

Advies Gebruiksprognose 2013

Achtergrond

In het Aldersadvies voor de middellange termijn van 1 oktober 2008 zijn de hoofdlijnen van een nieuw geluidstelsel voor Schiphol uiteen gezet. Op 19 augustus 2010 heeft de Alderstafel Schiphol advies uitgebracht over het starten van een experiment met het zogeheten nieuwe normen- en handhavingstelsel (NNHS). In de eerste bijlage bij het Aldersadvies uit 2010 is aangegeven welke afspraken uit het Aldersadvies voor de middellange termijn zijn uitgewerkt in het experiment.

Onder het huidige handhavingstelsel heeft de CROS geen formele rol. Tijdens het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel hebben bestuurders en bewonersvertegenwoordigers in de CROS tot taak de bewindspersoon van Infrastructuur en Milieu (IenM) te adviseren over de Gebruiksprognose die de sector voorafgaand aan het gebruiksjaar opstelt.

De criteria waaraan de CROS de Gebruiksprognose toetst, staan in het Aldersadvies van augustus 2010 en worden hieronder toegelicht. Om aan deze rol uitvoering te geven, is binnen de CROS een Werkgroep Gebruiksprognose opgericht waarin bewonersvertegenwoordigers, bestuurders en vertegenwoordigers van de sector plaatshebben.

Criteria voor een Gebruiksprognose

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *"de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld"*.

De staatssecretaris van IenM laat hiernaast een contra-expertise uitvoeren op de modellering. Het doel van deze contra-expertise is het *"nagaan of de berekeningen waaruit blijkt dat binnen de gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels worden toegepast, op een juiste wijze zijn uitgevoerd"*. Deze opdracht is door het ministerie van IenM aan het Nationaal Lucht-Ruimtevaartlaboratorium (NLR) verstrekt.

Proces

In augustus 2012 is de Gebruiksprognose 2013 aan de Werkgroep Gebruiksprognose toegezonden met een oplegnotitie waarin de verschillen met de Gebruiksprognose 2012 zijn toegelicht.

Na bespreking in de Werkgroep Gebruiksprognose zijn de Gebruiksprognose 2013, de oplegnotitie, de contra-expertise en het voorliggende advies over de Gebruiksprognose 2013 aan de CROS-leden en de VGP-leden verstuurd ten behoeve van de plenaire vergadering van de CROS op 27 september 2012.

De Werkgroep Gebruiksprognose is betrokken geweest bij het opstellen van het conceptadvies, dat besproken is tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 27

september 2012. Tijdens die vergadering heeft Amsterdam Airport Schiphol (AAS) de Gebruiksprognose 2013 gepresenteerd en heeft het ministerie van IenM de context van de Gebruiksprognose en de bevindingen in de contra-expertise toegelicht.

Het advies van de plenaire vergadering van de CROS wordt aan de staatssecretaris van IenM verzonden. De staatssecretaris wordt eveneens geïnformeerd over de contra-expertise van het NLR. Vervolgens informeert de staatssecretaris de Tweede Kamer.

Overeenkomstig het Alderadvies van 1 oktober 2008 wordt na afloop van elk gebruiksjaar een evaluatie uitgevoerd, waarin het werkelijke gebruik van Schiphol (aantallen vliegbewegingen, baan- en routegebruik, enzovoorts) en de werkelijk opgetreden lokale geluidseffecten worden vergeleken met de voorspellingen uit de Gebruiksprognose. Deze evaluatie is geen onderdeel van de handhaving, maar dient ter informatie om de toekomstige prognoses nog nauwkeuriger te kunnen maken. De evaluatie van de Gebruiksprognose zal gestart worden na afloop van het gebruiksjaar 2012 (eindigt op 31 oktober 2012). In het voorjaar van 2013 wordt gestart met het opstellen van de Gebruiksprognose 2014.

Aandachtspunten Gebruiksprognose 2012

Bijna alle aandachtspunten uit het CROS-advies van vorig jaar, naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2012, zijn verwerkt in de Gebruiksprognose 2013. Hieronder is per aandachtspunt opgenomen op welke manier de suggestie is verwerkt:

1. *Het aanscherpen van het onderscheid tussen etmaal-, dag- en nachtperiodes:*
Aan dit onderscheid is extra aandacht besteed in paragraaf 3.1.
2. *Meer toelichting en/of het vermelden van de regels bij de verschillende tabellen:*
In paragraaf 3.1 is de 'Verlenging van nachtprocedures' en 'Baangebruik etmaal' nader toegelicht.
3. *Het gebruik van een meer actuele hybride database:*
De inzet van een nieuwe database ter verbetering van de Gebruiksprognose is nog in uitvoering. Amsterdam Airport Schiphol (AAS) geeft aan hieraan wel gewerkt te hebben, maar dat implementatie niet kon worden afgerond voor het uitvoeren van de berekeningen voor de Gebruiksprognose 2013. De verwachting is dat deze binnenkort gereed is en in de eerstvolgende Gebruiksprognose verwerkt zal worden.
4. *Het verwerken van de verbeterpunten uit de contra-expertise van het NLR:*
Het NLR heeft drie concrete aanbevelingen gedaan, waaronder het gebruik van een meer actuele hybride database (zie hiervoor aandachtspunt 3). Wat betreft de toelichting op het modelleren van de preferentietabellen en het modelleren van dwars- en rugwindlimieten het volgende:
LVNL heeft het NLR een toelichting gegeven op het modelleren van de baanpreferentievervolgorde.
Uit deze toelichting blijkt dat de baanpreferentietabellen die door de LVNL worden gehanteerd overeenkomstig het Aldersakkoord zijn. Afwijkingen zijn er wel, maar deze komen voor bij zeer incidentele zicht- en windcondities en zijn hierdoor niet significant te noemen.
5. *Het eerder laten uitvoeren van de contra-expertise door het NLR:*
Het is bij de Gebruiksprognose 2013 gelukt om het NLR een contra-expertise te laten uitvoeren op een nagenoeg definitief concept van de Gebruiksprognose 2013. Hierdoor konden enkele aanbevelingen direct worden verwerkt.
6. *De mogelijkheid om een toelichting op de vlootmix in de toekomst te geven, in de wetenschap dat er nieuwe toestellen aankomen:*

- In paragraaf 2.3 en paragraaf 7.5 is nader toegelicht wat de komst van nieuwe toestellen betekent voor de operatie op Schiphol.
7. *Het toevoegen aan de vooruitblik op de gebruiksjaren 2013/2015 van het beoogd experiment met de uitvliegroutes van de Aalsmeerbaan:*
De verwachting dat een experiment zal worden gestart met uitvliegroutes van de Aalsmeerbaan is momenteel onvoldoende concreet te maken. Daarom wordt er in de Gebruiksprognose 2013 niet aan gerefereerd.
 8. *In tabel 3.2 en figuur 3.3 onderscheid maken tussen de etmaal-, dag- en nachtperiodes:*
In de tabel met de verwachte Inzet van de zes preferenties is onderscheid gemaakt tussen de periode van enerzijds de vroege ochtend en de dagperiode en anderzijds de nacht.
 9. *In de figuren 5.3 t/m 5.6 naast de gerealiseerde cijfers ook voorgaande geprognosticeerde cijfers op te nemen:*
Ieder jaar wordt door middel van de Evaluatie Gebruiksprognose geanalyseerd of de prognose in de buurt van de realisatie kwam. Indien hiertoe aanleiding bestaat kan het model voor de Gebruiksprognose verbeterd worden. Daarnaast is de Gebruiksprognose vooral gericht op de toekomst en lijkt het beter voor de leesbaarheid en begrijpelijkheid de tabellen zo simpel mogelijk te houden.
 10. *Uitgebreidere informatie over aanvlieghoogten opnemen:*
In paragraaf 3.1 is extra informatie over aanvlieghoogten in de nacht en de nachtperiode.

Gebruiksprognose 2013

Twee aanpassingen

- 1) Naar aanleiding van de "Dummy Evaluatie Gebruiksprognose 2011" heeft AAS de verdeling van het inkomend vliegverkeer over de drie vaste naderingspunten overeenkomstig de praktijk aangepast.
- 2) In de berekeningen voor de Gebruiksprognose 2013 heeft AAS de effecten van maatregel 17 (verlenging nachtprocedures) meegenomen door tot 06:40 uur te rekenen met de nachtprocedures.

