Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris besproken 27-10-2025 [redacted]

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Staatssecretaris

Datum
20-10-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

nota

Motie Haage ingroeipadmiddelen 2027 tbv beleidsstaf

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Het kabinet hanteert een geleidelijk ingroeipad richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding in de nieuwe financiering van kinderopvang. Op 9 september nam de Tweede Kamer de motie Haage[1] aan, die het kabinet oproept om middeninkomens te prioriteren bij volgende ontwerpbesluiten kinderopvangtoeslag (KOT). Met andere woorden: om eerst middeninkomens een hoger vergoedingspercentage te geven en de percentages voor de hoogste inkomens per 2029 in één keer te verhogen. Mogelijk wordt u hierop bevraagd bij het commissiedebat kinderopvang op 10 december.

Geadviseerd besluit

- We adviseren u om de motie uit te voeren, gelet op de brede steun in de Kamer (115 stemmen voor) en de strakke planning van het Besluit KOT 2027.
- U kunt in het commissiedebat desgevraagd aangeven dat u inhoudelijk voorstander blijft van een meer geleidelijk ingroeipad, maar dat u gezien de brede wens van de Kamer prioriteit zal geven aan middeninkomens.
- Als u akkoord gaat, zullen we in de voorjaarsbesluitvorming en vormgeving van het ontwerpbesluit in januari uitgaan van de variant in de motie.

Kernpunten

Aanleiding

- In het Besluit KOT 2026 heeft u de vergoedingspercentages in 2026 evenveel verhoogd voor alle inkomensgroepen.
- Het lid Haage (GL-PvdA) vroeg u in het commissiedebat van 3 juli om de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor de middeninkomens. En (nog) niet voor hoge inkomens.
- U heeft de Kamer op 9 juli geïnformeerd[2] dat u in 2026 vasthoudt aan het verhogen van de vergoedingspercentages voor alle inkomens.
    - Dit sluit beter aan bij het doel van het ingroeipad om (voor alle ouders) geleidelijk in te groeien richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding en voorkomt grote schokken.
    - Daarnaast maakt dit het mogelijk om beter te monitoren wat de effecten zijn van het nieuwe stelsel op verschillende inkomensgroepen, wat het mogelijk maakt om tijdig bij te sturen.

[1] Kamerstukken II 2025/2026, 31 322, nr. 566.
[2] Kamerstukken II 2024/2025, 31 322, nr. 562.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Motie Haage ingroeipadmiddelen 2027 tbv beleidsstaf

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 27-10-2025 11:19:25 +01'00'

Staatssecretaris besproken 27-10-2025

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:03:09

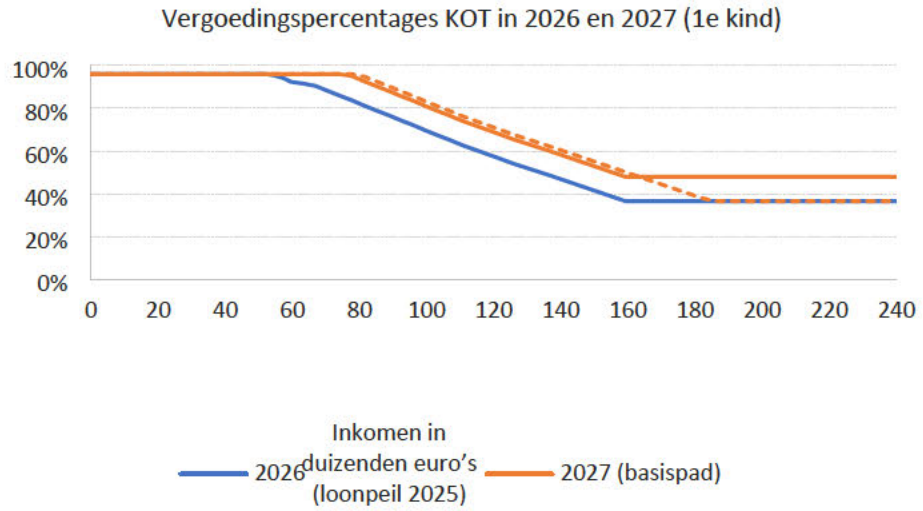
- Met de motie Haage roept de Kamer u op om vanaf 2027 alsnog prioriteit te geven aan middeninkomens. Alleen NSC, BBB, CU, SGP en JA21 stemden tegen de motie, de rest van de Kamer stemde voor.

Proces

- Vanaf januari werken we het Besluit KOT 2027 uit, waarin de vergoedingspercentages voor 2027 worden vastgelegd.
- Het Besluit zal weer in juni worden voorgehangen. Gezien de strakke deadlines van het besluit zal er wederom weinig tijd zijn voor inhoudelijke discussie over het Besluit met het parlement. Dit jaar ontstond over dit strakke proces discussie met de Kamer, maar hebben zij omwille van het tijdig kunnen aanpassen van de kinderopvangtoeslag geaccepteerd dat wijzigingen niet meer mogelijk waren.

Gevolgen voor KOT-vergoedingspercentages 2027

- De vaste voet (het minimum vergoedingspercentage) is in 2026 36,5%.
- In het basispad is de vaste voet in 2027 47,9%. Dat is bij een toetsingsinkomen vanaf € 159.225 (loonpeil 2025).
- Als u de motie uitvoert, blijft de vaste voet gehandhaafd op het niveau van 2026 (36,5%) en kunnen de vergoedingspercentages in de eerste kindtabel meer omhoog. Huishoudens met een inkomen tussen € 81.405 en € 162.964 (326.800 huishoudens) hebben daardoor recht op een 2,2%-punt hoger vergoedingspercentage. Dit levert een voorbeeldhuishouden[3] dat 2 tot 4 keer modaal verdient in 2027 netto € 293 op.
- Bij uitvoering van de motie komen huishoudens met een inkomen tussen de € 77.751 en € 81.404 in 2027 ook al in aanmerking komen voor een vergoeding van 96%. Dat gaat om 22.000 extra huishoudens.
- Daar staat tegenover dat de 55.600 huishoudens met een inkomen vanaf € 185.407 in 2027 geen hoger vergoedingspercentage ontvangen in de wanneer u de motie uitvoert. Dit kost een voorbeeldhuishouden met een toetsingsinkomen van € 185.407 of hoger € 1.519 t.o.v. van het basispad.
- Aan de tweede kindtabel verandert niets ten opzichte van het basispad.



