

Aan de Minister van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
De heer L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

datum 17 januari 2014
ons kenmerk RvB 07/14/NV/eb

telefoonnummer
020-6564809

Betreft: Uitvoeringstoets Wetsvoorstel koopkrachttegemoetkoming lage inkomens

Mijnheer de Minister,

Met uw brief van 6 januari 2014, kenmerk 2013-0000176049, verzoekt u mij een uitvoeringstoets uit te brengen op het concept Wetsvoorstel koopkrachttegemoetkoming lage inkomens. Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek.

Algemeen

Met het wetsvoorstel wordt in de Wet werk en bijstand (WWB) een nieuwe bevoegdheid opgenomen om huishoudens met een inkomen tot ten hoogste 110% van het sociaal minimum bij koopkrachtverlies financieel tegemoet te kunnen komen. De wettelijke mogelijkheid om een tegemoetkoming te verstrekken wordt nader uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (AMvB). De uitvoering van de AMvB wordt opgedragen aan de gemeenten en/of de Sociale Verzekeringsbank, afhankelijk van de wijze van uitvoering en de doelgroep van de koopkrachttegemoetkoming.

De AMvB waarin de uiteindelijke vormgeving van de koopkrachttegemoetkoming voor 2014 zal worden geregeld is nog niet opgesteld. Deze AMvB zal te zijner tijd aan de SVB worden voorgelegd voor een uitvoeringstoets. In deze toets beperkt de SVB zich daarom met name tot de juridische vormgeving van het wetsvoorstel.

Juridische vormgeving en uitvoerbaarheid

Aan artikel 7 van de WWB wordt toegevoegd dat het College van Burgemeester en Wethouders de koopkrachttegemoetkoming verstrekt, overeenkomstig de bij AMvB gestelde regels. Aan artikel 47a van de WWB wordt toegevoegd dat de SVB belast of mede belast is met het verstrekken van de koopkrachttegemoetkoming indien dit bij of krachtens AMvB is bepaald.

Het is de SVB niet volledig duidelijk hoe de taak van het College tot verstrekking van de tegemoetkoming zich verhoudt tot de rol en taak van de SVB indien in de AMvB geregeld wordt dat de SVB belast is met het verstrekken of mede verstrekken van deze tegemoetkoming. Ik geef u in overweging om de beoogde toevoegingen aan artikelen 7 en 47a van de WWB te laten vervallen en de bevoegdheid tot het verstrekken van de tegemoetkoming in artikel 36a van de WWB te regelen door aan dit artikel een algemene delegatiebepaling toe te voegen, zoals 'Bij AMvB wordt de verstrekking van de koopkrachttegemoetkoming als bedoeld in artikel 36a, eerste lid WWB opgedragen aan een bestuursorgaan'. Een soortgelijke constructie is ook gebruikt in de Wet Maatschappelijke ondersteuning bij de uitkering aan mantelzorgers door de SVB (zie bijlage).

20/01/2014 15:27:14

Een alternatief kan zijn om de tekst van het voorgestelde artikel 7, eerste lid, onderdeel c, te wijzigen in "c. verstrekt een koopkrachttegemoetkoming indien dit bij of krachtens algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 36a, eerste lid, is bepaald".

In het conceptwetsvoorstel wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de systematiek van de WWB. Dat betekent dat in beginsel de WWB van toepassing is. In het nieuwe artikel 36a, vierde en vijfde lid WWB wordt dit nader uitgewerkt. In het vierde lid zijn een aantal WWB-artikelen niet van toepassing verklaard. In het vijfde lid wordt bepaald dat in bepaalde artikelen onder 'bijstand' mede wordt verstaan 'koopkrachttegemoetkoming'.

Bij diverse artikelen van de WWB die van toepassing zijn op de koopkrachttegemoetkoming is het de SVB niet altijd duidelijk waarom deze artikelen relevant zijn voor de tegemoetkoming. Dit geldt zowel voor bepaalde artikelen die in artikel 36a, vijfde lid WWB expliciet op de tegemoetkoming van toepassing zijn verklaard, als voor de artikelen die niet in artikel 36a van de WWB worden genoemd. Daarnaast maakt de overeenkomstige toepassing van een aantal artikelen van de WWB op de koopkrachttegemoetkoming - zoals de regels over leefvormen, middelentoets, de niet-rechthebbende partner van de bijstandsgerechtigde en verhaal - de uitvoering complex en potentieel arbeidsintensief. Dit geldt in het bijzonder voor de toepassing van deze regels op personen die wel behoren tot de doelgroep van de koopkrachttegemoetkoming, maar die geen bijstand ontvangen. De SVB vraagt zich ook af of de overeenkomstige toepassing van sommige artikelen wel wenselijk is; enkele voorbeelden:

- De uitsluitingsgronden: het lijkt de SVB niet wenselijk en niet efficiënt om alle verblijf buiten Nederland van de doelgroep te gaan bijhouden.
- De maatregelen: het lijkt de SVB niet mogelijk om een maatregel toe te passen bij de schending van een verplichting in het kader van de koopkrachttegemoetkoming. De tegemoetkoming is immers een eenmalige uitkering, terwijl een maatregel wordt opgelegd op de nog uit te betalen uitkering in de toekomst.
- De boetes: de hoogte van de boete (minimaal € 150) lijkt de SVB niet proportioneel ten opzichte van de hoogte van de koopkrachttegemoetkoming. Daarnaast vraagt de SVB zich af of het wenselijk is om een inlichtingenplicht op te leggen aan personen die ambtshalve eenmaal een koopkrachttegemoetkoming ontvangen.

