoord leiden tot een wetsvoorstel dat naar de Tweede Kamer wordt gebracht. Hierin kunnen (o.a.) het ingeschatte waterbedeffect, verwachte impact van eventueel overgangsrecht, implementatiedatum en samenloop met andere wijzigingen meer concreet worden meegenomen.
- Daarnaast wordt aanbevolen om de berekening na 5 jaar te herhalen om inzicht te behouden op het cumulatieve effect en de daarbij behorende kosten.

<sup>4</sup> Deze conclusie is gebaseerd op de huidige aantallen beroep n.a.v. aanvragen VVA ONBEP en verlenging VVA BEP.

## Bijlage 1 Uitgangspunten berekening update financiële impact

In deze bijlage worden de uitgangspunten toegelicht achter de berekeningen van het benodigde personeel en de kosten van het afschaffen van de verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd (VVA ONBEP) en het verkorten van de duur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd (VVA BEP).

### Algemene uitgangspunten

- Deze update gaat er vanuit dat de onderzochte wijzigingen het resultaat zijn van een normaal wetgevingstraject, en er overgangsrecht van toepassing zal zijn op de groep statushouders die reeds in het bezit is van een VVA ONBEP vergunning of reeds een (ontvankelijke/geldige) heeft ingediend voor een VVA ONBEP.
- Aangenomen is dat de onderzochte wijzigingen in werking treden in 2025.
- In deze update wordt uitgegaan van de huidige toetsingskaders voor een VVA BEP. Op het moment van schrijven is onbekend of het toetsingskader voor VVA verlengingen aangepast zal worden, en zo ja, hoe dit aangepast wordt.
- Uitgangspunt in de berekening is dat er geen verschil is de benodigde normtijd voor het beslissen op een verlenging VVA BEP voor A- of B-statushouders. Bij de data-analyse (instroom 2015 t/m 2019) is gebleken dat het totale percentage van de A- en B-statushouders die VVA ONBEP, VVA Verlenging en Naturalisatie aanvragen nagenoeg gelijk is.
- In de berekening van de verwachte financiële impact wordt 10 jaar vooruit gekeken. Er is gekozen voor een periode van tien jaar, omdat volgens het HLA statushouders na 10 jaar naturalisatie kunnen aanvragen. Omdat ook de mogelijkheid van de VVA ONBEP vervalt, wordt aangenomen dat statushouders gedurende de periode van 10 jaar grotendeels hun VVA BEP zullen verlengen.
- Uitgangspunt is dat – ingevolge het Regeerprogramma – het pas mogelijk is om na 10 jaar naturalisatie aan te vragen, in plaats van na 5 jaar.

### Uitgangspunten aantallen

- de in- en uitstroomgegevens op zaakniveau van aanvragen VVA Verlenging, VVA ONBEP en naturalisatie na VVA BEP in de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019 (bron: BIC)
- aantal aanvragen (instroom) asiel en HASA's in per jaar met ingang van 2015 tot en met 2023 (bron: jaarverslagen IND)
- de verwachte instroom 1<sup>e</sup> aanvragen VVA BEP en HASA 2024 t/m 2028 (bron MPP 2024-2)

| Instroom MPP 2024-2   | 2024   | 2025   | 2026   | 2027   | 2028   |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Eerste asielaanvragen | 42.000 | 42.000 | 44.000 | 45.000 | 45.000 |
| HASA                  | 1.600  | 1.600  | 1.600  | 1.600  | 1.600  |
| Totaal                | 43.600 | 43.600 | 45.600 | 46.600 | 46.600 |

### Berekening

- Met ingang van 2025 t/m 2034 is per jaar berekend hoeveel VVA verlengingen in dat jaar naar verwachting worden aangevraagd. Het aantal groepen van aanvragers (cohorten<sup>5</sup>) dat een VVA verlenging aan moet vragen in een specifiek jaar kan oplopen tot maximaal drie cohorten per jaar.
- Het aantal verwachte VVA verlengingsaanvragen is berekend aan de hand van:
  - o het percentage statushouders dat (een vorm van) verlenging van diens VVA BEP aanvraagt te projecteren op de instroomcijfers uit het MPP 2024-2.
  - o Dit percentage bestaat uit het gemiddelde aandeel statushouders dat als eerstvolgende aanvraag na verlenging van hun eerste VVA BEP in 2015 t/m 2019 een VVA verlenging, een VVA ONBEP of naturalisatie aanvroeg, afgezet tegen het totaal aan instroom van eerste asielaanvragen en herhaalde asielaanvragen (HASA) in 2015 t/m 2019.
    - 12% heeft een VVA Verlenging aangevraagd
    - 26% heeft een VVA ONBEP aangevraagd
    - 2% heeft naturalisatie aangevraagd
    - Totaal: 40%
  - o Dit percentage is vervolgens genomen van het verwachte aantal eerste asielaanvragen en HASA uit de MPP 2024-2 voor de jaren 2024 t/m 2028.
- Voor de jaren 2029 t/m 2034 is het geschatte aantal aanvragen voor 2028 gebruikt op basis van de MPP voor 2028.

<sup>5</sup> Cohort: groep personen die gedurende een bepaalde periode eenzelfde gebeurtenis heeft meegemaakt.

- Bovenstaande berekening is toegepast voor de verwachte aantallen VVA Verlenging bij het gewijzigde beleid en voor de verwachte aantallen VVA Verlenging, VVA ONBEP en Naturalisatie (na VVA BEP) onder het huidige beleid – voor de periode van 2025 t/m 2034.
- De Minister van Asiel en Migratie verwacht een daling in het aantal asielaanvragen vanaf 2027. Dit zou een impact hebben op het aantal verlengingsaanvragen VVA vanaf 2030. Deze verwachting is nog niet doorberekend door het MPP. Daarom is het niet mogelijk om met deze aanname te rekenen op dit moment en is er voor gekozen om het meest recente MPP (2024-2) aan te houden. Hiermee is deze berekening ook in lijn met de andere financiële berekeningen van O&A naar aanleiding van het HLA en Regeerprogramma.
- Om een zo reëel mogelijk beeld te geven van het aantal te verwachten verlengingsaanvragen zijn ook de cohortjaren die in 2020 t/m 2024 hun eerste VVA BEP hebben aangevraagd meegenomen. De eerste VVA BEP van deze groep is vijf jaar geldig, waarna de VVA verlenging telkens drie jaar geldig zal zijn, volgens de nieuwe wetgeving.
- Er is voor gekozen om ook HASA mee te nemen in de berekening, omdat dit type aanvraag ook leidt tot verlenging van een VVA BEP.
- Er is voor gekozen om het verwachte nieuwe percentage VVA verlengingsaanvragen te berekenen op basis van de huidige aanvragen VVA ONBEP, VVA verlenging en naturalisatie van statushouders.
  - o De statushouders die onder het huidige beleid een VVA ONBEP hebben aangevraagd na aflopen van hun eerste VVA BEP vergunning, kunnen met de wijziging deze aanvraag niet langer indienen.
  - o De aanname is dat statushouders die onder het huidige beleid na 5 jaar naturalisatie of VVA ONBEP aanvragen, in plaats daarvan een VVA verlenging aanvragen totdat zij na 10 jaar in het bezit te zijn geweest van een VVA BEP (en alsnog naturalisatie aanvragen).
  - o Aannee is dat de statushouders die minimaal 5 jaar in het bezit te zijn geweest van een VVA BEP, een VVA verlenging aanvragen in plaats van een andere lang-verblijfstatus zoals de VVR ONBEP of LTR-status. Het risico op het zogenoemde waterbedeffect (naar andere typen aanvragen met een meer permanent karakter dan de VVA BEP) wordt in de berekening niet meegenomen en enkel kwalitatief benoemd.
  - o Aannee is dat de groep statushouders die na vijf jaar een VVA verlenging aanvraagt, dit in de nieuwe situatie ook zal blijven doen.
- Het uitgangspunt is dat het huidige percentage verleningsaanvragers gelijk blijft als het verlengingsmoment naar voren wordt gehaald door de verkorte duur van de VVA BEP naar drie jaar.
- Aangenomen is dat evenveel statushouders een verlenging aanvragen bij het eerste verlengmoment (drie jaar na verlening eerste VVA BEP), als het derde verlengmoment (9 jaar na verlening eerste VVA BEP). In andere woorden, er is aangenomen dat er gedurende de 10 jaar waarnaar de update kijkt geen verlengingsaanvragers worden afgewezen, een andere verblijfsvergunning aanvragen of niet langer verblijfsrecht wensen.

| Totaal instroom VVA Verlenging bij gewijzigd beleid | 2025  | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   | 2031   | 2032   | 2033   | 2034   |
|-----------------------------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Totaal VVA verlenging                               | 6.138 | 10.673 | 14.922 | 39.781 | 46.665 | 33.725 | 52.447 | 54.795 | 37.606 | 55.199 |

| Verwachte Instroom huidige beleid | 2025  | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   | 2031   | 2032   | 2033   | 2034   |
|-----------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| verlenging onbep                  | 3.907 | 6.794  | 9.499  | 10.218 | 11.199 | 11.199 | 11.713 | 11.970 | 11.970 | 11.970 |
| verlenging vva                    | 1.869 | 3.249  | 4.543  | 4.887  | 5.356  | 5.356  | 5.602  | 5.725  | 5.725  | 5.725  |
| naturalisatie                     | 362   | 629    | 880    | 946    | 1.037  | 1.037  | 1.085  | 1.109  | 1.109  | 1.109  |
| verlenging totaal                 | 6.138 | 10.673 | 14.922 | 16.051 | 17.593 | 17.593 | 18.400 | 18.803 | 18.803 | 18.803 |

