

TRANSITIEAFSPRAKEN

Afspraken tussen de minister van Veiligheid en Justitie en het Korpsbeheerdersberaad en de voorzitter van College van Procureurs-Generaal ten behoeve van de transitie naar een nationale politie.

Uitgangspunten

1. In het regeerakkoord is door het Kabinet aangekondigd dat het huidige regionale politiebesteding vervangen wordt door nationale politie. De minister van Veiligheid en Justitie is voornemens voor het zomerreces een wetsvoorstel voor Inrichting van nationale politie naar de Tweede Kamer te sturen. Doel is dat per 1 januari 2012 het wetsvoorstel voor invoering van nationale politie kracht van wet krijgt.
2. Op het moment dat deze wet inwerking treedt gaan de beheersbevoegdheden van de korpsbeheerders over naar de minister van Veiligheid en Justitie. De minister van Veiligheid en Justitie wordt dan direct verantwoordelijk voor het beheer van de Nederlandse Politie. Het gezag blijft ongewijzigd: voor wat betreft de handhaving van de openbare orde bij de burgemeester en voor wat betreft de strafrechtshandhaving bij de officier van justitie.
3. De korpsbeheerders en het College van PG's hebben in hun brief van 27 januari jl. hun bezwaren kenbaar gemaakt tegen het voorontwerp van het wetsvoorstel. Ondanks principiële bezwaren bij een aantal korpsbeheerders tegen de invoering van nationale politie zijn de korpsbeheerders bereid in het belang van de continuïteit van de politiezorg mee te werken aan de overgang van regionale politie naar nationale politie.

4. De afspraken in dit document hebben als doel de overgang van het regionale bestel naar nationale politie snel en soepel te laten verlopen en zien erop toe dat ook in deze overgangsfase de positie van zowel bestuur als OM goed verankerd is.
5. In dit document worden, binnen de kaders van de Politiewet 1993, afspraken gemaakt tussen minister en korpsbeheerders/college van PG's over de verdeling van verantwoordelijkheden in de periode totdat de wet van kracht wordt en de maatregelen die nu of in de transitiefase genomen moeten worden ter voorbereiding van nationale politie. Hiermee komt het eerdere bestuursakkoord te vervallen.
6. Gedurende deze transitieperiode zal de Politiewet 1993 nog van kracht zijn. Dit betekent dat er wel voorbereidingen getroffen worden door kwartiermakers, maar er geen onomkeerbare stappen gezet worden en er nog niet gestart wordt met daadwerkelijke implementatie. Er wordt in dit document duidelijk onderscheid gemaakt tussen de verantwoordelijkheden van de kwartiermakers voor het voorbereiden van nationale politie en de verantwoordelijkheden van de zittende korpsbeheerders, korpschefs en hoofdofficieren van justitie voor de dagelijkse aansturing van de korpsen en vtsPN. Deze blijven volledig in tact.
7. Partijen spreken af dat indien in het parlementaire proces het concept wetsvoorstel c.q. hiermee samenhangende voorstellen worden bijgesteld dit, op initiatief van één van de ondertekende partijen, in overleg tussen de ondertekenende partijen, kan leiden tot een aanpassing van de in dit document gemaakte afspraken of de wijze waarop deze worden uitgewerkt.

I. Voorbereiden invoeren nationale politie

8. Invoering van nationale politie behoort tot de verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. De taken die het Kbb heeft uitgevoerd ten aanzien van de vormgeving van het Politiedienstencentrum worden met onmiddellijke ingang overgedragen aan de minister.

