



bijlage

15c beoordeling Jemen

Bijlage nummer	
Horend bij	Beslisnota landenbeleid Jemen
Datum	18 juni 2025
Onze referentie	x

Humanitaire situatie in Jemen

Jemen wordt, op basis van informatie uit het ambtsbericht, gekenmerkt door armoede, voedseltekorten en honger, tribale tegenstellingen en economische malaise. Dit wordt ondersteund door aanvullende informatie van ngo's en internationale organisaties.

Al in 2008 concludeerde de *World Food Programme* (WFP) van de VN dat Jemen een hoge mate van voedsel onzekerheid kende waarbij 35 procent van de bevolking ondervoed was. Dit had onder meer te maken met het feit dat Jemen 80 procent van zijn voedselbehoefte moest importeren waardoor het land kwetsbaar was voor het stijgen van internationale voedselprijzen en transportkosten.¹ Volgens de *United Nations Development Programme* (UNDP) zorgt onder meer waterschaarste en veranderende weerspatronen in Jemen voor meer voedselonzekerheid.² Zo blijkt uit een studie van *The Carnegie Endowment* dat Jemen reeds voor het conflict te maken had met waterschaarste.³ Volgens deze studie is Jemen een van de meest waterschaarste landen ter wereld en heeft het conflict de situatie enkel verergerd door belangrijke water infrastructuur te beschadigen. Uit data van de *Food and Agriculture Organization* (FAO) wordt duidelijk dat sinds 1996 het aantal hectare vruchtbaar land in Jemen afneemt.⁴ De *International Federation of the Red Cross* (IFRC) beschreef in haar jaarlijkse rapport over Jemen in 2011 dat Jemen in een geologisch actieve zone op het Arabisch schiereiland ligt waardoor het te maken krijgt met aardbevingen, plotselinge overstromingen en aardverschuivingen. Uit het rapport volgt bovendien dat Jemen toen ook slecht voorbereid was op deze situatie waardoor zelfs kleine lokale rampen grote gevolgen hebben.⁵ Daarnaast laat de *Human*

¹ https://reliefweb.int/report/yemen/impact-rising-food-prices-household-food-security-yemen?_gl=1*qe5br7*_ga*MTU0NjEyNzk4Ny4xNzQ3MjkyNjM1*_ga_E60ZNX2F68*czE3NTQ1NDQ0MjgkbzUkZzEkdDE3NTQ1NTA0MjkkajQ0JGwwJGgw

² <https://www.undp.org/arab-states/stories/combatting-effects-climate-change-build-food-security-yemen>

³ Carnegie Endowment, *Struggling Over Every Drop: Yemen's Crisis of Aridity and Political Collapse*, 29 april 2025, <https://carnegieendowment.org/sada/2025/04/struggling-over-every-drop-yemens-crisis-of-aridity-and-political-collapse?lang=en>

⁴ <https://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.ARBL.HA?end=2022&locations=YE&start=1961&view=chart>

⁵ Annual Report Yemen (beslaat de periode januari 2011 – december 2011): <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-revised-plan-2011maaye00111p>

Development Index van de UNDP zien dat de gemiddelde leeftijdsverwachting in Jemen sinds 1990 met 10 jaar is gestegen maar ook dat het bruto nationaal product per hoofd van de bevolking sinds 2008 is gedaald van 3.742 dollar naar 1.018 in 2023, waarbij een scherpe daling is te zien in 2015.⁶ Deze bestaande en voortdurende humanitaire kwetsbaarheden zijn gedurende de verslagperiode verslechterd door de militaire escalatie in de Rode Zee.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

De escalatie in de Rode Zee leidde tot een daling van het aantal vrachtschepen die Jemen aandeden waardoor de prijzen voor dagelijkse goederen stegen. Een gevolg hiervan is dat de humanitaire situatie in Jemen verslechterde, dit werd onderschreven door de Adjunct-Secretaris-Generaal voor Humanitaire Aangelegenheden constateerde in de VN-Veiligheidsraad op 12 september 2024.⁷ Zo blijkt uit data van de *Integrated Food Security Phase Classification* (IPC) dat eind 2024 meer dan 600.000 Jemenitische kinderen in het door de IRG gebied ernstig ondervoed waren⁸ en bijna 120.000 kinderen acuut ondervoed, dit is een stijging van 34% vergeleken met 2023.⁹ Daarnaast kampten beide delen van Jemen met een blijvend hoge voedselinstabiliteit. Deze voedselinstabiliteit wordt volgens het WFP veroorzaakt door aanhoudende economische achteruitgang, valutadepreciatie in de zuidelijke provincies, conflicten en steeds ernstiger wordende weersomstandigheden.¹⁰ Tegelijkertijd ging de beschikbare (internationale) financiering voor humanitaire hulp achteruit.