[3] Hierbij gaan we telkens uit van een huishouden met twee kinderen die twee dagen in de week naar de dagopvang gaan tegen een mediaan tarief van € 11,00 (prijspeil 2025).

Datum
20-10-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Motie Haage over ingroeipadmiddelen 2027		

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris akkoord 11-11-2025 [redacted]

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Staatssecretaris

Datum
27-10-2025

Onze referentie
2025-[redacted]

nota

Ingroeipad KOT 2027

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

Aanleiding

De Tweede Kamer heeft met de motie Haage[1] gevraagd om middeninkomens te prioriteren bij volgende stap op het ingroeipad in 2027. In de beleidsstaf van 27 oktober vroeg om u twee varianten waarbij hoge inkomens wel een hoger vergoedingspercentage zouden ontvangen in 2027, maar middeninkomens er sterker op vooruit zouden gaan dan in het basispad. Daarnaast vroeg u in de beleidsstaf of het mogelijk is om de voorhang van het ontwerpbesluit KOT in 2026 eerder te starten, zodat de Kamer meer ruimte heeft om te reageren. De IRF en FEZ zijn ermee akkoord om de voorhang direct te starten na publicatie van de Voorjaarsnota (eind april), mits de voorjaarsbesluitvorming geen gevolgen heeft voor de kinderopvangtoeslag.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd te kiezen voor één van de twee onderstaande varianten:
  1. Verhoging van de vaste voet (*hoge inkomens*) met 3,2 %-punt, verhoging van de eerste kindtabel met 13,1 %-punt (*middeninkomens*).
  2. Verhoging van de vaste voet met 6,4 %-punt (*hoge inkomens*), verhoging van de eerste kindtabel met 12,5 %-punt (*middeninkomens*).
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het eerder agenderen van het ontwerpbesluit in de onderraden in 2026, zodat het mogelijk wordt de voorhang direct na de Voorjaarsnota te starten. Bij uw akkoord leggen we in januari een aangepaste planning van het ontwerpbesluit aan u voor.

[redacted]

Kernpunten

- In 2026 hebben de huishoudens met de hoogste inkomens recht op een vergoedingspercentage van 36,5%. Dat is 3,2 %-punt hoger dan in 2025. Deze verhoging staat al vast.
- Met het basispad (gelijke verhoging voor midden en hoge inkomens) zou de vaste voet in 2027 verhoogd worden met nog eens 11,4 %-punt, naar 47,9%.
- Bij tussenvariant 1 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 met 3,2 %-punt te verhogen, net als in 2026. De vaste voet wordt dan 39,7%. Deze variant sluit nauwer aan bij de motie.
- Bij tussenvariant 2 kiest u voor een tweemaal zo grote stap in 2027 als in 2026: +6,4 %-punt. De vaste voet wordt dan 42,9%. Deze variant sluit

[1] Kamerstukken II, 2025/2026, 31 322, nr. 566.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Ingroeipad KOT 2027

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Staatssecretaris akkoord 11-11-2025

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:01:48

Nummer: 3 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Variant 2 akkoord

nauwer aan bij het basispad (waar oorspronkelijk de beleidsmatige voorkeur lag).
- In de bijlage vindt u een grafische weergave van beide ingroeipaden, ten opzichte van het basispad (vaste voet +11,4 %-punt) en de motie Haage (vaste voet +0 %-punt).

Toelichting

Variant 1
- Bij tussenvariant 1 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 weer met 3,2%-punt te verhogen, net als in 2026. De vaste voet wordt dan 39,7%.
- De vergoedingspercentages voor inkomens op het afbouwpad (middeninkomens) kunnen dan met 13,1%-punt omhoog.
- Bij deze variant gaan hoge inkomens er in dezelfde mate op vooruit als in 2026. U kunt dit verdedigen vanuit het idee van geleidelijke ingroei. Wel zal het vergoedingspercentage voor hoge inkomens in 2028 en 2029 veel meer moeten toenemen om in 2029 op 96% uit te komen. Dit gaat weer in tegen geleidelijke ingroei.

Variant 2
- Bij tussenvariant 2 kiest u ervoor om de vaste voet in 2027 met 6,4%-punt te verhogen, een twee keer zo grote stap als in 2026. De vaste voet wordt dan 42,9%.
- De vergoedingspercentages voor inkomens op het afbouwpad (middeninkomens) kunnen dan met 12,5%-punt omhoog.
- Bij deze variant maken hoge inkomens in 2027 een twee keer zo grote stap als in 2026. Dat zorgt voor een meer geleidelijke ingroei dan variant 2. Dit helpt bij het monitoren van de effecten van het ingroeipad op het gebruik onder hoge inkomens.[1]

Kosten van kinderopvang in 2027[2]

	Basispad	Motie Haage	Variant 1	Variant 2
Verhoging vaste voet	+ 11,4%-punt (47,9 %)	+ 0%-punt (36,5 %)	+ 3,2%-punt (39,7 %)	+ 6,4%-punt (42,9 %)
Verhoging EK-tabel	+ 11,4%-punt	+ 13,6%-punt	+ 13,1%-punt	+ 12,5%-punt
Δ Eigen bijdrage hoge inkomens[3] (vaste voet)	- € 1.515	+ € 4[4]	- € 422	- € 849
Δ Eigen bijdrage midden-inkomen[5] (op afbouwpad)	- € 1.780	- € 2.073	- € 2.007	- € 1.927

NB alle effecten zijn ten opzichte van 2026, in lopend prijspeil

[2] Bij alle rekenvoorbeelden gaan we uit van een huishouden met twee kinderen die twee dagen in de week naar de kinderdagopvang gaan, tegen een mediaan tarief van €11,00 (prijspeil 2025). We veronderstellen een normale tariefstijging.
[3] Hierbij is gekozen voor een voorbeeldhuishouden met een inkomen van €300.000 in 2025.
[4] De verandering in eigenbijdrage is hier geen €0,-, omdat lopende prijzen worden weergegeven en er dus een prijseffect is. Daarnaast is er een effect vanuit de tweede kindtabel, waar ouders in 2027 in alle varianten een iets hogere vergoeding ontvangen.
[5] Hierbij is gekozen voor een voorbeeldhuishouden met een inkomen van €100.000 in 2025. Dit inkomen zit in alle varianten op de EK-tabel in 2027.