- Voor de berekening van de extra verwachte zaken zijn:
  - o de verwachte aantallen VVA Verlenging onder het huidige beleid afgetrokken van de (verwachte) totale instroom VVA Verlenging bij het nieuwe beleid, en
  - o de verwachte VVA ONBEP en Naturalisatie (na VVA BEP) onder het huidige beleid gebruikt.

| Extra zaken instroom (tov huidige situatie) | 2025   | 2026   | 2027   | 2028    | 2029    | 2030    | 2031    | 2032    | 2033    | 2034    |
|---------------------------------------------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| VVA verlenging                              | 4.269  | 7.424  | 10.379 | 34.894  | 41.309  | 28.369  | 46.845  | 49.071  | 31.881  | 49.474  |
| VVA ONBEP                                   | -3.907 | -6.794 | -9.499 | -10.218 | -11.199 | -11.199 | -11.713 | -11.970 | -11.970 | -11.970 |
| Naturalisatie (na VVA BEP)                  | -362   | -629   | -880   | -946    | -1.037  | -1.037  | -1.085  | -1.109  | -1.109  | -1.109  |
| Totaal                                      | 0      | 0      | 0      | 23.730  | 29.073  | 16.133  | 34.047  | 35.992  | 18.803  | 36.396  |

#### *Uitgangspunten normtijden:*

- Voor het beoordelen van een VVA verlengingsaanvraag door RVN via de behandelautomaat wordt uitgegaan van de normtijd van 20 minuten.
- Voor het beoordelen van een VVA ONBEP wordt uitgegaan van de normtijd van 70 minuten

- Voor het beoordelen van een aanvraag naturalisatie wordt uitgegaan van de normtijd van 120 minuten.
- Voor het uploaden van een aanvraag in INDiGO wordt uitgegaan van de normtijd van 6 minuten.
- Voor het uitreiken van een verblijfsdocument wordt uitgegaan van de normtijd van 12,66 minuten.

*Uitgangspunten aantal fte en kosten:*

- Het aantal fte's is berekend op basis van de IND gemiddeld directe uren 2025, waarvan 1 fte (36 uur) gelijk staat aan 1.249 direct productieve uren per jaar. De loonkosten per fte zijn eveneens gebaseerd op de IND tarieven 2025.
- De IND gemiddelde directe loonkosten 2025 zijn inclusief sociale lasten, pensioenlasten en IKB, maar exclusief overhead.
- De IND overhead bevat: standaard huisvesting, kantoorautomatisering, personeelsadministratie, reiskosten, opleiding, facilitair, HR-advies en bedrijfszorg, thuiswerkvergoeding, documentaire informatievoorziening en IMOC.
- De aanvragen VVA verlengingen, VVA ONBEP en naturalisatie worden primair behandeld door medewerkers RVN schaal 7; het gebruikte jaartarief per fte komt uit op: €67.330 (ex overhead).
- Het opvoeren van aanvragen in INDiGO wordt primair gedaan door medewerkers DV/DRV schaal 6; het gebruikte jaartarief per fte komt uit op: €62.622 (ex overhead).
- Het uitreiken van verblijfsdocumenten wordt primair gedaan door medewerkers DV/Klantkanalen schaal 6; het gebruikte jaartarief per fte komt uit op: €62.622 (ex overhead).
- DV/Klantkanalen (telefonie) heeft structureel 3 fte S7 nodig om de extra verwachte binnenkomende telefonische contacten te verwerken; het gebruikte jaartarief per fte komt uit op €65.779 (ex overhead).
- DV/TOELT heeft:
  - o structureel 2 S12 en 2 S11 aanvullend nodig met ingang van 2025;
  - o structureel 2 S12 en 3 S11 aanvullend nodig met ingang van 2027;
  - o structureel 2 S12 en 4 S11 aanvullend nodig met ingang van 2033.
 Het gebruikte jaartarief S11 komt uit op €106.580 per fte (ex overhead); het gebruikte jaartarief S12 komt uit op €121.495 per fte (ex overhead).
- Het gebruikte jaartarief overheadkosten is op basis van de HOT<sup>6</sup> en komt uit op €26.000 per fte.

---

<sup>6</sup> HOT: Handleiding overheidstarieven