9. De minister zal na ondertekening van de afspraken over de transitie, en gegeven de positieve behandeling van de hoofdlijnenbrief over de vorming van de nationale politie in de Tweede Kamer, zo snel mogelijk een kwartiermaker "politiedienstencentrum" aanstellen voor de inrichting van de ondersteunende dienst op het gebied van de bedrijfsvoering (het politiedienstencentrum). De kwartiermaker krijgt onder andere tot taak om op basis van de afgeronde business cases een voorstel op te stellen voor inrichting van het politiedienstencentrum. Tevens zal onder zijn leiding voor de zomer van 2011 uitvoering worden gegeven aan aanvullende business cases waaronder vastgoed en communicatie. Zowel vanuit de divisie Bestuursondersteuning van de vtsPN (het NPI) als uit de korpsen wordt capaciteit en medewerking verleend aan de nadere uitwerking van de business cases. De kwartiermaker opereert onder verantwoordelijkheid van de minister en wordt tot aanstelling van de kwartiermaker nationale politie aangestuurd door de DGV. Na aanstelling van de kwartiermaker nationale politie wordt de kwartiermaker politiedienstencentrum door deze aangestuurd.

NB. De kwartiermaker politiedienstencentrum houdt zich bezig met het inrichten van het (nieuwe) politiedienstencentrum, de directeur vtsPN houdt zich bezig met de (reguliere) "going concern" taken bij de vtsPN.

10. De minister zal na ondertekening van de afspraken over transitie, en gegeven de positieve behandeling van de hoofdlijnenbrief over de vorming van de nationale politie in de Tweede Kamer, uiterlijk 1 mei, de kwartiermaker nationale politie (beoogd korpschef) aanstellen. De kwartiermaker nationale politie krijgt, bijgestaan door de na 1 mei aan te stellen kwartiermakers korpsleiding (beoogd korpsleiding), onder volledige verantwoordelijkheid van de minister, de opdracht een voorstel te ontwikkelen voor de inrichting van het landelijke politiekorps. De voorzitter van het College van PG's en de voorzitter van het KBB hebben bij de aanstelling van de kwartiermaker nationale politie en de kwartiermakers korpsleiding adviesrecht¹.

11. De minister zal na ondertekening van de afspraken over transitie, en gegeven de positieve behandeling van de hoofdlijnenbrief over de vorming van de nationale politie in de Tweede Kamer, vóór het zomerreces (1 juli 2011) de 10 kwartiermakers voor de regionale eenheden aanstellen (de beoogde politiechefs van de eenheden) en de kwartiermaker voor de landelijke eenheid. De korpsbeheerders en de hoofdofficieren uit het regiogebied hebben adviesrecht bij deze aanstelling². Deze kwartiermakers opereren onder verantwoordelijkheid van de kwartiermaker nationale politie. De regionale kwartiermakers en de kwartiermaker voor de landelijke eenheid zorgen voor de voorbereiding van de komst van nationale politie. De korpschefs blijven tot het ingaan van de nieuwe wet verantwoordelijke voor de dagelijkse aansturing van hun korps.

12. Uiterlijk 1 mei zal de minister, na ondertekening van de afspraken over de transitie en gegeven de positieve behandeling van de

¹ Het Korpsbeheerdersberaad en het College van PG's zijn en blijven van mening dat dit instemmingsrecht moet zijn, zoals zij ook hebben aangegeven in het consultatietraject bij de wet.

² Het Korpsbeheerdersberaad en het College van PG's zijn en blijven van mening dat dit instemmingsrecht moet zijn, zoals zij ook hebben aangegeven in het consultatietraject bij de wet.

hoofdpijnenbrief over de vorming van de nationale politie in de Tweede Kamer, de regioburgemeesters aanwijzen. De regioburgemeester zal het initiatief nemen om het bestuurlijk overleg in de regio vorm te geven. De regioburgemeester zal verder in overeenstemming met de regiohoofdofficier voorbereidingen treffen voor het regionale beleidsplan 2012-2014. Dit beleidsplan zal op basis van de lokale veiligheidsplannen, het beleidsplan van het OM, de landelijke beleidsprioriteiten en rekening houdend met de beleidsplannen zoals hieronder benoemd, worden vorm gegeven.

Voor 1 juni 2011 zullen de korpsbeheerders conform art. 28 van de Politiewet 1993 een beleidsplan opstellen, omdat de beleidsplancyclus in 2011 ophoudt. Dit beleidsplan zal van beperkte omvang zijn en conform art. 43b, specifiek ingaan op de verwezenlijking van de landelijke doelstellingen in 2011 en een doorkijk geven op welke wijze de landelijke doelstellingen kunnen worden verwezenlijkt voor de jaren 2012-2014. Het regionale college stelt dit beleidsplan vast, conform art. 31. Politiewet 1993.