Deze reeds slechte humanitaire situatie belette de strijdende partijen niet om ook oorlogsmethoden te gebruiken die invloed hadden op de toegang tot water en voedsel. Het ambtsbericht schrijft dat de Houthi's op grote schaal langs de frontlijnen landmijnen hebben geplaatst in bewoonde gebieden en landbouwgebieden waardoor deze onbruikbaar werden voor voedselproductie. Bovendien dwarsboomt vooral de Houthi-beweging de toegang tot humanitaire hulp waarbij zij de toegang tot basisbehoeften als watervoorziening en humanitaire hulp inzet als wapen in de strijd. De levering van humanitaire goederen werd verder bemoeilijkt doordat Israëlische luchtaanvallen kritieke infrastructuur in Houthi-gebied beschadigden en humanitaire goederen het land hierdoor niet in konden komen. Hier staat tegenover dat de ngo ACAPS constateerde dat tussen 2023 en 2024 een lichte verbetering in de toegang tot humanitaire hulp zichtbaar was.¹¹

Uit bovenstaande alinea's wordt duidelijk dat in sommige situaties de humanitaire situatie direct wordt beïnvloed door de gehanteerde oorlogsmethoden van de strijdende partijen, maar ook dat de slechte humanitaire omstandigheden gezien moet worden in de context dat Jemen reeds voor de start van de burgeroorlog een

⁶ <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/YEM>

⁷ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Yemen_Acute_Malnutrition_Nov2023_Oct2024_Report.pdf

⁸ Het IPC publiceerde geen gegevens over de situatie in het gebied onder controle van de Houthi-beweging

⁹ <https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1157127/?iso3=YEM>

¹⁰ [Acute food insecurity deepens in the Government-controlled areas of Yemen amid severe funding cuts and economic downturn | World Food Programme](#)

¹¹ [20230705 ACAPS Global Analysis Hub Humanitarian Access Overview.pdf](#) en https://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Main_media/20240805_ACAPS_Global_Humanitarian_access_overview.pdf

slechte humanitaire situatie kende en ook toen al werd gezien als het meest kwetsbare land in het Midden-Oosten.¹² Dit verklaart deels de huidige zeer schrijnende humanitaire situatie in Jemen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

15c beoordeling Jemen

Bij de beoordeling of er sprake is van een situatie van willekeurig geweld, zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn, dient men vast te stellen of er sprake is van een binnenlands of internationaal gewapend conflict in een bepaald land of gebied.

Datum
18 juni 2025
Onze referentie
6487461

Uit diverse bronnen volgt dat er in delen van Jemen nog steeds een binnenlands conflict gaande is waar verschillende (internationale) partijen zich schuldig maken aan gevechtshandelingen waarbij burgers slachtoffer kunnen worden van willekeurig geweld. Echter, de mate waarin dit gebeurt verschilt sterk per provincie.

Uit het meest recente ambtsbericht blijkt dat de provincies Al Mahra, Socotra en Hadramaut (vrijwel) gevrijwaard waren van gevechtshandelingen en gewelddadigheden. Zo blijkt uit cijfers van ACLED dat veel van de gevechten die zij registreerden te maken hadden met schermutselingen tussen tribale milities. De meeste slachtoffers vielen in deze provincies door 'explosies of geweld op afstand' gericht tegen groepen die gelieerd zijn aan de internationaal erkende regering (IRG).

Al Mahra is gedurende de burgeroorlog altijd onder controle van de IRG gebleven en is volgens de informatie uit het ambtsbericht grotendeels gevrijwaard gebleven van het gewapende conflict. Zowel ACLED als het CIMP registreerde bijna tot geen burgerslachtoffers in 2023 en 2024.

Wat betreft Socotra meldt het ambtsbericht dat deze provincie sinds het begin van het gewapende conflict gevrijwaard is gebleven van grootscheepse gevechtshandelingen, ook worden er geen incidenten of dodelijke slachtoffers gemeld.

