Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
14 juli 2026

Onze referentie
7964027

Afstemming met
DGO, VWS

Bijlage(n)
3

nota

Wetsvoorstel verhoging strafmaxima grootschalige drugscriminaliteit

1. Aanleiding

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Opiumwet in verband met de verhoging van het wettelijk strafmaximum van het aanwezig hebben, de handel, de productie en de in- en uitvoer van verdovende middelen als bedoeld in lijst I bij de Opiumwet (hierna: het wetsvoorstel) is tijdens de procedurevergadering van 11 september 2025 door de Tweede Kamer aangemeld voor plenaire behandeling. Er is aanleiding de Tweede Kamer per brief nader te informeren over de inhoud van het begrip "grote hoeveelheid" zoals opgenomen in de strafbaarstellingen van het bezit van harddrugs en handelingen met nieuwe psychoactieve stoffen (NPS). Daarnaast is het wenselijk om bij gelegenheid van dit traject een nota van wijziging in te dienen om een kennelijke omissie in de Opiumwet te herstellen. Beide stukken ondertekent u mede namens de minister van VWS.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met:

- het mede namens de minister van VWS toesturen aan de Tweede Kamer van de bijgevoegde brief over het begrip "grote hoeveelheid" zoals opgenomen in het wetsvoorstel, en daarbij te beslissen of u de grote hoeveelheid wilt vaststellen op 500 eenheden;
- het mede namens de minister van VWS indienen van de bijgevoegde nota van wijziging.

3. Kernpunten

Grote hoeveelheid harddrugs of nieuwe psychoactieve stoffen (NPS)

- Met het wetsvoorstel worden de strafmaxima voor handelingen met harddrugs en NPS verhoogd. Daarbij wordt, wat betreft het bezit van harddrugs en handelingen met NPS, onderscheid gemaakt tussen een niet-grote en een grote hoeveelheid.
- Voor het bezit van een grote hoeveelheid harddrugs en voor handelingen met een grote hoeveelheid NPS wordt een hoger strafmaximum voorgesteld dan nu geldt. Daarop zal gevangenisstraf van acht jaar worden gesteld, in plaats van gevangenisstraf van zes jaar.
- In de onderliggende algemene maatregel van bestuur, het Opiumwetbesluit, zal worden gedefinieerd vanaf welke hoeveelheid sprake is van een grote hoeveelheid. Dat is nu ook al het geval bij softdrugs.
- In de memorie van toelichting en de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel is – mede in reactie op vragen vanuit de Tweede Kamer – uiteengezet dat de grens voor een grote hoeveelheid harddrugs en een grote

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum
14 juli 2026

Onze referentie
7964027

hoeveelheid NPS zal worden bepaald op (een hoeveelheid die meer bedraagt dan) 500 gram.
- Bij de nadere uitwerking van dit voornemen is echter gebleken dat het voor verschillende soorten harddrugs niet passend is om te rekenen in 'grammen', omdat deze in uiteenlopende verschijningsvormen voorkomen (in vaste of vloeibare vorm).
- De keuze voor het bepalen van de grote hoeveelheid harddrugs en NPS op 500 gram kan ook ongelukkig uitpakken, omdat bij sommige verdovende middelen – zoals amfetamine, LSD en fentanylachtigen – een eenheid heel weinig weegt, waardoor het hogere strafmaximum pas in beeld komt bij zeer veel eenheden.
- Het ligt daarom meer in de rede om het begrip 'grote hoeveelheid' te koppelen aan eenheden. Dit sluit aan bij het huidige vervolgingsbeleid van het OM en is ook in het Opiumwetbesluit niet nieuw. Ook voor softdrugs, anders dan hennep, wordt een grote hoeveelheid in het Opiumwetbesluit immers uitgedrukt in eenheden.
- Wat betreft de hoeveelheid eenheden harddrugs of NPS die als grote hoeveelheid moeten worden aangemerkt, wordt geadviseerd uit te gaan van 500 eenheden. Daarmee wordt – in lijn met de eerder gemaakte keuze voor 500 gram – aangesloten bij de softdrugs, waarvoor geldt dat voor een ander middel dan hennep een grote hoeveelheid op 500 eenheden is bepaald. Voor verdovende middelen zoals hiervoor genoemd is de hoeveelheid die moet worden vastgesteld om van een grote hoeveelheid te spreken, kleiner als wordt gerekend in eenheden dan als wordt gerekend in grammen.
- In de bijgevoegde concept-Kamerbrief wordt deze wijziging, die haar beslag zal krijgen in het Opiumwetbesluit, toegelicht.

Nota van wijziging
- Artikel 2a, eerste lid, van de Opiumwet bevat sinds de inwerkingtreding van de Wet NPS het verbod op bepaalde handelingen met betrekking tot een substantie die deel uitmaakt van een stofgroep als bedoeld in de bij deze wet behorende lijst IA (NPS) of een preparaat daarvan. In het tweede lid van artikel 2a van de Opiumwet zijn uitzonderingen op dit verbod opgenomen.
- Per abuis is verzuimd om het NFI in deze opsomming op te nemen.
- Dat wordt met deze nota van wijziging alsnog gedaan.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Grote hoeveelheid harddrugs of nieuwe psychoactieve stoffen (NPS)
In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel is aangegeven dat "een grote hoeveelheid" wordt bepaald op 500 gram. De PVV, het CDA en D66 hebben in het verslag gevraagd naar het voornemen om een grote hoeveelheid te bepalen op 500 gram. Naar aanleiding daarvan is op deze keuze nader ingegaan in de nota naar aanleiding van het verslag. De nadere uitwerking van dit voornemen geeft, zoals hiervoor beschreven, evenwel aanleiding om deze keuze te heroverwegen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.