In de tweede helft van 2011 worden nadere afspraken gemaakt tussen de minister en het korpsbeheerdersberaad en de voorzitter van het College van procureurs generaal over de definitieve inrichting van het proces voor het opstellen en vaststellen van het regionale beleidsplan conform de rolverdeling zoals dan in het wetgevingstraject vorm gegeven.

13. Tot 1 mei 2011 functioneert het dbKbb als klankbordgroep voor de minister. Vanaf 1 mei 2011 gaat deze rol over naar het overleg met de beoogde regioburgemeesters en de voorzitter van het college van PG's, die advies geven aan de minister over de uitwerking van de plannen voor de inrichting van nationale politie.

II. aansturing vtsPN /ICT

14. De minister neemt per 1 mei de zeggenschap over de gehele vtsPN over van het algemeen bestuur van de vtsPN.

De minister doet een voorstel tot wijziging *Instellingsregeling voorziening tot samenwerking Politie Nederland* (art. 3.1), zodat het bestuur bestaande uit de korpsbeheerders en de minister in hoedanigheid van beheerder KLPD, worden teruggebracht tot één bestuurslid. De regeling zal worden gewijzigd door een unaniem besluit van alle deelnemers (art. 9.1) na instemming van de regionale colleges (art. 47 Politiewet 1993).

De korpsbeheerders leggen uiterlijk 1 april de wijziging van het instellingsbesluit met een positief advies voor aan hun onderscheidenlijke regionale colleges zodat het gewijzigd instellingsbesluit uiterlijk 1 mei in het Staatsblad kan worden gepubliceerd.

15. De volgende organisatie-eenheden van de vtsPN die nu alleen beheersmatig onder de vtsPN zijn opgehangen, worden zowel inhoudelijk als beheersmatig onder de politiek-bestuurlijke eindverantwoordelijk van de minister in zijn rol als bestuurder van de vtsPN gebracht:

- a. de divisie Bestuursondersteuning/NPI
- b. de verschillende landelijke projecten en programma's (zoals HRM-programma, Centrum voor Opsporing) die bij de vtsPN zijn ondergebracht,
- c. het CIO-office.
- d. Kwaliteitsbureau Politie, de Voorziening tot Proces- en Productontwikkeling (VPP), Expertisecentrum Personeelsvoorziening en de Politieonderwijsraad.

De dagelijkse aansturing van de onderdelen b t/m d wordt belegd bij of kwartiermakers korpsleiding of de directeur vtsPN. De uitwerking hiervan wordt besloten door de nieuwe bestuurder.

De ondersteuning van RKC en Kbb wordt geleverd vanuit de divisie bestuursondersteuning. Voor dit deel zal de minister niet inhoudelijk verantwoordelijk zijn. Deze medewerkers en hun werkzaamheden blijven inhoudelijk vallen onder de verantwoordelijkheid van de voorzitters RKC en Kbb.

16. De minister houdt de jaarlijkse bijdrage aan de vtsPN van de korpsen rechtstreeks in via de budgetcirculaires van het departement. De inhouding zal plaatsvinden vanaf de eerste kwartaalbetaling na de overname van de zeggenschap van de vtsPN per 1 mei, oftewel vanaf de 3^e kwartaalbetaling 2011 (15 juli).

17. De minister draagt als bestuurder van de vtsPN zorg voor de benoeming van de directeur vtsPN.

18. De directie van de vtsPN heeft in november het voornemen tot een reorganisatie aangekondigd bij de onderdelen ICT en bedrijfsvoering van de vtsPN. Dit proces wordt voortgezet, waarbij de aanstaande nieuwe bestuurder betrokken wordt bij het verdere proces.