In bovengenoemde provincies kan dan ook de conclusie getrokken worden dat er geen sprake is van een gewapend conflict. Ook de humanitaire situatie in deze delen van Jemen is meegenomen in de beoordeling. De humanitaire situatie in geheel Jemen is weliswaar precair, maar blijkens het ambtsbericht wordt deze situatie in de provincies Al Mahra, Hadramaut en Socotra niet beïnvloed of aangewakkerd door de gehanteerde oorlogsmethoden. Om deze reden worden deze provincies buiten beschouwing gelaten in de 15c beoordeling.

Voor de provincies Abyan, Aden, Al Bayda, Al Dhale, Al Hudayda, Al Jawf, Al Mahwit, Amran, Dhamar, Hajjah, Ibb, Lahj, Marib, Raymah Sa'da, Sana'a (stad), Sana'a (provincie), Shabwa en Taiz wordt, op basis van de beschikbare informatie uit het ambtsbericht, beoordeeld dat er sprake is van een situatie zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn. Voor deze provincies zijn de volgende elementen¹³ geanalyseerd om de mate van willekeurig geweld te beoordelen:

¹² <https://www.unrefugees.org/news/yemen-crisis-explained/#WhendidthecrisisinYemenbegin?>

¹³ Arrest van het Hof van Justitie van de EU 10 juni 2021, ECLI:EU:C:2021:472

- de vraag of partijen bij het conflict oorlogsmethoden hanteren die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen;
- de vraag of het gebruik van die methoden wijdverbreid is bij de strijdende partijen;
- de vraag of het geweld wijdverbreid is of plaatselijk;
- de vraag of er een veiligheidsstructuur aanwezig is;
- de intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau van de betrokken strijdkrachten;
- de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

Op basis van de analyse van deze elementen kunnen verschillende gradaties van willekeurig geweld vastgesteld worden:

1. Uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld;
2. Relatief hoger niveau van willekeurig geweld;
3. Relatief lager niveau van willekeurig geweld; en
4. Als vierde geldt dan de situatie waarin geen sprake is van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15 onder c.

15c elementen	Toelichting situatie in de provincies Abyan, Aden, Al Bayda, Al Dhale, Al Hudayda, Al Jawf, Al Mahwit, Amran, Dhamar, Hajjah, Ibb, Lahj, Marib, Raymah Sa'da, Sana'a (stad), Sana'a (provincie), Shabwa en Taiz
Hanteren partijen bij het conflict oorlogsmethoden die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen?	Uit verschillende bronnen blijkt dat de burgerbevolking het risico loopt om slachtoffer te worden van de oorlogsmethoden die de strijdende partijen gebruikten. Het Panel of Experts van de VN meldde in haar brief aan de Veiligheidsraad dat achtergebleven landmijnen en <i>Explosive Remnants of War</i> (hierna: ERW) veel slachtoffers veroorzaakten langs de voormalige frontlijnen. Deze landmijnen en ERW plaatste de Houthi's onder andere in bewoonde gebieden en landbouw gebieden waardoor deze onbruikbaar werden voor voedselproductie. Zoals op pagina 1 en 2 van deze bijlage uiteen is gezet, was de humanitaire situatie in Jemen reeds erg slecht voordat het land ontaarde in een jarenlange burgeroorlog. Echter, uit de informatie van het ambtsbericht blijkt ook dat in sommige gevallen de humanitaire situatie door de gehanteerde oorlogsmethoden verslechterde. zo leidde de gestaag verslechterde humanitaire situatie in Al Hudayda en in Taiz tot een hongersnood. Het Panel of Experts van de VN wees er ook op dat vooral de Houthi's willekeurige aanvallen hadden uitgevoerd op burgerdoelen door middel van artillerie, drones en sluipschuttervuur.¹⁴ Volgens het Panel waren de

¹⁴ UNSC, S2024/731, pagina's 35 – 36
<https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/259/53/pdf/n2425953.pdf>