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Planning ontwerpbesluit KOT

- Ieder jaar doorlopen we een strak proces om ervoor te zorgen dat Dienst Toeslagen op tijd beschikt over de juiste bedragen en vergoedingspercentages.
- In de praktijk betekent dat dat we de voorhangprocedure moeten afronden voor het zomerreces start, zodat we gedurende het zomerreces onder andere de adviesaanvraag bij de Raad van State kunnen afronden.
- Het ontwerpbesluit wordt nu pas geagendeerd in de onderraden nadat de Voorjaarsnota is gepubliceerd. Dat betekent dat het besluit wordt geagendeerd voor de onderraad eind mei. Hierdoor start de voorhang op zijn vroegst begin juni.
- Als de Kamer vlak voor het zomerreces een schriftelijk overleg aanvraagt en/of moties wil indienen, zoals in 2024 en 2025 het geval was, komen we in de knel, omdat we de voorhang dan niet meer voor het zomerreces kunnen afronden.
- FEZ en de IRF zijn ermee akkoord om het ontwerpbesluit al te agenderen voor voorhang in de onderraden vóór publicatie van de Voorjaarsnota. Zo kan het ontwerpbesluit KOT worden besproken in dezelfde MR als de Voorjaarsnota. Mits er in de voorjaarsbesluitvorming geen wijzigingen van het ingroeipad plaatsvindt, kan de voorhang dan al eind april starten. Dat zou de Kamer een paar weken langer de tijd geven om te reageren op het ontwerpbesluit.

Communicatie

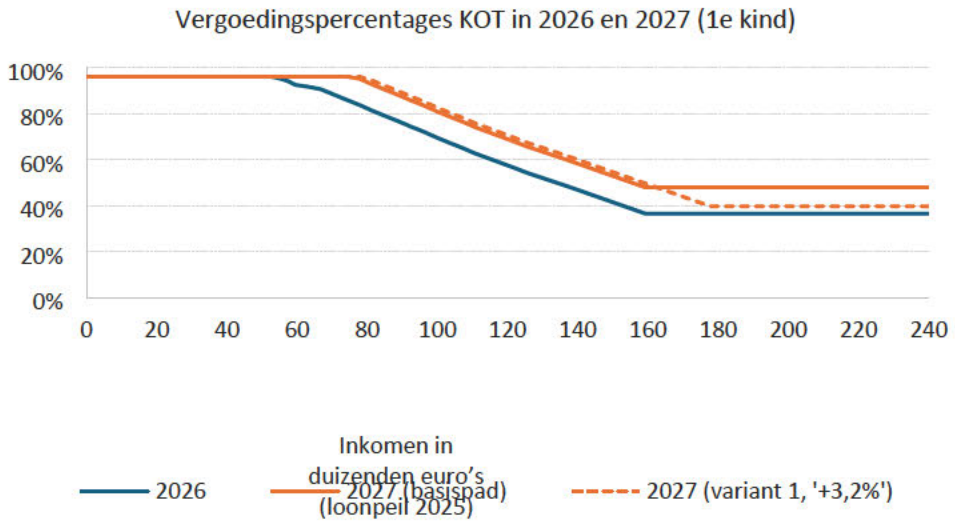
- We zullen de door u gekozen variant toelichten in de Kamerbrief over het nieuwe financieringsstelsel. Deze leggen we naar verwachting in de week van 17 november aan u voor.
- U kunt in dezelfde brief aangeven dat het kabinet zich zal inspannen om de voorhang van het ontwerpbesluit in 2026 sneller na de voorjaarsbesluitvorming te laten starten, zodat de Kamer meer ruimte heeft om te reageren op het ontwerpbesluit.

Bijlage - Inkomenstabellen

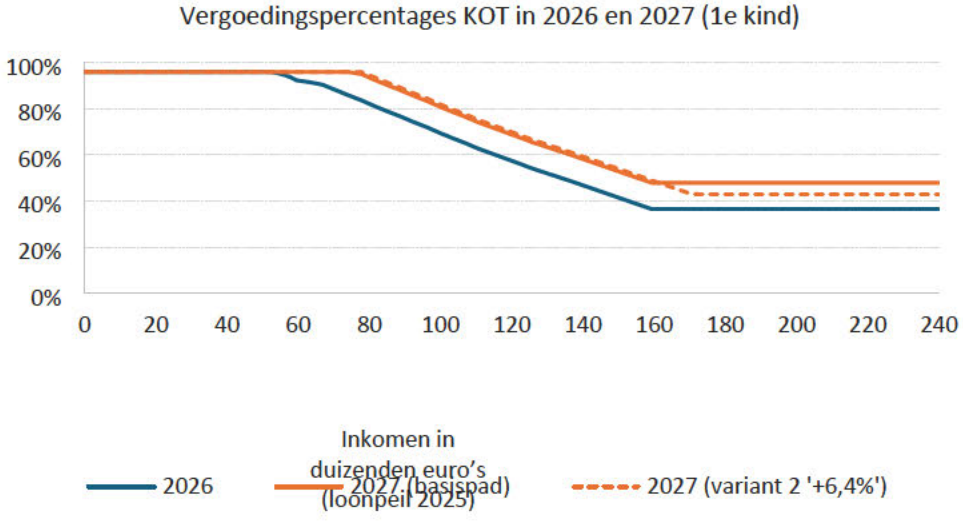
Datum
27-10-2025

Onze referentie
2025-

Tussenvariant 1 (vaste voet + 3,2 %-punt)



Tussenvariant 2 (vaste voet + 6,4 %-punt)



Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris akkoord 19-1-2026

TER BESLISSING

Aan Staatssecretaris

Datum
12 januari 2026

Onze referentie
2026-

nota

Besluit KOT 2027: U-toets en internetconsultatie

Uiterlijk bij
16 januari 2026

Bijlage(n)
2

Aanleiding

- Jaarlijks worden de maximum uurprijzen (MUP) en de toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag (KOT) vastgesteld in het Besluit KOT. Net als de twee voorgaande jaren, regelt het Besluit ook voor 2027 de volgende stap op het ingroeipad richting de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding in het nieuwe financieringsstelsel.
- Gezien de strakke planning vragen we nu al uw akkoord een uitvoeringstoets uit te zetten bij Dienst Toeslagen en het besluit te agenderen in de MR van 30 januari t.b.v. het starten van de internetconsultatie op 30 januari 2026.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u 1) in te stemmen met het aanvragen van een uitvoeringstoets bij Dienst Toeslagen en 2) de start van de internetconsultatie te agenderen in de MR van 30 januari.