19. De minister en de korpsbeheerders hebben in de week van 24 januari 2011, de concepten van de ICT-strategie, de plannen van aanpak van de Strategische Programma's en het ICT-jaarplan 2011 laten beoordelen conform de Gateway-review methode. Ook de onlangs door de RKC vastgestelde Informatiestrategie is beoordeeld.

20. Het Kbb spreekt z.s.m. en voor 1 mei over de uitkomst van de Gateway-review en, afhankelijk van de Gateway-review, over de gevolgen hiervan voor genoemde documenten. De reactie van de minister op de uitkomst van de Gateway-review is eveneens z.s.m. en

voor 1 mei beschikbaar. Later worden de eventueel bijgestelde documenten en de uitkomst van de Gateway-review ter beschikking gesteld aan de Algemene Rekenkamer.

21. De minister als korpsbeheerder KLPD is na 1 mei 2011

verantwoordelijk voor de vtsPN. In verband hiermee dient inzichtelijk te zijn wat de situatie is bij overname van deze verantwoordelijkheid. Gezien de beperkte reikwijdte van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer wordt een aanvullend onderzoek gedaan naar de financiële risico's en de stand van zaken van de bedrijfsvoering van de vtsPN.

Om de bedrijfsvoering- en financiële risico's voor 1 mei in kaart te brengen stellen de korpsbeheerders voor 1 mei 2011 een overdrachtsdocument op waarin aangegeven is wat er bereikt is in het kader van het traject "huis op orde" en welke acties nog moeten volgen. Ook wordt in het overdrachtsdocument een indicatie van de kosten die direct of indirect voortvloeien uit deze acties aangegeven. Aanvullend hieraan zal PWC in opdracht van het db Kbb een risicoanalyse van de financiële situatie maken (in aanvulling op de al geplande werkzaamheden voor de jaarrekening) en een risicoanalyse van de bedrijfsvoeringactiviteiten. De Departementale Auditdienst zal hier namens de minister een second opinion op uitvoeren in afstemming met PWC en gebruikmakend van de door PWC geleverde informatie. Er worden werkafspraken gemaakt tussen PWC en de Departementale Auditdienst over de uitvoering van deze opdracht.

22. Met het oog op de vorming nationale politie zullen korpsen geen eigen ICT-systemen opbouwen, co-creatie van ICT-systemen zal alleen plaatsvinden onder de volgende voorwaarden:

IV. Regionale taken korpsbeheerder/hoofdofficier en vtsPN

Personeel

25. Vacatures in de niet-operationele sterkte worden gedurende de looptijd van de afspraken over de transitie niet vervuld dan wel terughoudend vervuld door:

- een medewerker die reeds in dienst is van politie en reeds werkzaam is op een functie binnen de niet-operationele sterkte (overhead);
- een medewerker met een aanstelling van tijdelijke duur.

26. Voor operationele vacatures in de top van het korps (district/divisiechef en hoger) wordt invulling gezien door de korpsbeheerder en daar waar nodig met de hoofdofficier van justitie, in overleg met de minister, vanuit nut en noodzaak met het oog op de te vormen 10 regionale eenheden. Voorstellen voor (tijdelijke) invulling worden via Bureau ABD Politietop behandeld in de Adviescommissie Benoemingen (Acbp).

27. Tijdens de looptijd van de afspraken over de transitie is het niet toegestaan medewerkers te bevorderen naar een hogere schaal, tenzij dit met betrokken medewerkers in het kader van de loopbaan is vastgelegd in hun persoonlijk ontwikkelingsplan dan wel plaatsvindt in het kader van loopbaanbeleid zoals ook recent nog is afgesproken in het Harmonisatietraject Politie II (circulaire ingangsdatum 1 november 2010).