	provincies Taiz, Al Dhale, Marib, Al Hudayda en Al Bayda het zwaarst getroffen.¹⁵ Verder valt niet uit te sluiten dat de luchtaanvallen van de internationale coalitie, als reactie op de Houthis-aanvallen in de Rode Zee, op zowel militaire doelen als civiele infrastructuur¹⁶ leidt tot burgerslachtoffers. De aanvallen op de infrastructuur heeft wel invloed op de mogelijkheid tot het leveren van humanitaire goederen. Door Israëlische luchtaanvallen op de kritieke infrastructuur in Houthis-gebied zijn de havens van Al Hudayda en Saleef, de luchthaven van Sana'a en energie installaties beschadigd waardoor de belangrijkste aanvoerhavens voor humanitaire goederen nog slechts op 30% van de operationaliteit functioneerde. Daarnaast meldt het Panel of Experts dat, op basis van verzamelde informatie, in 2024 de Houthis burgerdoelen aanvielen door middel van raketgranaten, artillerie, drones en sluipschuttersvuur. In de provincies Al Mahwit en Amran werden bijvoorbeeld moskeeën bestormd waarbij burgerslachtoffers vielen.
Is het gebruik van die methoden wijdverbreid bij de strijdende partijen?	De Houthis maakten sinds het bestand van april 2022 in steeds grotere mate gebruik van drone-aanvallen. Bij het afnemen van grote escalaties langs de bestandslijnen gingen zij over op het voeren van geweld op afstand.¹⁷ Dit wordt onderstreept door de NGO Mwatana, die in 2023, net als in 2022, een toename constateerde in drone-aanvallen op burgerdoelen.¹⁸ Verder zorgde de relatieve luwte in de vijandelijkheden aan de frontlijnen tot meer bewegingen van burgers; dit leidde tot meer incidenten met exploderende mijnen en ERW. Burgerslachtoffers als gevolg van ERW vielen met name aan de westkust van Jemen. Het CIMP stelde vast dat de helft van de slachtoffers van ERW vielen in Al Hudayda.¹⁹ Het

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

¹⁵ Ibid

¹⁶ U.S. Department of Defense, U.S., U.K. Launch Strikes Against Houthi Targets in Yemen to Protect Red Sea Shipping, 4 februari 2024 <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3665898/us-uk-launch-strikes-against-houthi-targets-in-yemen-to-protect-red-sea-shipping/>

¹⁷ ACLED, Six Houthi drone warfare strategies: How innovation is shifting the regional balance of power, 6 augustus 2024 <https://acleddata.com/2024/08/06/six-houthi-drone-warfare-strategies-how-innovation-is-shifting-the-regional-balance-of-power/>

¹⁸ Mwatana, Tragedy until further notice; The Human rights situation in Yemen 2022, pagina's 17, 21, oktober 2023 https://cdn.prod.website-files.com/621cfefe2b950d85b2a1e2d1/65476a3b2deb8820f6022a41_Tragedy%20until%20further%20notice.pdf en Mwatana, Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023, pagina's 25, 48, juni 2024 <https://www.mwatana.org/reports-en/legacy-of-gunpowder>

¹⁹ CIMP, 2023 annual report, 1 January – 31 December 2023, pagina 2, januari 2024 <https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202023.pdf> en CIMP, 2024 annual report, 1 January – 31 December 2024, pagina 2, januari 2025 <https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202024.pdf>

	risico voor burgers werd verhoogd doordat de meeste landmijnen waren geplaatst in civiele gebieden.²⁰ Ook bij luchtaanvallen uitgevoerd door de internationale coalitie en het Israëlische leger vielen burgerslachtoffers.²¹
Is het geweld wijdverbreid of plaatselijk?	De luchtaanvallen van de internationale coalitie concentreren zich op de westelijke provincies Al Bayda, Al Hudayda, Hajjah, Sana'a (stad), Sana'a (provincie), Sa'da en Taiz.²² Het Panel of Experts van de VN wees erop dat de Houthi's in 2024 met gebruik van raketgranaten, artillerie, drones en sluipschuttersvuur willekeurige aanvallen hadden uitgevoerd op burgerdoelen, waaronder scholen, medische voorzieningen en religieuze gebouwen.²³ De provincies Taiz, Al Dhale, Marib, Al Hudayda en Al Bayda waren de zwaarst getroffen provincies.²⁴ De provincie Lahj kent een strategisch belang doordat het direct grenst aan Aden, de tijdelijke hoofdstad van de internationale regering. ACLED meldt dat deze ligging ervoor zorgt dat het bestand en de facto voortzetting daarvan niet tot een significante daling in het aantal geregistreerde geweldsincidenten heeft geleid.²⁵ Al Jawf was samen met Al Hudayda en Marib een van de provincies waar burgers het zwaarst getroffen werden door exploderende mijnen en ERW.²⁶ De provincie Marib is van oudsher van strategisch belang voor de strijdende partijen vanwege de nabijheid van Sana'a en vanwege de grote olie- en gasreserves. Marib is een van de provincies waar de gevolgen van het bestand het duidelijkst zichtbaar zijn. ACLED registreerde een aanzienlijke daling in vijandigheden. De daling in vijandigheden worden gereflecteerd in de geregistreerde aantallen burgerslachtoffers.²⁷ Ondanks de afname bleef