Kernpunten

Verhoging toeslagpercentages

- Het Besluit KOT 2027 regelt naast de jaarlijkse indexatie van de MUP en de toetsingsinkomens ook de volgende stap op het ingroeipad. Voor een aanvullende stap in het ingroeipad in 2027 is circa € 700 miljoen (prijspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- U heeft op 11 november akkoord gegeven op het concept-ingroeipad voor 2027. U bent voornemens de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens (+12,5 procentpunt) dan voor de hoogste inkomens (+6,4 procentpunt) in lijn met de aangenomen motie Haage om middeninkomens te prioriteren bij de volgende ontwerpbesluiten kinderopvangtoeslag.[1] U heeft de Kamer hierover op 27 november geïnformeerd.[2]
- Een definitief besluit over de precieze verhoging van de vergoedingspercentages wordt tijdens de voorjaarsbesluitvorming genomen. In de beleidsbrief wordt de raming van de uitkeringslasten herijkt op basis van uitvoeringsinformatie over het afgelopen jaar en nieuwe macro-economische prognose van het CPB. Dit kan leiden tot mee- of tegenvallers. Over eventuele

[1] Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 566.
[2] Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 571.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit KOT 2027: U-toets en internetconsultatie

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 19-1-2026 12:15:32 +01'00'

Staatssecretaris akkoord 19-1-2026

Nummer: 2 Auteur [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:07:38

budgettaire gevolgen daarvan dient volgens de begrotingsregels van het kabinet een integraal besluit genomen in de voorjaarsbesluitvorming.

Indexering MUP en toetsingsinkomens

- Het ontwerpbesluit regelt ook de indexering van de MUP en de toetsingsinkomens. Deze worden begin maart vastgesteld op basis van het Centraal Economisch Plan (CEP) dat eind februari door het CPB wordt gepubliceerd.
- In deze versie van het ontwerpbesluit staan de nieuwe MUP daarom nog op PM. Deze vullen we aan na publicatie van het CEP.

Planning

- Op 11 november hebben we u een alternatieve planning van het ontwerpbesluit voorgelegd, waarbij de voorhang direct na publicatie van de Voorjaarsnota kan starten. Zo heeft de Kamer meer gelegenheid om te reageren op het ontwerpbesluit. Voorwaarde is wel dat de voorjaarsbesluitvorming niet tot andere uitkomsten van het ontwerpbesluit leidt.
- Daartoe is het noodzakelijk om nu al het ontwerpbesluit uit te zetten voor uitvoeringstoets en uiterlijk begin februari het ontwerpbesluit open te zetten voor internetconsultatie.
- Voor de uitvoeringstoets heeft dit geen gevolgen, omdat het voor de inschatting van de uitvoeringslasten niet uitmaakt wat de cijfers voor de MUP en vergoedingspercentages zullen zijn.
- Voor de internetconsultatie is een nadeel dat de MUP begin februari nog niet bekend zijn. Dit is onvermijdelijk. Tegelijkertijd geldt dat tot en met 2023 de internetconsultatie altijd al plaatsvond met een versie van het ontwerpbesluit waarin nog geen MUP stonden.
- Uiterlijk 15 oktober moet het besluit gepubliceerd worden in het Staatsblad, zodat Dienst Toeslagen voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. Daarvoor moet worden afgerond: een uitvoeringstoets, de internetconsultatie, een parlementaire voorhangprocedure, advisering door de Raad van State en uitbrengen van een nader rapport.

Wat	**Wanneer**
Uitvraag U-toets Dienst Toeslagen	19 januari
Ministerraad: agenderen internetconsultatie	30 januari
Internetconsultatie	30 januari – 26 februari
Voorportaal en ministerraad: agenderen voorhang	Maart/april
Indienen Beleidsbrief begroting SZW	3 maart
Voorjaarsnota in MR	17 april
Voorhang Eerste en Tweede Kamer (8 weken)	Mei/juni
Advies Raad van State	Juni/juli
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	Aug/Sept
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wijziging Besluit KOT 2027	Ter informatie (niet verzenden)	
2	MR-formulier t.b.v. internetconsultatie	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
12 januari 2026

Onze referentie
2026-

Nummer: 1 Auteur: Onderwerp: Redigeren Datum: 8-4-2026 13:16:25

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord 20-3-2026 [redacted]

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van WP

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Besluit KOT 2027: uitkomsten internetconsultatie en vervolg

Aanleiding

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag regelt de jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag in 2027. Ook regelt het ontwerpbesluit de verhoging van de vergoedingspercentages in 2027 als derde stap op het ingroeipad richting een inkomensonafhankelijk vergoedingspercentage van 96% voor alle werkende ouders.

In januari is uw voorganger akkoord gegaan met internetconsultatie van het ontwerpbesluit. Ook heeft Dienst Toeslagen een uitvoeringstoets gedaan. De volgende stap die we nu aan u voorleggen is aanbieding aan de CSD, zodat het ontwerpbesluit kan worden voorgehangen in het parlement.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met aanbieding van het ontwerpbesluit aan het ambtelijk voorportaal (CSD).

3

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt:
    1. De jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2027.
    2. De verhoging van de vergoedingspercentages in 2027, als derde stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Hiervoor is circa € 680 miljoen (prijspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- Het ontwerpbesluit bevat daarnaast ook een technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep kunnen worden toegevoegd aan het Besluit kinderopvangtoeslag zodra het wetsvoorstel verbetering kinderopvangtoeslag is aangenomen. U heeft onlangs akkoord gegeven om dit wetsvoorstel aan te bieden aan de Koning voor verzending naar de Tweede Kamer.
- De internetconsultatie heeft geleid tot relatief weinig reacties, namelijk vijftien. In de reacties wordt steun uitgesproken voor de derde stap op het ingroeipad. Wel worden zorgen geuit over de hoogte van de maximum uurprijs voor gastouders.
- Dienst Toeslagen heeft het ontwerpbesluit beoordeeld met een uitvoeringstoets en beoordeelt dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit KOT 2027: uitkomsten internetconsultatie en vervolg

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-3-2026 17:09:38 +01'00'

MWP akkoord 20-3-2026

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 1-4-2026 11:08:41

Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). De ATR heeft het ontwerpbesluit niet geselecteerd voor formeel advies, omdat SZW geen gevolgen voor de regeldruk verwacht.