28. De korpsbeheerders, zullen uiterlijk 13 mei 2011, op basis van het advies van de RKC, besluiten over vaststelling van een gewaardeerd LFNP inclusief de uitkomsten van de financiële doorrekening ter toetsing van de budgetneutraliteit daarvan. Om omzetting naar het

- co-creaties zijn uitsluitend gericht op het ontwikkelen van nieuwe functionaliteiten;
- co-creaties moeten in lijn zijn met de landelijke prioriteiten en kaders (architectuur);
- co-creaties mogen niet leiden tot onnodige diversiteit in applicaties;
- de landelijk CIO voert regie over co-creaties;
- co-creaties maken gebruik van de centrale ontwikkelstraat en werken volgens de bijbehorende afspraken over platform en proces om diversiteit tegen te gaan;
- co-creaties passen binnen de landelijke beschikbare financiële ruimte, de ontwikkelcapaciteit van de vtsPN en de ontvangstcapaciteit van de korpsen.

23. Het dbKbb/Kbb neemt tot de periode van 1 mei ten aanzien van de ICT geen besluiten die ingaan tegen de beleidsvoornemens van de minister, waarbij de benodigde informatie-uitwisseling volgens normale procedures verloopt. Tot 1 mei a.s. zijn de korpsbeheerders nog verantwoordelijk voor de vtsPN en de ICT. De verantwoordingslijn van de vtsPN naar de minister blijft in deze periode zoals deze nu is, via het bestuur en met rapportages eens in de 4 maanden. Na 1 mei kan de minister zelf invulling geven aan zijn verantwoordelijkheid.

III. Overige landelijke taken korpsbeheerdersberaad

24. Tot inwerkingtreding van de wet blijven de korpsbeheerder, de hoofdofficier van Justitie en het regionale college hun wettelijke taken behouden ten aanzien van hun regiokorps behouden. Het landelijke overleg van de korpsbeheerders (Kbb) en het landelijk overleg van korpschefs (RKC) blijft tot in werking treding van de wet bestaan.

31. Er worden geen investeringen aangegaan waarvan de bedragen niet in de begrotingen 2011 (inclusief meerjarenraming) zijn opgenomen. De minister is verantwoordelijk voor de investeringen vanaf 2012 en dus dienen er geen verplichtingen te worden aangegaan voor investeringen in 2012 en later zonder voorafgaande goedkeuring door de minister. Dit houdt in:

- Voor investeringen in huisvesting in 2011 geldt per project een meldingsplicht aan het Ministerie en voor de geplande investeringen in de jaren 2012 t/m 2014 wordt een investeringsplanning ter goedkeuring aan de minister voorgelegd.

V. Overig

Medezeggenschap

32. Formeel verandert medezeggenschap pas op het moment dat de nieuwe organisatie (bij wet) is geregeld. Dus tot de inwerkingtreding van de nieuwe wet geldt de huidige structuur (korpsen) en vanaf inwerkingtreding wet wordt de medezeggenschapstructuur aangepast (medezeggenschap volgt zeggenschap). De individuele korpsbeheerders en het bestuur van de vtsPN voeren over alle zaken – met uitzondering van de invoering van nationale politie – als ondernemers het overleg met de ondernemingsraden.

33. De formele medezeggenschap ligt tot aan inwerkingtreding van de nieuwe politiewet bij de regionale ondernemingsraden. Op landelijk niveau bestaat een informeel gremium: de Centrale Ondernemingsraad in oprichting (COR i.o.). Voor wat betreft de vorming van nationale politie spreekt de kwartiermaker nationale politie periodiek met de COR i.o. Gezien het politieke primaat is de vorming van nationale politie geen formeel onderwerp van gesprek voor de COR i.o., de regionale OR-en, de OR vtsPN of de OR KLPD. Na inwerkingtreding van

Landelijk Functiegebouw te realiseren, dienen alle medewerkers een actuele functiebeschrijving te hebben. het traject hiertoe is uiterlijk 31 maart 2011 afgerond. De bij de omzetting onvermijdelijke frictiekosten zijn budgettair reeds meegenomen door de korpsen (junicirculaire 2010).