Contra-expertise

Voorafgaand aan de consultatie en advisering door de CROS heeft het NLR een contra-expertise uitgevoerd. Het NLR heeft geconcludeerd dat de berekeningen van de gelijkwaardigheidscriteria in de Gebruiksprognose kloppen en dat de regels goed zijn toegepast. Ten behoeve van de berekening en rapportage voor de volgende Gebruiksprognose heeft het NLR naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2013 aanbevelingen aangereikt:

- Gebruik van actuele set routes in hybride database (overeenkomstig aandachtspunt 3 onder bovenstaande alinea *Aandachtspunten Gebruiksprognose 2012*),
- Gebruik aangepaste baancoördinaten (overeenkomstig de Regeling Milieuinformatie Schiphol),
- Gebruik meest recente versie Appendices, waarin voor diverse vliegtuigtypen enkele nieuwe prestatieprofielen staan die in de praktijk al gebruikt worden (zoals reduced flaps CDA's).

AAS heeft toegezegd alle drie de aanbevelingen te verwerken voor de Gebruiksprognose 2014.

Werkgroep Gebruiksprognose

Op 13 september 2012 heeft de Werkgroep Gebruiksprognose de Gebruiksprognose 2013 besproken, waarbij AAS een toelichting heeft gegeven op de verbeteringen ten opzichte van

de Gebruiksprognose 2012. De Werkgroep Gebruiksprognose heeft in aanvulling op de aanbevelingen van het NLR twee aanbevelingen voor de volgende Gebruiksprognose:

- De kleuren van figuren zoals 2.2. meer contrast geven.
- De berekeningswijze van de gelijkwaardigheidscriteria toelichten.

Plenaire vergadering CROS

Tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 27 september 2012 zijn geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt over de Gebruiksprognose 2013. De toehoorders zijn tijdens de vergadering verzocht om eventuele opmerkingen nadien in te leveren bij de leden van de Werkgroep Gebruiksprognose.

Werkgroep Gebruiksprognose 4 oktober 2012

De Werkgroep Gebruiksprognose heeft de volgende Ingekomen opmerkingen besproken:

1. *Er is uitleg gevraagd over de prognose van het gebruik van de Aalsmeerbaan.* Dit zal besproken worden in de volgende bijeenkomst van de Werkgroep Gebruiksprognose.
2. *Tevens is er uitleg gevraagd over het onderscheid tussen CDA's zoals die in het Aldersconvenant zijn afgesproken (glijvluchten met vaste naderingsroutes) en het begrip CDA's dat wordt aangehaald in de contra-expertise van het NLR (glijvluchten zonder vaste naderingsroutes).* Het ministerie van IenM verzoekt het NLR om in een volgende rapportage nadere aandacht te besteden aan het genoemde onderscheid.
3. *De geografische indeling van de kaarten in de Gebruiksprognose verdient nader overleg.* Zodra de contouren van de nieuw op te richten Omgevingsraad Schiphol helder zijn zal de geografische indeling voor de Gebruiksprognose worden besproken in de Werkgroep Gebruiksprognose. Naar verwachting kan dit gesprek plaatsvinden in het voorjaar van 2013.

Overwegingen en advies

Gelet op de resultaten uit het consultatietraject zijn de bestuurders en de bewonersvertegenwoordigers in de CROS van mening dat aan de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting in de Gebruiksprognose 2013 is voldaan.

De Gebruiksprognose voorziet in de informatiebehoefte zoals deze door de bewonersvertegenwoordigers en bestuurders is aangegeven. De sectorpartijen hebben zich ertoe ingespannen alle benodigde informatie te verzamelen en helder te presenteren om zo het doel van de Gebruiksprognose te realiseren. De toelichting maakt de informatie toegankelijk voor een breder publiek.

In de Gebruiksprognose 2013 is aangetoond dat aan de gelijkwaardigheidscriteria wordt voldaan.

De CROS is verheugd dat eerdere aanbevelingen naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2012 zijn verwerkt. De CROS verwacht dat ook de aanbevelingen in dit advies waar mogelijk worden verwerkt in de Gebruiksprognose 2014.