Toelichting

Indexering maximum uurprijzen en toetsingsinkomens

- Dit ontwerpbesluit indexeert de maximum uurprijzen met 3,32%. De maximum uurprijs (MUP) is de maximale uurprijs waarover ouders kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen. Kinderopvanginstellingen mogen een hoger tarief in rekening brengen, maar dan betalen ouders het gedeelte boven de MUP volledig zelf. De wet schrijft indexering voor, het indexeringspercentage en de indexering zelf zijn opgenomen in een algemene maatregel van bestuur. Het indexeringspercentage wordt ieder jaar vastgesteld op basis van de gemiddelde loonontwikkeling (80%) en de gemiddelde prijsontwikkeling (20%), volgens de cijfers uit het Centraal Economisch Plan (CEP) uit maart 2026 van het Centraal Planbureau (CPB). Door te indexeren, blijven de maximum uurprijzen in de pas lopen met de gemiddelde loon en prijsontwikkeling in de economie.
- Daarnaast indexeert dit besluit de toetsingsinkomens met 3,47%, eveneens op basis van cijfers uit het CEP. De hoogte van de toetsingsinkomens bepaalt welk vergoedingspercentage ouders ontvangen.
- De hoogte van de indexering van de MUP en de toetsingsinkomens was nog niet opgenomen in de versie van het ontwerpbesluit dat geconsulteerd is, omdat deze cijfers toen nog niet bekend waren.

Verhoging vergoedingspercentages

- Met het ingroeipad verhogen we sinds 2025 jaarlijks geleidelijk de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag, totdat alle ouders in 2029 een inkomensonafhankelijk vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Zo kan de sector zich aanpassen aan de vraagstijging en kunnen we monitoren wat de gevolgen van de vraagstijging zijn voor verschillende inkomensgroepen.
- In 2025 hebben we circa € 455 miljoen in het ingroeipad geïnvesteerd. In 2026 kwam daar € 199 miljoen bij.
- Met dit ontwerpbesluit zetten we de derde stap op het ingroeipad. Dat gebeurt door de toeslagpercentages te verhogen. Huishoudens met een toetsingsinkomen tot circa € 88.000 krijgen na verhoging recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Voor huishoudens met een toetsingsinkomen tussen € 88.000 en € 175.000 wordt het vergoedingspercentage verhoogd met 12,5 procentpunt. Voor de hoogste inkomens wordt het vergoedingspercentage met circa 6,4 procentpunt verhoogd. Het vergoedingspercentage voor tweede en volgende kinderen wordt voor alle werkende ouders die nog geen recht hebben op het maximale vergoedingspercentage verhoogd met 3,6 procentpunt.
- Uw voorganger heeft ervoor gekozen de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens (+ 12,5 procentpunt) dan voor hoge inkomens (+6,4 procentpunt), omdat de Tweede Kamer in een breed gesteunde motie had opgeroepen om middeninkomens te prioriteren.[1] In de internetconsultatie heeft de sector steun uitgesproken voor deze richting.
- Het sterker verhogen van de vergoedingspercentages voor middeninkomens is strijdig met het beginsel van geleidelijke ingroei in het ingroeipad. Hierdoor

[1] Kamerstukken II, 2025/26, 31 322, nr. 566.

kunnen we minder goed monitoren wat de gevolgen van de hogere vergoedingspercentages zijn voor hogere inkomens. Bovendien moeten de vergoedingspercentages voor hoge inkomens in 2028 en 2029 sterker worden verhoogd om alsnog op 96% uit te komen.

- De effecten van het groeipad monitoren we via: de jaarlijkse arbeidsmarktprognoses (AEF); het jaarlijkse wachttijdenonderzoek (Signifant) en de kwartaalrapportages kinderopvang. In de kwartaalrapportages wordt ingegaan op de ontwikkelingen in de tarieven; het gebruik van kinderopvang en de arbeidsparticipatie van ouders. Hierin wordt ook jaarlijks het gebruik naar inkomenscategorieën bijgehouden.

Uitkomsten internetconsultatie

- Een aantal reacties geven aan de derde stap op het ingroeipad te steunen. De verhoging van de toeslagpercentages helpen om de vraagstijging geleidelijk op te vangen.
- In ruim de helft van de reacties worden zorgen geuit over de MUP voor gastouderopvang. Volgens deze reacties ligt de maximum uurprijs voor gastouderopvang te laag ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. U erkent de zorgen en roept gastouders op een passend tarief in rekening te brengen. U geeft aan geen budget te hebben om de MUP voor gastouders te verhogen.

Uitkomsten uitvoeringstoets

- Dienst Toeslagen oordeelt dat de wijzigingen in het ontwerpbesluit uitvoerbaar zijn.
- Wel is er een kans op hogere terugvorderingen op basis van opvanguren, omdat ouders een hogere kinderopvangtoeslag krijgen. Als ouders het aantal opvanguren te hoog inschatten en daardoor een te hoog voorschot krijgen, dienen ze door dit ontwerpbesluit dus meer kinderopvangtoeslag terug te betalen. Tegelijkertijd neemt voor een deel van de ouders het risico op terugvorderingen op inkomen juist af, omdat meer ouders een inkomensonafhankelijk vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Als ouders hun inkomen te laag inschatten, leidt dat daardoor minder snel tot een terugvordering op inkomen.
- Daarnaast worden de afgelopen jaren meerdere acties ondernomen door Dienst Toeslagen en SZW om het risico op hoge terugvorderingen te verkleinen. Deze acties lopen ook in 2027 door.
- Dit is verduidelijkt in het ontwerpbesluit.

Planning

- Voor de zomer moet de voorhangprocedure in de Eerste en Tweede Kamer zijn afgerond. We leggen het ontwerpbesluit daarom nu al aan u voor.
- De definitieve wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag dient ieder jaar gepubliceerd te worden vóór 15 oktober, zodat Dienst Toeslagen een wettelijke basis en voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. In december worden de nieuwe voorschotten uitgekeerd aan ouders voor januari 2027.

Wat	**Wanneer**
CSD	30 maart
Ministerraad	17 april
Voorhang Tweede en Eerste Kamer	Medio april tot begin juni

Advies Raad van State	Juni / juli
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Datum
20 februari 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

MWP akkoord 2/4 [redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van WenP

Datum
26 maart 2026

nota

Nota aanbieding Besluit KOT 2027 aan de MR t.b.v. de voorhang

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Op 20 maart bent u akkoord gegaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag per 2027 aan de CSDI van 30 maart. De CSDI is akkoord gegaan met doorgeleiding naar de MR van 10 april. Indien de MR akkoord gaat, wordt het ontwerpbesluit direct daarna verzonden naar de Tweede- en Eerste Kamer voor de voorhang. De voorhang loopt dan van 10 april tot en met 22 mei.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van het ontwerpbesluit KOT 2027 in de MR van 10 april. Daarvoor vragen we u om uiterlijk 2 april het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- Het stuk wordt ter info ook parallel aan stasFIN voorgelegd, omdat het Besluit mede namens hem verstuurd wordt.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt:
    1. De jaarlijkse indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2027.
    2. De verhoging van de vergoedingspercentages in 2027, als derde stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Hiervoor is circa € 680 miljoen (prijspeil 2025) gereserveerd. Daarmee worden de vergoedingspercentages voor midden- en hoge inkomens verhoogd.
- Het ontwerpbesluit bevat daarnaast ook een technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep kunnen worden toegevoegd aan het Besluit kinderopvangtoeslag, zodra het wetsvoorstel Verbetering kinderopvangtoeslag in werking is getreden. Dit wetsvoorstel is onlangs door u ingediend bij de Tweede Kamer.
- Tijdens de CSDI bracht AZ als opmerking in dat hoge inkomens door het nieuwe financieringsstelsel er fors op vooruit gaan. Komende jaren zal het ingroeipad dit voordeel zichtbaar maken. Het is belangrijk om aandacht te houden voor de mogelijke gevolgen hiervan.

Proces

- Als u akkoord gaat, ontvangt u de volgende week de aanbiedingsbrieven ter ondertekening. Zodat de stukken op 10 april direct na de MR kunnen worden verzonden naar het parlement.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding Besluit KOT 2027 aan de MR t.b.v. de voorhang

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

MWP akkoord 2/4

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 3-4-2026 10:15:29

Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- Als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, wordt het voorstel vervolgens voor advies aangeboden aan de Raad van State.

Aanpassingen ontwerpbesluit na CSDI (ambtelijk voorportaal)

- De inkomenseffecten in het ontwerpbesluit zijn na de CSDI licht bijgesteld op basis van de laatste raming van het CPB in het Centraal Economisch Plan 2026 en de uitvoeringsinformatie van Dienst Toeslagen. Dit betekent concreet dat de eigen bijdrage van ouders in 2027 een paar euro per jaar lager uitvalt.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2027	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsformulier MR Besluit kinderopvangtoeslag 2027	Ondertekenen	
3	Uitvoeringstoets besluit KOT 2027	Ter informatie (niet verzenden)	

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van WenP

Datum
1 september

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
2 september 2026

Bijlage(n)
5

nota

Nota vervolg Besluit KOT 2027 n.a.v. augustusbesluitvorming

Aanleiding

Op 31 augustus heeft het kabinet akkoord bereikt over de omvang van de KOT-ingroeipadmiddelen in 2027. Dat betekent dat het Besluit kinderopvangtoeslag 2027 verder kan. Er is een zeer strakke planning: Dienst Toeslagen heeft voor 15 oktober duidelijkheid nodig om voor januari 2027 de juiste bedragen te kunnen uitkeren. Daarom splitsen we het besluit in een ontwerpbesluit dat de indexatie regelt en een ontwerpbesluit dat de verhoging van de vergoedingspercentages regelt, waar een voorhangprocedure aan vast zit. We vragen u in deze nota om beide ontwerpbesluiten te agenderen voor de MR van 4 september.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om het ontwerpbesluit voor indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens aan te bieden aan de MR voor aanhangigmaking voor spoedadvies bij de Raad van State op 15 september, en het aanbiedingsformulier te ondertekenen. In dat geval hoeft u de Raad van State niet te verzoeken het besluit nog niet openbaar te maken.
- U wordt geadviseerd om het ontwerpbesluit voor het verhogen van de vergoedingspercentages en een technische wijziging waardoor promovendi worden toegevoegd aan het besluit, aan te bieden aan de MR voor voorhang in de Eerste en Tweede Kamer vanaf Prinsjesdag (15 september), en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- In de MR van 4 september vraagt u ook akkoord om het wetsvoorstel financiering kinderopvang voor spoedadvies aan te bieden aan de Raad van State, met het verzoek het wetsvoorstel nog niet openbaar te maken of te benoemen dat het wetsvoorstel binnen is, i.v.m. het Prinsjesdagembargo.

Kernpunten

Ingroeipadstap 2027

- In de oorspronkelijke versie van het ontwerpbesluit zouden middeninkomens in 2027 een vergoedingspercentage krijgen dat 12,5% hoger ligt, en hoge inkomens een vergoedingspercentage dat 6,4% hoger ligt.
- De ingroeipadtranche voor 2027 is verlaagd met € 350 mln. De intensivering bedraagt in 2026 € 26 mln. (KOT-voorschot januari is in december) en in 2027 € 324 mln. Het structurele effect van de intensivering bedraagt € 434 mln.
- Middeninkomens hebben in 2027 recht op een vergoedingspercentage dat 5,1%-punt hoger ligt dan in 2026. De hoogste inkomens hebben recht op een vergoedingspercentage dat 2,6%-punt hoger ligt. In de tweede kindtabel gaan

Overzicht van opmerkingen bij [Openbaar maken] 6. Nota vervolg Besluit KOT 2027 n.a.v. augustusbesluitvorming.pdf

Pagina: 1

Nummer: 1	Auteur	Onderwerp: Markering	Datum: 3-9-2026 15:26:02

de vergoedingspercentages 1,5%-punt omhoog. Ongeveer 500.000 huishoudens ontvangen in 2027 een hoger vergoedingspercentage dan in 2026. Dit aantal is gelijk gebleven.
- Een dubbelmodaal standaard huishouden betaalt daardoor in 2027 € 712 minder voor kinderopvang dan in 2026.