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

²⁰ Mwatana, Field of Death; Civilian Victims of Landmine Incidents 2016-2024, pagina's 32, 36, 28 november 2024 <https://www.mwatana.org/reports-en/fields-of-death>

²¹ Yemen Data Project, US-UK strikes 2024, <https://yemendataproject.org/>

²² Ibid

²³ UNSC, S/2024/731, pagina's 35-36, 11 oktober 2024
<https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/259/53/pdf/n2425953.pdf>

²⁴ Ibid

²⁵ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025

²⁶ CIMP, Thematic Report: The legacy threat of ERW in Yemen despite the unofficial truce, December 2023
<https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Thematic%2012%20ERW%20in%20Yemen%20during%20and%20after%20the%20truce.pdf>

²⁷ CIMP, 2023 annual report; 1 January – 31 December 2023, pagina 10, januari 2024
<https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202023.pdf>

	Marib wel een van de provincies waar de meeste gevechten plaatsvonden. In januari en februari 2024 vonden de meest intensieve vijandelikheden plaats sinds het bestand in de provincie Shabwa. Ook Al Qaida op het Arabisch Schiereiland (AQAS) bleef in 2023 en 2024 aanslagen plegen in Abyan en Shabwa.²⁸ Als gevolg van aanslagen met <i>improvised explosive devices</i> (IED's) vielen volgens het CIMP met name burgerslachtoffers in de provincies Shabwa, Al Bayda, en Abyan.²⁹ Sinds de Southern Transitional Council (STC) in 2019 de macht wist te consolideren in Aden vonden er aldaar geen grootschalige gewapende confrontaties meer plaats. Wel bleven er veiligheidsincidenten plaatsvinden.³⁰ Het strategische belang van de provincie Ibb is groot doordat het begrensd wordt door de frontlijnen van Taiz en Al Dhale. Dit heeft ook zijn weerslag op het aantal geregistreerde geweldsincidenten tegen burgers. Sinds 2024 registreert ACLED dat er weer een stijging is in het aantal geregistreerde gevechten.³¹ Het betrekkelijk hoge aantal geregistreerde incidenten van geweld tegen burgers is terug te brengen op de massa-arrestaties van burgers.³² De provincies Al Mahwit, Amran, Dhamar en Raymah worden sinds 2014 bestuurd door de Houthi's en kennen sinds die tijd geen actieve frontlinies. Het aantal dodelijke burgerslachtoffers is hierdoor beperkt gebleven.³³
Is er een veiligheidsstructuur aanwezig?	De rechtshandhaving en veiligheidsstructuren in Jemen bleven sterk versnipperd en werden de facto uitgevoerd door militaire en paramilitaire eenheden. Deze opereerden in de praktijk veelal onafhankelijk en maakten zich schuldig aan misbruik, zoals willekeurige detentie. ³⁴

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

²⁸ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula (updated 31 January 2024) <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/actor-profiles/al-qaeda-in-the-arabian-peninsula/>

²⁹ CIMP, CIMP quarterly report; Q1 2024: January – March 2024, april 2024, pagina's 1-2, 5 https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Quarterly%20Report_2024_Q1.pdf en CIMP, 2024 annual report; 1 January – 31 December 2024, pagina 7, januari 2025 <https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202024.pdf>

³⁰ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Aden (updated: 31 January 2024) <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/region-profiles/aden/>

³¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³² ACAPS, Yemen / Latest updates on country situation <https://www.acaps.org/en/countries/yemen>

³³ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Northwestern highlands (updated: 31 January 2024) <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/region-profiles/northwestern-highlands/>

³⁴ USDoS, 2023 Country Reports on Human Rights Practices: Yemen, 22 mei 2025 <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/yemen/>

Wat is de intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau van de betrokken strijdkrachten?	Jemen is sinds 2015 verwickeld in een burgeroorlog waarbij de internationaal erkende regering met aan haar gelieerde partijen staat tegenover de Houthi-beweging. Beide zijden worden gesteund door internationale actoren op het gebied van wapenontwikkeling, aanschaf en technische ondersteuning van wapensystemen, leverantie van wapens en training van strijders.³⁵ Verder voert een internationale coalitie onder leiding van de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, in reactie op de Houthi-aanvallen in de Rode Zee, luchtaanvallen uit op militaire doelen en civiele infrastructuur in Houthi-gecontroleerd gebied.³⁶ In reactie op de Houthi-aanvallen op Israël begon ook de Israëlische luchtmacht aanvallen op Houthi-doelen uit te voeren, hierbij zijn ook burgerslachtoffers gevallen.³⁷ De intensiteit waarmee de verschillende partijen aanvallen uitvoeren verschilt sterk per regio.
Wat zijn de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd?	Zowel de OCHR als het CIMP registreerde in 2023 de laagste aantallen burgerslachtoffers in heel Jemen sinds jaren. OCHR noteerde 97 dodelijke burgerslachtoffers gerelateerd aan het gewapende conflict.³⁸ Het CIMP registreerde een totaal aantal van 1.675 burgerslachtoffers, waarvan 502

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

³⁵ UNSC, S/2024/731, pagina's 17-22, 11 oktober

<https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/259/53/pdf/n2425953.pdf>; ACLED, Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Southern Transitional Council <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/actor-profiles/southern-transitional-council/>; ACLED, Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Joint Forces on the West Coast <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/actor-profiles/joint-forces-on-the-west-coast/>; Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Southern Giants Brigades <https://acleddata.com/yemen-conflict-observatory/actor-profiles/southern-giants-brigades/>

³⁶ U.S. Department of Defense, U.S., U.K. Launch Strikes Against Houthi Targets in Yemen to Protect Red Sea Shipping, 4 februari 2024 <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3665898/us-uk-launch-strikes-against-houthi-targets-in-yemen-to-protect-red-sea-shipping/>

³⁷ SARI Global, Flash report: Recent escalation in Yemen, 28 december 2024 ; UNSC, Briefing on developments related to Houthi attacks on Israel, 29 december 2024 https://www.securitycouncilreport.org/whatsinblue/2024/12/briefing-on-developments-related-to-houthi-attacks-on-israel.php?utm_medium=email&utm_campaign=29%20December%202024%20Campaign%201&utm_content=29%20December%202024%20Campaign%201+CID_6072c98c186200425ad177753a766540&utm_source=Email%20Newsletter&utm_term=Briefing%20on%20Developments%20related%20to%20Houthi%20Attacks%20on%20Israel UNSC, Security Council Report, January 2025 Monthly Forecast: Yemen, 30 december 2024 <https://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2025-01/yemen-74.php> en Al Jazeera, Israel launches air raids on power station, ports in Yemen, 10 januari 2025 <https://www.aljazeera.com/news/2025/1/10/yemens-houthis-report-coordinated-israeli-us-and-uk-attacks>