Reorganisaties

29. In het licht van de invoering van een Nationale Politie wordt er een pre-toets ingevoerd voor voorgenomen reorganisaties, die zal worden uitgevoerd door VenJ. Getoetst zal worden of nieuwe reorganisatievoorstellen van korpsen en de vtsPN verenigbaar zijn met de invoering van een Nationale Politie. Enkel voorgenomen reorganisaties die bijdragen aan c.q. in lijn zijn met de invoering van een Nationale Politie, zullen conform de Regeling melding voorgenomen reorganisatie verder in behandeling worden genomen (achtereenvolgens door de Adviescommissie reorganisaties en de Commissie georganiseerd overleg politie-ambtenarenzaken (Cgop)). Ten behoeve van deze pre-toets reorganisaties zal op korte termijn een procedurebeschrijving en een (apart) meldingsformat beschikbaar komen. Het Cgop wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de door VenJ verrichte toetsing.

Financiën

30. De korpsbeheerder stelt de begroting 2012 en meerjarenraming 2013-2015 op en het Regionaal college zal conform de Politiewet 1993 de begroting 2012 en meerjarenraming vaststellen. De minister zal richtlijnen geven voor het opstellen van de begroting 2012 en meerjarenraming in het perspectief van nationale politie en de 10 regionale eenheden.

de wet en na vaststelling van de organisatie van nationale politie door de minister zal overleg plaatsvinden met het medezeggenschapsgremium die hiertoe bevoegd is. Het gaat dan om voorgenomen besluit(en) voor de feitelijke inrichting van het landelijke politiekorps nationale politie.

34. De kwartiermaker nationale politie maakt voor 31 december 2011 een voorstel voor een medezeggenschapsstructuur die conform de Wet op de Ondernemingsraden aansluit op de inrichting van de nationale politie, alsmede een plan van aanpak voor de totstandkoming hiervan. Hij legt dit geheel - eveneens voor die datum - voor aan de minister van Veiligheid en Justitie.

35. Bij de concrete uitwerking van de afspraken over de transitie - met uitzondering van de invoering van nationale politie als zodanig - zal de medezeggenschap ingevolge de Wet op de Ondernemingsraden tijdig en zondig in goed overleg met het ministerie van VenJ worden toegepast.

Stabiliteit en continuïteit in de transitieperiode

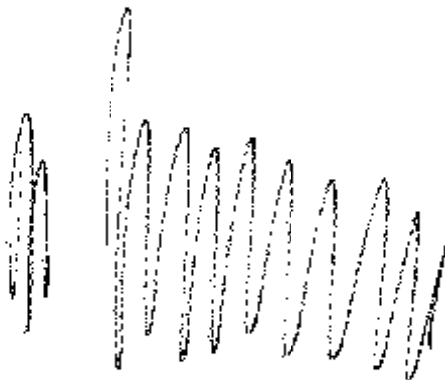
36. De korpsbeheerders en minister hebben als gezamenlijk streven het waarborgen van de continuïteit van het politiewerk. De minister van VenJ zal zich terughoudend opstellen als het gaat om het stellen van nieuwe taken aan de politie vanuit het Rijk. Indien dat echter onvermijdelijk is zal hij hierover in overleg treden met het dbKBB en daarbij zoveel mogelijk waarborgen dat deze taakuitbreidingen gepaard gaan met een volledig dekkend budget of op andere wijze de benodigde capaciteit vrijgespeeld wordt. Dit alles naar analogie van artikel 2 van de financiële verhoudingswet.

37. Er wordt gezamenlijk een systeem voor een zgn. 'impactanalyse' ontwikkeld waarmee bij voorgenomen nieuwe of gewijzigde wet- of regelgeving in beeld gebracht kan worden wat de incidentele en structurele financiële consequenties zijn, zowel materieel en personeel.

38. Er wordt voorkomen dat de afspraken over de transitie extra administratieve lasten met zich meebrengt voor de politie.

Den Haag, 22 februari 2011

DE MINISTER VAN
VEILIGHEID EN JUSTITIE,



I.W. Opstelten

DE VOORZITTER VAN HET
KORPSBEHEERDERSBERAAD,



J.J. van Aartsen

DE VOORZITTER VAN HET
COLLEGE VAN
PROCUREURS-GENERAAL,



H.N. Brouwer