De SVB heeft een aantal nadere opmerkingen en vragen met betrekking tot de aansluiting bij de systematiek van de WWB eerder aan uw departement gezonden. De SVB stelt voor om over deze vragen en opmerkingen nader overleg te voeren. Ik geef u daarbij in overweging om de overeenkomstige toepassing van bepalingen uit de WWB zoveel mogelijk te beperken. In de nog op te stellen AMvB kunnen vervolgens regels worden opgenomen die beter zijn toegesneden op de koopkrachttegemoetkoming en eenvoudiger uit te voeren.

De SVB acht bij de gestelde wooneis (die volgt uit artikel 11 jo. 36a WWB) een risico aanwezig. Waarschijnlijk bestaat op grond van Verordening EG Nr. 883/2004 geen exportverplichting, maar mogelijk moet op grond van artikel 7 van Verordening EU Nr. 492/2011 de koopkrachttegemoetkoming wel uitbetaald worden aan grensarbeiders (werknemers) die in Nederland werken en buiten Nederland wonen. De wooneis zou een verkapt discriminatie kunnen inhouden die verboden is als deze niet objectief gerechtvaardigd is. De SVB wijst erop dat de memorie van toelichting geen argumenten bevat die de wooneis zouden kunnen rechtvaardigen.

20/01/2014 15:27:15

De uiteindelijke vormgeving van de eenmalige koopkrachttegemoetkoming wordt geregeld in een nog op te stellen AMvB. De SVB kan pas een oordeel geven over de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, eventuele voorwaarden die daarbij gelden en de uitvoeringskosten, als de inhoud van de AMvB bekend is. Ik verzoek u de SVB tijdig te betrekken bij het opstellen van de AMvB voordat deze voor uitvoeringstoets aan de SVB voorgelegd wordt.

Voor vragen over of een toelichting op deze uitvoeringstoets kan contact opgenomen worden met dhr. E. de Graaf (edegraaf@svb.nl, 020-6565839).

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest en stel het op prijs spoedig een reactie te ontvangen op deze brief.

Hoogachtend,

1/6

Mw. drs. N.A. Vermeulen MBA
voorzitter Raad van Bestuur

Bijlage:

- Wet Maatschappelijke Ondersteuning

20/01/2014 15:27:17

Bijlage

Wet Maatschappelijke Ondersteuning

• **§ 6. Uitkering aan mantelzorgers**

• **Artikel 19a**

- 1. Onze Minister kan aan een persoon die mantelzorg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, verleent ter waardering van zijn werk een uitkering verstrekken.
- 2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot het verstrekken van een uitkering. In ieder geval worden regels gesteld met betrekking tot:
 - a. het bedrag van de uitkering;
 - b. de aanvraag van de uitkering;
 - c. de criteria die voor de verstrekking van de uitkering worden gesteld;
 - d. de betaling van de uitkering.
- 3. Onze Minister kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid delegeren aan een ander bestuursorgaan.
- 4. Bij ministeriële regeling worden in geval van toepassing van het derde lid regels gesteld voor de uitvoering door het bestuursorgaan, de vergoeding van de kosten voor de uitvoering, de begroting van de uitgaven en kosten, de verantwoording van de uitgaven door het bestuursorgaan, de inrichting van de administratie en het verstrekken van inlichtingen door het bestuursorgaan aan Onze Minister.

• **Artikel 19b**

De Stichting Centrum Indicatiestelling Zorg en een stichting als bedoeld in artikel 4 van de Wet op de jeugdzorg verstrekken aan Onze Minister of in geval van toepassing van artikel 19a, derde lid, aan het bestuursorgaan, bedoeld in artikel 19a, derde lid, de persoonsgegevens die voor Onze Minister, respectievelijk het bestuursorgaan, noodzakelijk zijn voor de uitvoering van artikel 19a.

Regeling Maatschappelijke Ondersteuning

• **Artikel 6c**

De bevoegdheid tot het verstrekken van een uitkering als bedoeld in artikel 19a, eerste lid, van de wet wordt gedelegeerd aan de SVB.

• **Artikel 6d**

- 1. De toekenning van een uitkering vindt plaats door de SVB naar aanleiding van een daartoe door de mantelzorger bij de SVB ingediende aanvraag.
- 2. De SVB zendt een persoon als bedoeld in artikel 6b, eerste lid, onder a, een aanvraagformulier. De SVB vermeldt op het aanvraagformulier de datum van verzending.
- 3. De aanvraag wordt door de mantelzorger ingediend uiterlijk drie maanden na de dag waarop het aanvraagformulier aan een persoon als bedoeld in artikel 6b, eerste lid, onder a, is toegezonden of uitgereikt. De aanvraag is mede- ondertekend door die persoon.
- 4. De aanvraag heeft betrekking op het kalenderjaar waarin de in artikel 6b, eerste lid, onder a, bedoelde indicatie is afgegeven.

20/01/2014 15:27:19



20/01/2014 15:27:21