Budgettaire reeks

[redacted]
in verband met lopende onderhandelingen

Splitsen ontwerpbesluit in indexatie en verhogen vergoedingspercentages

- Per 2027 wijzigen drie zaken: 1) de reguliere indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens, 2) de verhoging van de vergoedingspercentages als derde stap op het ingroeipad en 3) een technische wijziging, waardoor promovendi worden toegevoegd als doelgroep aan het Besluit kinderopvangtoeslag, waardoor zij voor maximaal 230 uur per kalendermaand recht hebben op KOT.
- De uitvoering heeft op 15 oktober duidelijkheid nodig om de toeslag voor 2027 aan te passen. Dienst Toeslagen is bereid ruimte te bieden tot 22 oktober 12.00 uur. Voor die tijd zou u schriftelijk nog kunnen verzoeken om wijzigingen aan te brengen. Als er na 22 oktober nog wijzigingen plaatsvinden, geeft ambtelijk Dienst Toeslagen aan deze niet meer voor 1 januari 2027 te kunnen verwerken, maar eventueel wel later in 2027. Dit betekent dat ouders een herberekening krijgen gedurende het jaar. Dit kent grote risico's en legt druk op de uitvoering en is dus niet wenselijk.[1]
- Er is geen ruimte meer om voor 15 oktober een voorhangprocedure af te ronden, (spoed)advies te ontvangen van de Raad van State en het Besluit te laten bekrachtigen door de Koning.
- Voor het verhogen van de vergoedingspercentages en de technische wijziging is een voorhangprocedure wettelijk verplicht, voor de reguliere indexatie niet.
- Daarom kiezen we ervoor om het ontwerpbesluit te splitsen in een besluit met reguliere indexatie en een besluit met verhoging van de vergoedingspercentages en de technische wijziging. Het besluit met alleen indexatie kan voor of op 15 oktober gepubliceerd worden in het Staatsblad en dus tijdig worden verwerkt door Dienst Toeslagen, zodat deze wijziging in ieder geval per 1 januari 2027 van kracht kan worden. Zo kunt u de uitvoering, kinderopvangorganisaties en ouders tijdig duidelijkheid geven.
- Voor het verhogen van de vergoedingspercentages en de technische wijziging voor promovendi geldt een wettelijke voorhangprocedure in beide Kamers van vier weken. Als u een besluit met verhoging van de vergoedingspercentages op Prinsjesdag aanbiedt voor voorhang bij de Kamers, en de Raad van State uiterlijk op 21 oktober advies kan uitbrengen, zou het kunnen lukken om voor

[1] Hierdoor kunnen fouten ontstaan, die tot terugvorderingen of nabetalingen kunnen leiden. Daarnaast kan het vragen oproepen bij ouders als hun voorschot gedurende het toeslagjaar ineens fors wordt verhoogd.

Nummer: 1 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 3-9-2026 15:26:53

Ivm lopende onderhandelingen

22 oktober 12.00 uur Dienst Toeslagen schriftelijk te verzoeken om de wijzigingen aan te brengen. Dat is een heel strakke planning, en dat lukt alleen als de Raad van State geen opmerkingen heeft bij het ontwerp. We zullen er ambtelijk alles aan doen om te faciliteren dat de Raad van State snel kan adviseren, maar we kunnen niet garanderen dat dit gebeurt voor de deadline van Dienst Toeslagen.

- U kunt bij het aanhangig maken van het ontwerpbesluit voor de vergoedingspercentages in de aanbiedingsbrief de reguliere indexering toelichten, om de Kamer zo goed mogelijk hierover te informeren, ook al is dit niet strikt noodzakelijk.
- Voor het indexatiebesluit, waar geen voorhang voor nodig is, adviseren we om het besluit pas aanhanging te maken bij de RvS op 15 september. Wel kunnen we het ontwerpbesluit vast onderhands met de RvS delen. U hoeft de RvS dan niet officieel te verzoeken om het conceptbesluit niet openbaar te maken/te noemen, zoals we dat wel bij het wetsvoorstel KO doen, i.v.m. het embargo richting Prinsjesdag.
- Mocht u het indexatiebesluit wel meteen willen aanbieden aan de RvS op 4 september, dan kunnen we in de brief richting de RvS over het wetsvoorstel KO ook het indexatiebesluit noemen en vragen of zij hiermee hetzelfde om willen gaan.

Planning

Tijdpad splitsen ontwerpbesluit	
Aanhangigmaking adviesaanvraag indexatie aan RvS (spoedadvies)	15 september
Start voorhang verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	15 september
Ontvangen advies RvS op indexatie	6 oktober
Indexatie bij Koning met verklaring van contraseign	9 oktober vóór 12:00 uur 's middags
Indexatie bekrachtigd	13 oktober
Afronden voorhangprocedure verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	13 oktober
Aanhangigmaking bij de RvS voor spoedadvies verhoging vergoedingspercentages + technische wijziging	13 oktober
Formele deadline Dienst Toeslagen voor wijzigingen per 1 januari 2027	15 oktober
Ontvangen spoedadvies RvS verhogen vergoedingspecentages + technische wijziging	21 oktober
Verhoging van vergoedingspercentages bekrachtigd	30 oktober

Deze planning kent een groot aantal afhankelijkheden, waardoor de haalbaarheid onzeker is. Bijvoorbeeld of de voorhangprocedure bij de Kamer binnen vier weken kan worden afgerond en of de Raad van State binnen acht dagen spoedadvies kan uitbrengen.

Uitvoeringsconsequenties Dienst Toeslagen

- Parameteraanpassingen moeten vóór 15 oktober bekend zijn, om voldoende tijd te hebben voor implementatie en te waarborgen dat de burgers de juiste toeslag ontvangen bij de eerste voorschotbeschikking eind december. Denk hierbij aan het aanpassen van percentages in de systemen, het in kaart

brengen van impact op ketenpartners, het testen van voorschotbeschikkingen en het voorbereiden van communicatie richting de burger.

- Gezien alle begrotingsvraagstukken en het uitvoeringsbelang van Dienst Toeslagen om het 'in één keer goed' te doen voor burger, kan Dienst Toeslagen ruimte bieden tot uiterlijk 22 oktober om 12:00 uur. Er is dan schriftelijk van SZW duidelijkheid nodig met welke variant gerekend wordt. Indien er geen duidelijkheid is, worden de toeslagen voor 2027 bepaald op het bedrag zonder ingroeipad.
- Wanneer de voorhang van het besluit incl. ingroeipad start op Prinsjesdag, kan het definitieve besluit op z'n vroegst op 30 oktober worden gepubliceerd. Dienst Toeslagen geeft aan dat aanpassingen op 30 oktober te weinig ruimte bieden voor implementatie en daarmee onuitvoerbaar zou zijn. Mogelijk kunnen we Dienst Toeslagen al voor publicatie duidelijkheid verschaffen, afhankelijk van de ontwikkelingen in het najaar.
- Wanneer bovenstaande deadlines niet worden gehaald voor de verhoging van de vergoedingspercentages, kunnen de vergoedingspercentages eventueel later in 2027 worden aangepast. Later in het jaar de hogere percentages toepassen betekent meerwerk met daaraan risico's verbonden. Dit kan langs twee lijnen:
    1. Voorschot herberekening in 2027: Tussen januari en maart 2027 vindt dan een integrale herberekening plaats voor ongeveer 500.000 beschikkingen. Dit zorgt voor aanzienlijke uitdagingen en er zijn afhankelijkheden van capaciteit bij de Belastingdienst (mede door de aangifte campagne). Deze afhankelijkheid ziet op print-volume en telefonie. Bovendien vergt dit een complexe uitleg aan burgers.
    2. Definitieve herberekening in 2028: in plaats van een herberekening in de voorschotfase, zal een herberekening plaatsvinden bij de definitieve beschikking. Dit brengt aanzienlijk minder uitvoeringslast met zich mee dan optie 1. Wel is het dus zo dat burgers de 'extra' vergoeding later ontvangen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR-formulier [indexatie]	Ter ondertekening	
2	MR-formulier [ingroeipad]	Ter ondertekening	
3	Uitvoeringstoets	Bijlage	
4	Ontwerpbesluit met indexatie	Bijlage	
5	Ontwerpbesluit met ingroeipad	Bijlage	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van WenP