³⁸ OCHR, Report 2023, pagina 289, 31 december 2023

ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/ohchr-report-2023.pdf

dodelijk.³⁹ In 2024 daalde het aantal burgerslachtoffers dat het CIMP noteerde verder tot 1.201, van wie 337 dodelijk en 864 gewond.⁴⁰ In 2024 registreerde het CIMP per provincie onderstaande aantallen burgerslachtoffers: <table> <tr> <td>Abyan</td><td>28</td><td>Hadramaut</td><td>12</td></tr> <tr> <td>Aden</td><td>20</td><td>Hajjah</td><td>25</td></tr> <tr> <td>Al Bayda</td><td>55</td><td>Ibb</td><td>55</td></tr> <tr> <td>Al Dhale</td><td>39</td><td>Lahj</td><td>29</td></tr> <tr> <td>Al Hudayda</td><td>326</td><td>Marib</td><td>50</td></tr> <tr> <td>Al Jawf</td><td>46</td><td>Raymah</td><td>11</td></tr> <tr> <td>Al Mahra</td><td>-</td><td>Sa'da</td><td>155</td></tr> <tr> <td>Al Mahwit</td><td>3</td><td>Sana'a (provincia)</td><td>51</td></tr> <tr> <td>Sana'a (stad)</td><td>47</td><td>Shabwa</td><td>30</td></tr> <tr> <td>Amran</td><td>17</td><td>Taiz</td><td>189</td></tr> <tr> <td>Dhamar</td><td>13</td><td>Socotra</td><td>-</td></tr> </table> Volgens het IOM raakten in 2024 ruim 22.000 mensen ontheemd.⁴¹ Dit is een daling ten opzichte van 2023, toen er ruim 60.000 mensen ontheemd raakten. Het percentage van ontheemding als direct gevolg van het gewapende conflict steeg echter wel; in 2023 was dat percentage nog 42%⁴², terwijl dit in 2024 61% was.⁴³ De meeste ontheemden, zo'n 1,5 miljoen, verbleven in de provincie Marib. In de provincies Taiz en Al Hudayda verbleven respectievelijk 490.000 en 409.000 ontheemden.⁴⁴				Abyan	28	Hadramaut	12	Aden	20	Hajjah	25	Al Bayda	55	Ibb	55	Al Dhale	39	Lahj	29	Al Hudayda	326	Marib	50	Al Jawf	46	Raymah	11	Al Mahra	-	Sa'da	155	Al Mahwit	3	Sana'a (provincia)	51	Sana'a (stad)	47	Shabwa	30	Amran	17	Taiz	189	Dhamar	13	Socotra	-
Abyan	28	Hadramaut	12																																												
Aden	20	Hajjah	25																																												
Al Bayda	55	Ibb	55																																												
Al Dhale	39	Lahj	29																																												
Al Hudayda	326	Marib	50																																												
Al Jawf	46	Raymah	11																																												
Al Mahra	-	Sa'da	155																																												
Al Mahwit	3	Sana'a (provincia)	51																																												
Sana'a (stad)	47	Shabwa	30																																												
Amran	17	Taiz	189																																												
Dhamar	13	Socotra	-																																												

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461

Conclusie 15c beoordeling

Uit het ambtsbericht blijkt dat gelet op de aard en intensiteit van het geweld, de gehanteerde oorlogsmethoden en de directe en indirecte gevolgen daarvan voor de humanitaire situatie, het aantal ontheemden en het aantal (dodelijke) burgerslachtoffers afgezet tegen de totale burgerbevolking leidt tot de conclusie

³⁹ CIMP, 2023 annual report, 1 January – 31 December 2023, pagina 2, januari 2024
<https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202023.pdf>

⁴⁰ CIMP, 2024 annual report, 1 January – 31 December 2024, pagina 2, januari 2025
<https://civilianimpactmonitoring.org/onewebmedia/CIMP%20Annual%20Report%202024.pdf>

⁴¹ IOM, Yemen: Annual Rapid Displacement Tracking Report 2024, pagina 4, 5 februari 2025
<https://dtm.iom.int/reports/yemen-annual-rapid-displacement-tracking-rdt-report-2024?close=true>

⁴² IOM, Yemen: Annual DTM report on displacement 2023, pagina 11, 25 april 2024
<https://dtm.iom.int/reports/yemen-annual-dtm-report-displacement-2023>

⁴³ IOM, Yemen: Annual Rapid Displacement Tracking Report 2024, pagina 4, 5 februari 2025
<https://dtm.iom.int/reports/yemen-annual-rapid-displacement-tracking-rdt-report-2024?close=true>

⁴⁴ IOM, Yemen <https://dtm.iom.int/yemen>

dat voor de provincies Abyan, Aden, Al Bayda, Al Dhale, Al Hudayda, Al Jawf, Ibb, Lahj, Marib, Sa'da, Sana'a (stad), Sana'a (provincie), Shabwa en Taiz aangenomen kan worden dat er sprake is van een relatief hoger niveau van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn.

Overwegende de aard en intensiteit van het geweld, de gehanteerde oorlogsmethoden en de directe en indirecte gevolgen daarvan voor de humanitaire situatie, het aantal ontheemden en het aantal (dodelijke) burgerslachtoffers afgezet tegen de totale burgerbevolking in de betreffende provincie, kan geconcludeerd worden dat in de provincies Al Mahwit, Amran, Dhamar, Hajjah en Raymah sprake is van een relatief lager niveau van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn. Zie voor een nadere uiteenzetting de bijlage.

Tot slot kan uit de beschikbare informatie geconcludeerd worden dat in de provincies Al Mahra, Hadramaut en Socotra geen sprake is van een situatie zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn. Aangezien in deze provincies nauwelijks gevechtshandelingen plaatsvinden is het niet aannemelijk dat de strijdende partijen hier oorlogsmethoden hanteren die de humanitaire situatie verder aanwakkeren.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
18 juni 2025

Onze referentie
6487461