Sociale Verzekeringsbank

Voorzitter Raad van Bestuur
Van Heuven Goedhartlaan 1
Postbus 1100
1180 BH Amstelveen
Telefoon (020) 656 48 12
E-mail: nvermeulen@svb.nl

Aan de staatssecretaris van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Mevrouw drs. J. Klijnsma
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

datum	kenmerk	Telefoonnummer
23 oktober 2013	RvB 160/13/NV/eb	020-656 4812

Onderwerp: Uitvoeringstoets *concept wetsvoorstel twee-woningen-regel*

Mevrouw de Staatssecretaris,

Met uw brief van 14 oktober 2013 (kenmerk: 2013-0000141026) wordt verzocht het concept wetsvoorstel *Twee-woningen-regel* te beoordelen op uitvoerbaarheid. Het wetsvoorstel voorziet in een grondslag om bij Algemene Maatregel van Bestuur regels te kunnen vaststellen ten aanzien van hetgeen wordt verstaan onder het hoofdverblijf in dezelfde woning hebben. De beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel is 1 mei 2014.

De SVB is verheugd met het voornemen om het huisvestingscriterium in de AOW te verduidelijken. Of aan dat criterium wordt voldaan is momenteel in sommige gevallen moeilijk vast te stellen. Met de twee-woningen-regel wordt de in de samenleving bij veel pensioengerechtigden bestaande onduidelijkheid over de interpretatie van de begrippen gezamenlijke huishouding en het hoofdverblijf in dezelfde woning weggenomen.

Bij AMvB wordt de twee-woningen-regel nader uitgewerkt. De SVB denkt graag mee over de nadere uitwerking van de twee-woningen-regeling in de AMvB. Tevens brengt de SVB graag een uitvoeringstoets uit over deze AMvB.

Gevolgen uitvoering
De twee-woningen-regel heeft gevolgen voor de uitvoering.

- Inschatting is dat de individuele voorlichting aan de meeste klanten eenvoudiger wordt. Klanten weten beter waar ze aan toe zijn. Dit leidt tot minder telefoontjes van klanten, en tot minder bezwaar- en beroepszaken. Alleen in geval van samenloop met AIO, of Anw wordt de voorlichting juist complexer, omdat het begrip "gezamenlijke huishouding" niet uniform is.
- De handhaving zal wijzigen. Beoordeeld moet worden of de kosten voor de eigen woning worden gedragen en of de woning direct beschikbaar is en er niemand anders op dit adres woont. Dit zijn nieuwe voorwaarden in de AOW. Deze zijn eenduidig vast te stellen.

Een aanzienlijke besparing op de uitvoeringskosten wordt verwacht. Een concrete inschatting van de gevolgen voor de uitvoeringskosten, alsmede een definitief oordeel over de uitvoerbaarheid zal in de uitvoeringstoets op de AMvB worden opgenomen.

Invoering

Om deze wijziging te realiseren is aanpassing van het systeem noodzakelijk. Tevens dienen instructies, informatiemateriaal e.d. te worden aangepast. Ook dienen medewerkers te worden opgeleid. Zodra de AMvB bekend is zou de SVB de noodzakelijke voorbereidingen kunnen treffen om de wetswijziging in uitvoering te nemen. De SVB heeft tijd nodig om de voorbereidingen te treffen om het wetsvoorstel in uitvoering te nemen. Om het wetsvoorstel per 1 mei 2014 te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk dat de concept AMvB nog dit jaar wordt voorgelegd voor een uitvoeringstoets.

Een definitieve inschatting van de gevolgen voor de eenmalige uitvoeringskosten en de implementatietijd wordt in de uitvoeringstoets op de AMvB opgenomen. Tevens zal dan de mogelijkheid worden onderzocht of het mogelijk is om het wetsvoorstel vóór de beoogde invoeringsdatum van 1 mei 2014 te kunnen invoeren.

De SVB is verheugd met het feit dat de beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel ten opzichte van het voorstel in de rijksbegroting (1 juli 2015) ruim een jaar naar voren is gehaald naar 1 mei 2014. Hiermee wordt een lange overbruggingsperiode voorkomen, waarin de nieuwe twee-woningen-regel wel bekend is, maar niet inwerking is getreden. Desalniettemin resteert er een periode van 6 maanden tot de inwerkingtreding van het wetsvoorstel. Naar de visie van de SVB kunnen reeds nu de handhavingsprocessen worden ingericht op basis van de nieuwe regelgeving. Daarnaast zou de SVB graag afzien van het opleggen van sancties in gevallen die vanaf 1 mei 2014 als alleenstaand worden beschouwd. De SVB treedt graag met u in overleg over de mogelijkheden en vanaf welk moment de SVB kan anticiperen op inwerkingtreding.

Voor vragen over of een toelichting op de uitvoeringstoets kan contact opgenomen worden met dhr. M. Tielen (MTielen@svb.nl / 020 - 656 5374).

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest, en stel het op prijs binnen 6 weken uw reactie te ontvangen.

Hoogachtend,

b/a

mw. drs. N.A. Vermeulen MBA
voorzitter Raad van Bestuur

Bijlage – Juridisch commentaar

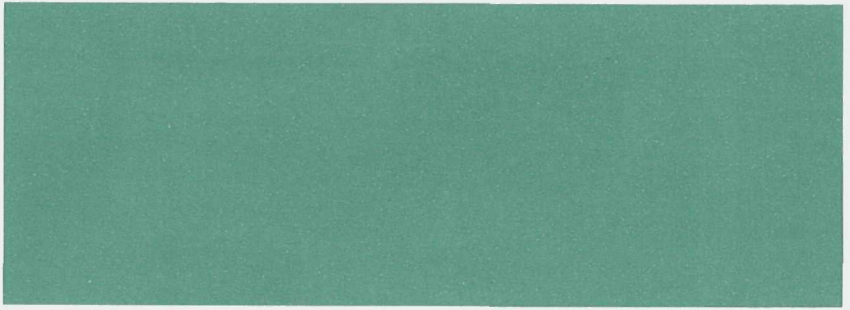
In het wetsvoorstel wordt art 17 lid 2 geschrapt.

In dit artikel is bepaald dat het AOW-recht niet wordt gewijzigd indien sprake is van twee pensioengerechtigden waarvan er één hulpbehoevend is, de andere mantelzorg verleent en er daardoor een gezamenlijke huishouding zou ontstaan, terwijl beide pensioengerechtigden wel ieder beschikken over een woning en daarvan de financiële lasten dragen.
In de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat de nieuwe regeling volledig het mantelzorg-artikel omvat, en dat dit artikel daarom kan vervallen
De formulering van art 17 lid 2 is waarschijnlijk niet exact gelijk aan de voorwaarden in de nieuwe AMvB. Zo ontbreekt de voorwaarde dat er geen andere persoon feitelijk bij hun inwoont.
De kans is aanwezig dat een mantelzorger, c.q. hulpbehoevende, die nu onder deze uitzondering valt (met 70%-hoogte), niet onder de nieuwe 2-woningen-regel valt.

Sociale Verzekeringsbank

Raad van Bestuur
Postbus 1100, 1180 BH Amstelveen

TNT Post
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas



A12FP 25051 9807-BN-0608 1