Datum
4 september 2026

nota

Nota aanbieding besluit KOT 2027 [ingroeipad] aan TK/EK voor voorhang

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
5

Aanleiding

U heeft het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag gesplitst in een ontwerpbesluit dat de indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens regelt en een ontwerpbesluit dat de verhoging van de vergoedingspercentages regelt. Voor het verhogen van de vergoedingspercentages geldt een verplichte voorhangprocedure van vier weken in de Eerste en Tweede Kamer. Op 4 september heeft de ministerraad ingestemd met het voorhangen van het Besluit kinderopvangtoeslag voor het verhogen van de vergoedingspercentages vanaf 15 september. Bij de publicatie van de voorhang zullen de beslisnota's onderliggend aan het besluit openbaar gemaakt worden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van de aanbiedingsbrieven, deze te ondertekenen en per 15 september (Prinsjesdag) te laten verzenden
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de te openbaren beslisnota's.

Kernpunten

Inhoud aanbiedingsbrieven

- In de aanbiedingsbrieven schetst u het doel van de stelselherziening in de kinderopvang. Namelijk een inkomensonafhankelijke vergoeding voor kinderopvang voor alle werkende ouders, zodat er geen terugvorderingen meer zijn bij ouders.
- Voor een geleidelijke overgang is het nodig om een ingroeipad te hanteren. Met dit ontwerpbesluit zet het kabinet de volgende stap.
- Vervolgens legt u uit dat de voorhang van het ontwerpbesluit later is dan in eerdere jaren door de aanpassingen die in de augustusbesluitvorming aan het ingroeipad gedaan zijn. Ook legt u uit dat er een krap tijdpad is tot publicatie, en verzoekt u de Kamer om de voorhangprocedure binnen de gebruikelijke vier weken af te ronden.
- Tot slot benoemt u dat u de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens in de kinderopvangtoeslag indexeert middels een separaat ontwerpbesluit. Omdat u kinderopvangorganisaties, ouders en de uitvoering zo snel mogelijk duidelijkheid wil geven over de hoogte van de maximum uurprijzen en om te kunnen garanderen dat per 1 januari de hogere maximum uurprijzen van kracht zullen zijn, is ervoor gekozen het besluit te splitsen. Voor het indexatiebesluit is een voorhangprocedure niet

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding besluit KOT 2027 [ingroeipad] aan TK/EK voor voorhang

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

wettelijk voorgeschreven. Dit ontwerpbesluit wordt (op Prinsjesdag) direct bij de Raad van State aangeboden voor spoedadvies.

Beslisnota's

- Bij aanbieding van het ontwerpbesluit worden 6 beslisnota's geopenbaard. De eerste 5 beslisnota's zijn in april al aan u voorgelegd.
- De laatste beslisnota betreft de nota van 2 september over agendering in de MR. In deze nota stellen wij voor om de passages die betrekking hebben op lopende onderhandelingen te lakken.

Beslisnota	**Toelichting**
1. Notie Motie Haage ingroeipadmiddelen	Toelichting motie Haage en schetsen voorbeelden waarbij ingroeipadmiddelen uitsluitend naar middeninkomens zouden gaan
2. Ingroeipad KOT 2027	Varianten om ingroeipadmiddelen in 2027 in te zetten; uw voorganger koos de variant waarbij middeninkomens er sterker op vooruitgaan dan hoge inkomens, maar hoge inkomens wel een sterkere verhoging ontvangen dan in 2026.
3. Nota u-toets en internetconsultatie	Akkoord voor aanbieding internetconsultatie en uitvoeringstoets Dienst Toeslagen
4. Nota uitkomsten internetconsultatie	Aanbieding aan CSDI (ambtelijk voorportaal)
5. Nota aanbieding MR	Nota voor aanbieding aan MR t.b.v. voorhang
6. Nota aanbieding MR nav augustusbesluitvorming	Nota over uitkomsten augustusbesluitvorming en splitsen ontwerpbesluit en aanbieding aan MR van 4 september

Planning

- De voorhangprocedure start op 15 september. Bij de voorgenomen duur van 4 weken kan de voorhangprocedure op 13 oktober worden afgerond.
- We vragen u aan het einde van de voorhangprocedure om een voordrachtsbrief te ondertekenen om spoedadvies aan te vragen bij de Raad van State.
- Het ontwerpbesluit kan bij gunstig advies eind oktober gepubliceerd worden in het Staatsblad.

Tijdpad ontwerpbesluit ingroeipad + technische wijziging	
Start voorhang ontwerpbesluit	15 september
Afronden voorhangprocedure	13 oktober
Aanhangigmaking bij de RvS voor spoedadvies	13 oktober
Ontvangen spoedadvies RvS	21 oktober
Besluit bekrachtigd	30 oktober

Deze planning kent een groot aantal afhankelijkheden, waardoor de haalbaarheid onzeker is. Bijvoorbeeld of de voorhangprocedure bij de Kamer binnen vier weken kan worden afgerond en of de Raad van State binnen acht dagen spoedadvies kan uitbrengen.

Bijlagen

Volgnummer	**Naam**	**Actie**	**Informatie**

1	Aanbiedingsbrief TK	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief EK	Verzenden aan EK	
3	Conceptbesluit KOT 2027 voor verhoging vergoedingspercentages	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Besluit KOT 2027	Bijlage bij verzending	
5	Te openbaren beslisnota's	Bijlage bij verzending	

Datum
4 september 2026

Onze referentie
2026