

**AP**bescherming in een
digitale wereld

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
T 070 8888 500
autoriteitpersoonsgegevens.nl

Vertrouwelijk/Aangetekend
Minister van Werk en Participatie
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
24 juni 2026

Ons kenmerk
2026-018235

Uw brief van
6 mei 2026

Contactpersoon



Onderwerp

Wijziging Arbeidsomstandighedenbesluit wegens implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668

Geachte heer ,

Bij e-mails van 6 mei 2026 en 3 juni 2026 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept-besluit van tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit en enige andere besluiten in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668 van het Europees Parlement en de Raad van 22 november 2023 tot wijziging van Richtlijn 2009/148/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk (PbEU L 2023/2668) (hierna: het concept).

U heeft aangegeven dat de AP bij zijn toets dient uit te gaan van de internetconsultatieversie van het concept-besluit.¹

De AP heeft een aanmerking die om aanpassing van het concept vraagt.

Hoofdlijn

- Het voorgestelde gebruik van toezichtsinformatie bij het beoordelen van de vergunningaanvraag is onvoldoende uitgewerkt.

¹ E-mail van 4 juni 2026.

Datum
24 juni 2026

Ons kenmerk
2026-018235

Strekking van het concept

Dit wijzigingsbesluit dient ter implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668 (verder: Wijzigingsrichtlijn).² Deze Wijzigingsrichtlijn heeft tot doel om werknemers beter te beschermen tegen blootstelling aan asbest bij het verrichten van arbeid. De Wijzigingsrichtlijn introduceert onder meer een vergunningplicht voor bedrijven die sloop- of asbestverwijderingswerkzaamheden gaan verrichten. Hiervoor is eerder een wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in procedure gebracht.³ Deze zal tegelijkertijd met dit besluit in werking treden.

Het register

De Wijzigingsrichtlijn verplicht ook dat iedere asbestwerknemer die op bevredigende wijze heeft deelgenomen aan een opleiding een opleidingsbewijs ontvangt. Deze bewijzen moeten bij de aanvraag van een vergunning en het doen van een melding door de werkgever worden aangeleverd. Om deze bewijzen van opleiding op een centrale plek op te slaan is het register “gezond en veilig werken met asbest” opgericht.⁴ Registratie toont aan dat de opgeleide werknemer voldoet aan de opleidingseisen om de betreffende werkzaamheden rondom asbest uit te kunnen voeren.⁵

De vergunning

Bij de aanvraag voor een vergunning moeten de registratienummers van de medewerkers en de VOG-RP van de aanvrager worden overlegd.⁶ Bij de beoordeling van de aanvraag wordt voorts gebruik gemaakt van informatie over de naleving van wettelijke voorschriften door de aanvrager die is verkregen van een samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 29a, eerste lid, Arbowet.⁷ Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan informatie over een bestuurlijke boete of andere bestuursrechtelijke sanctie die is opgelegd aan de bestuurder van een bedrijf voor het overtreden van een asbestgerelateerd wettelijk voorschrift.⁸

Wetgevingstoets

Bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag wordt gebruik gemaakt van informatie over de naleving van wettelijke voorschriften door de aanvrager die is verkregen van een samenwerkingsverband als

² Richtlijn (EU) 2023/2668 van het Europees Parlement en de Raad van 22 november 2023 tot wijziging van Richtlijn 2009/148/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk. [Richtlijn - EU - 2023/2668 - EN - EUR-Lex](#)

³ Kamerstukken II 2025-2026, 36 843, nr. 2. De AP adviseerde over het conceptwetsvoorstel op 15 mei 2025 (zaaknummer 2025-005703).

⁴ Artikel 1.5j, eerste lid, onderdeel g van het concept.

⁵ In het register worden de volgende gegevens van een werknemer geregistreerd:

- a. een uniek, aan de werknemer gekoppeld registratienummer;
- b. de voornaam of -namen en achternaam van de werknemer;
- c. de geboortedatum van de werknemer;
- d. de naam, duur, inhoud, en taal van de afgeronde opleidingen en de datum en wijze van afronding;
- e. de naam, kwalificatie en contactgegevens van de instellingen die de opleidingen hebben verzorgd (artikel 4.34, eerste lid, van het concept).

De minister is verwerkingsverantwoordelijke.

⁶ Artikel 4.58, tweede lid, van het concept.

⁷ Artikel 4.59 van het concept. Dit betreft overigens niet een samenwerkingsverband als bedoeld in de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS).

⁸ Kamerstukken II, 2025-2026, 36 843, nr. 3, p. 29.

Datum
24 juni 2026

Ons kenmerk
2026-018235

bedoeld in artikel 29a, eerste lid, Arbowet. Volgens de memorie van toelichting bij de hiervoor genoemde wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet is het gebruik van deze toezichtsinformatie uiteindelijk terug te voeren op het voorgestelde artikel 19a in dit wetsvoorstel. Daarbij is aangegeven dat het gebruik van toezichtsinformatie in lagere regelgeving nader zal worden uitgewerkt.⁹

Deze nadere uitwerking ontbreekt echter grotendeels in het concept. Zo wordt niet aangegeven welk(e) samenwerkingsverband(en) toezichtsinformatie aan de minister zal (zullen) verstrekken en is maar beperkt inzichtelijk gemaakt om welke gegevens het gaat en wanneer en waarvoor deze worden gebruikt.

De AP concludeert dat het gebruik van toezichtsinformatie bij het beoordelen van de vergunningaanvraag – althans voor zover dit persoonsgegevens betreft – onvoldoende is uitgewerkt, zodat aanvulling van artikel 4.59 van het concept en/of de nota van toelichting aangewezen is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,



Monique Verdier
vicevoorzitter

⁹ Kamerstukken II, 2025-2026, 36 843, nr. 3, p. 30.

Datum
24 juni 2026

Ons kenmerk
2026-018235

-Bijlage

---*---

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

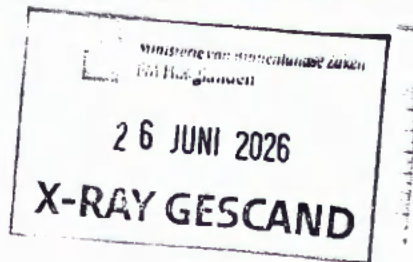
De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

---*---



AUTORITEIT
PERSOONSgegevens



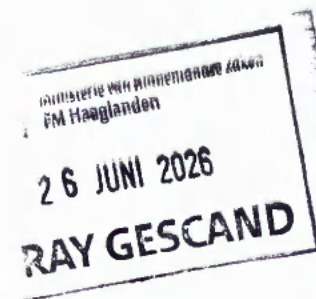
PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag

AP
Postbus 93374 2509AJ 'S-GRAVENHAGE the Netherlands



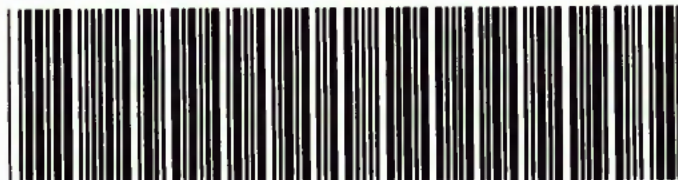
Frankering betaald



R Aangetekend **D-A-1**

POSTNL

Minister van Werk en Participatie
Postbus 90801
2509LV 'S-GRAVENHAGE



3SHRRS6462265