Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Leiden
College van Bestuur
Postbus 382
2300 AJ LEIDEN

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
355482

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Datum 27 december 2011
Betreft Verzelfstandiging Pabo Thomas More

Geachte heer Van Maanen,

Sinds enige tijd voeren wij oriënterende besprekingen over uw voornemen de verzorging van de Rotterdamse vestigingsplaats van de Opleiding tot leraar basisonderwijs (verder Pabo Thomas More) te beëindigen en dit onderwijs van uw hogeschool af te splitsen en over te dragen aan de Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs (RVKO), een vereniging die scholen voor Katholiek onderwijs in Rotterdam en de buitengemeenten bestuurt en beheert. Onder het bestuur van de RVKO ressorteren 55 scholen voor primair onderwijs.
Ter motivering van beoogde overdracht hebben u en de RVKO de business case opgesteld die op 21 juni en 14 november met mij is besproken. Bij brief van 8 juli 2011, kenmerk 314052, heb ik laten weten dat deze business case onvoldoende rechtvaardiging biedt voor verzelfstandiging van de Pabo Thomas More en dat nog aanpassingen nodig zijn om tot definitieve besluitvorming te komen.
Op 30 september 2011 ontving ik een aanvulling op de business case, die aanleiding geeft om met elkaar naar vervolgstappen in dit proces te kijken.

Overdracht van hoger onderwijs naar een organisatie als de RVKO, die niet onder de reikwijdte van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) valt, is in principe niet mogelijk tenzij daarvoor een wettelijke voorziening wordt getroffen. Gelet op het ontbreken van reële alternatieven voor de constellatie waarin de Pabo Thomas More in het Rotterdamse functioneert en de maatschappelijke behoeften aan hoogwaardig opgeleide leerkrachten voor het Katholieke onderwijs in de regio Rotterdam, ben ik van oordeel dat er sprake is van een bijzondere situatie, die een voorziening vraagt om het voortbestaan van het onderwijs van onderhavige signatuur in Rotterdam te verzekeren. Voor de overdracht van de Pabo Thomas More aan de RVKO is wetswijziging nodig om de RVKO de status te verlenen van instelling voor bekostigd hoger onderwijs als bedoeld in artikel 1.3 van de WHW.

Ik ben voornemens een wetgevingstraject in gang te zetten om het mogelijk te maken dat aan de RVKO genoemde status verleend kan worden, opdat de Pabo Thomas More aan de RVKO kan worden overgedragen. Uiteraard moet dat wetsvoorstel eerst de Tweede en Eerste Kamer passeren voordat de overdracht kan plaatsvinden. Definitieve stappen kunnen dus pas gezet worden na goedkeuring van beide Kamers.

Datum

Onze referentie
355482*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl*

Afgezien daarvan zijn er nog andere voorwaarden waaraan voldaan moet worden, voordat ik goedkeuring verleen aan de overdracht van de Pabo Thomas More aan de RVKO (op enkele hiervan zijn door uw hogeschool en de RVKO al stappen in de goede richting gezet):

1. de Hogeschool Leiden en de RVKO dragen zorg voor een uitgekristalliseerd en door de betrokken geledingen binnen hun organisaties gedragen voorstel voor de splitsing en overdracht.
2. De governancestructuur is overeenkomstig de WHW en sluit belangenverstrengeling tussen de instelling voor primair onderwijs en de instelling voor hoger onderwijs uit.
3. De business case geeft uitsluitsel over de boedelscheiding wat betreft materiële infrastructuur (inclusief de huisvesting) en het personeel, de startbalans voor de Pabo Thomas More (mede gelet op de t-2 systematiek in de bekostiging) en de wijze waarop derde geldstroommiddelen straks worden ingezet.
4. OCW voorziet niet in enigerlei aanvullende bekostiging of subsidie voor de opstartfase en/of de instandhouding van de Pabo Thomas More.
5. Er mag geen weglek van Rijksmiddelen plaatsvinden van primair onderwijs naar de hoger onderwijs instelling of vice versa.
6. Na ontvangst van het definitieve voorstel voor de boedelscheiding zal ik de Inspectie van het Onderwijs vragen een kwalitatieve en financiële toetsing te doen waarbij wordt bezien of aan de eisen van voldoende kwaliteit van het onderwijs en de bedrijfsvoering wordt voldaan. Een positief advies van de Inspectie is voorwaarde voor het in gang zetten van de wetgevingsprocedure.
   Bij deze toetsing zijn in elk geval de volgende criteria van belang:
   a. De criteria die gelden voor de aanmerking van een (onbekostigde) instelling voor hoger onderwijs, zoals neergelegd in de Beleidsregel bevoegdheid graadverlening hoger onderwijs (Staatscourant 2010 nr. 14710 van 23 september 2010). Het gaat hier zowel om de kwaliteit van het onderwijs als om de bestuurlijke continuïteit en naleving van de wettelijke voorschriften. De NVAO en de Inspectie zijn hierbij betrokken.
   b. Daarenboven gelden criteria die samenhangen met het karakter van een bekostigde instelling. Deze criteria hebben betrekking op de rechtmatigheid en doelmatigheid van te besteden overheidsmiddelen en op naleving van andere voorschriften, zoals voorschriften omtrent governance.
7. het onderwijsaanbod van de nieuw te vormen hogeschool zal (in elk geval de eerstvolgende jaren) geen uitbreiding ondergaan.

Ik vertrouw erop dat het hiermee duidelijk is welke route moet worden gevolgd om de splitsing en overdracht van de Pabo Thomas More te gaan verwezenlijken.

Van deze brief heb ik een afschrift gezonden aan het bestuur van de Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs, de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs en de Tweede Kamer.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Halbe Zijlstra

Datum

Onze referentie
355482*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl*