



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Adviescollege toetsing regeldruk  
Postbus 16228  
2500 BE S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**

Datum **U 6 JAN 2014**

Betreft Regeldruk in pensioendomein als gevolg van flexibele arbeidsrelaties en mobiliteit

**Onze referentie**  
2013-0000158661

**Uw referentie**  
JtH/RvZ/MK/RH/2013/156

Geachte heer Ten Hoopen,

Op 2 oktober jl. heb ik het Actal rapport ontvangen over "Regeldruk in het pensioendomein als gevolg van flexibele arbeidsrelaties en mobiliteit". Naar aanleiding van het onderzoek doet u verschillende aanbevelingen om de regeldruk in het pensioendomein als gevolg van toenemende flexibele arbeidsrelaties en mobiliteit van werknemers te verminderen. Ik heb hier met belangstelling kennis van genomen. Vermindering van de regeldruk is in het belang van de gehele pensioensector en in het bijzonder van de deelnemers. Hieronder ga ik in op de aanbevelingen die u doet.

*Sectoren in het pensioendomein verbreden*

U adviseert om de sectoren in het pensioendomein (door samenvoeging) te verbreden, zodat werkgevers en werknemers minder vaak gedwongen zijn om naar andere regelingen of fondsen over te gaan. In reactie hierop wijs ik erop dat de sectorale indeling niet is vastgelegd in de Pensioenwet. Het is aan sociale partners om te bepalen hoe zij sectoren indelen of wijzigen. In de Pensioenwet en de Wet verplichte deelneming in een bedrijfstakpensioenfonds 2000 (Wet bpf) zijn wel regels opgenomen met betrekking tot bedrijfstakpensioenfonds. Zo wordt onder meer geregeld dat deelname aan een bedrijfstakpensioenfonds verplicht gesteld kan worden (voor een of meer groepen personen) binnen een bedrijfstak. De omschrijving van (de werkingssfeer van) een bedrijfstak wordt bepaald door sociale partners ('het georganiseerde bedrijfsleven in een bedrijfstak'). Sociale partners benoemen daartoe de bedrijfsactiviteiten die toebehoren aan een bepaalde bedrijfstak.

*Kleine pensioenaanspraken*

U adviseert als minder belastend alternatief bij kleine pensioenaanspraken over te gaan tot de invoering van één of meerdere van de volgende mogelijkheden:

- Een verplichte waardeoverdracht van de kleine pensioenaanspraken (die qua hoogte blijven onder de huidige afkoopgrens kleine pensioenen);
- De verplichte afkoop door pensioenuitvoerders van zeer kleine pensioenbedragen (van enkele euro's), direct na het eindigen van het dienstverband, en/of;

- De mogelijkheid voor pensioenuitvoerders om zeer kleine pensioenaanspraken (van enkele euro's) af te boeken.

In reactie hierop merk ik op dat ik, in aansluiting op hetgeen naar voren kwam in het algemeen overleg over pensioenonderwerpen op 6 november jl., de Tweede Kamer zal informeren over de beoogde aanpassing van de regeling inzake waardeoverdracht en afkoop kleine pensioenen in de Pensioenwet en de planning van de wetgeving over dit onderwerp.

Datum

06 JAN 2014

Onze referentie  
2013-0000158661

#### *Informatievoorziening*

U adviseert ten aanzien van dit onderwerp om:

- De pensioenregelgeving zo aan te passen dat het mogelijk wordt om alle pensioeninformatie via één portal te ontsluiten en te verstrekken, als de burger daartoe de keuze heeft gemaakt;
- De pensioenregelgeving zo aan te passen dat de verplichting tot het versturen van papieren informatiedragers komt te vervallen, als de burger voor ontsluiting via de portal heeft gekozen;
- Samen met de koepels van pensioenfondsen en pensioenverzekeraars deze informatieportal te ontwikkelen en te implementeren.

In reactie op deze aanbevelingen kan ik het volgende melden. Op 29 november jl. heb ik een voorontwerp van wet pensioencommunicatie opengesteld voor een internetconsultatie. Dat voorontwerp bevat een voorstel tot uitbreiding van de functionaliteiten van [www.mijnpensioenoverzicht.nl](http://www.mijnpensioenoverzicht.nl). Deze portal zal een totaaloverzicht bieden van tot nu toe opgebouwde aanspraken en het te verwachten pensioeninkomen in de toekomst. Ik streef ernaar de functionaliteiten van deze portal zodanig uit te breiden dat de deelnemer op een handige, snelle en heldere wijze wordt ingelicht over zijn persoonlijke pensioensituatie en mogelijkheden. De uitbreiding van deze portal geschiedt in goed overleg met de Stichting Pensioenregister, waarin ook de Pensioenfederatie en het Verbond van Verzekeraars zijn vertegenwoordigd. Verder bevat het voorontwerp van wet een voorstel om pensioenfondsen en verzekeraars meer mogelijkheden te geven om digitaal te communiceren met de deelnemers. De huidige pensioenwetgeving verplicht de pensioenuitvoerders tot schriftelijke informatieverstrekking, tenzij de deelnemer uitdrukkelijk instemt met elektronische informatieverstrekking. Deze hoofdregel wordt als volgt gewijzigd: pensioenuitvoerders krijgen de keuze of zij schriftelijk of elektronisch informatie verstrekken. Als een deelnemer bezwaar maakt tegen elektronische verstrekking, wordt de informatie schriftelijk verstrekt.

#### *Verminderen van regeldruk voor de ZZP-er*

U adviseert om in de pensioenregelgeving de vaststelling van de hoogte en de afdracht van de pensioenpremie beter te laten aansluiten bij de fluctuaties die in de inkomstenstroom van de ZZP-er optreden. In reactie op deze aanbeveling merk ik graag op dat pensioenpremies gerelateerd zijn aan de hoogte van het inkomen. De pensioenpremie is gebaseerd op een percentage van het inkomen, boven de AOW-franchise. Zelfstandigen kunnen hun pensioenloon aanpassen wanneer ze te maken krijgen met fluctuaties in het inkomen. Hier lijkt de meerderheid van de zelfstandigen die verplicht pensioen sparen geen gebruik van te maken. Een voorbeeld daarvan is dat tweederde van de zelfstandigen die verplicht deelnemen aan het bedrijfstakpensioenfonds Schilders het bij het fonds geregistreerde pensioengevend inkomen bijvoorbeeld niet aan loonfluctuaties

aanpast<sup>[1]</sup>. Daar een fonds niet direct kan zien wat de fluctuatie in het inkomen van een zelfstandige is kan dit leiden tot een tijdelijk te hoge of te lage afdracht. Achteraf volgt dan mogelijk een verrekening. Het is aan het pensioenfonds om er samen met zelfstandigen voor te zorgen dat het daadwerkelijke inkomen zich goed verhoudt tot het vastgestelde pensioengevend inkomen. Hierbij moet er een midden worden gevonden tussen service aan de zelfstandige en lage uitvoeringskosten voor het fonds.

Datum

06 JAN 2014

Onze referentie  
2013-0000158661

*Uniformeren loongegevens en stroomlijnen afdrachtsystematiek*

U adviseert een uniformering van de loongegevens voor premieheffing en loonheffing en stroomlijnen van de afdrachtsystematiek door:

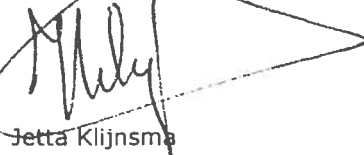
- Wet- en regelgeving ten behoeve van heffing en afdracht van pensioenpremie en loonheffing mogelijk wordt;
- Wet- en regelgeving zo aan te passen dat een uniforme systematiek van heffing en afdracht mogelijk wordt;
- Samen met de Pensioenfederatie, de Belastingdienst en het Verbond van Verzekeraars maximaal in te zetten op het realiseren van de uniformering van de gegevensuitvraag en de heffings- en afdrachtsystematiek.

In reactie op deze aanbevelingen merk ik graag op dat uniformering van de gegevensuitvraag begint bij het verminderen van de verschillen tussen pensioenregelingen en in werkwijze van uitvoerders. Dat vereist in de eerste plaats inspanningen van pensioenpartijen. Ik ben op de hoogte van het onderzoek van de Belastingdienst en de Pensioenfederatie naar de verschillen tussen de gegevensuitvraag in het pensioendomein en die in het loondomein. Ik wacht het resultaat van deze inspanningen af.

*Tot slot*

Ik hecht eraan te benadrukken dat het primaat voor het vormgeven en uitvoeren van de arbeidsvoorwaarde pensioen primair ligt bij de sociale partners en de pensioenfondsen. De uitvoering van een aantal van uw aanbevelingen zal daarom ook daar haar beslag moeten krijgen. In veel gevallen beschikt de pensioensector al over de benodigde instrumenten en bestaan er geen wettelijke belemmeringen. Ik zal daarom de aanbevelingen, voor zover deze betrekking hebben op de eigen verantwoordelijkheid van de pensioensector, onder de aandacht van de sector brengen en benadrukken dat zij ook zelf meer kan doen om de regeldruk voor deelnemers te verminderen.

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



Jetta Klijnsma

[1] TNS-NIPO, 2011, "Meer bewust van gebrek aan pensioeninzicht en pensioen kennis. Onderzoek onder werknemers, OZP en werkgevers", pagina 45.

