

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de Staatssecretaris van Sociale
Zaken en Werkgelegenheid,
Mevrouw Drs. J. Klijnsma
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum

24 JULI 2014

Uw kenmerk
2014-0000081470

Ons kenmerk
SBK/89957/MJ

Pagina
1 van 4

Onderwerp

U-toets lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten (onderdeel
doelgroepenregister en quotumheffing en -berekening)

Geachte mevrouw Klijnsma,

In uw brief d.d. 13 juni 2014 (kenmerk 2014-0000081470) heeft u UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het meegestuurde concept lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. In de bijgevoegde uitvoeringstoets wordt de uitvoering en haalbaarheid van het doelgroepenregister en de quotumheffing en -berekening behandeld. De uitvoering van het doelgroepenregister per januari 2015 en de quotumberekening en -heffing is uitvoerbaar onder voorbehoud van de volgende voorwaarden:

- Dat de specificaties van het doelgroepenregister (populaties, geldigheidsduur, etc.) per 1 augustus 2014 definitief zijn vastgesteld.
- Dat de levering van informatie over gemeentelijke klanten met loonkostensubsidie ten behoeve van het doelgroepenregister door gemeenten vóór de afgesproken datum (1 april) en conform de specificaties plaatsvindt.
- Dat de levering van gegevens over doelgroepen Wsw, ID-banen en WIW-banen door SZW jaarlijks vóór de afgesproken datum (1 april) en conform de specificaties plaats vindt.

Hierbij merken we op dat er nog verschillende gesprekken gaande zijn met uw ministerie over welke dienstverlening UWV wel en niet moet leveren bij het bemiddelen van doelgroepen en het informeren van werkgevers over de banenafpraak. Dit bemoeilijkt UWV om een goede inschatting te maken van de kosten van aanpassingen in de ICT-systemen en communicatie. De inschattingen zijn gebaseerd op basis van de gegevens die op het moment van de uitvoeringstoets bekend zijn.

Daarnaast willen we graag een aantal punten in het kader van de banenafpraak en het quotum arbeidsbeperkten bij u onder de aandacht brengen, te weten: de kansen van mensen op de arbeidsmarkt zonder baangarantie, de consequenties van het beperken van de periode dat iemand tot de doelgroep behoort, de noodzakelijke informatie van gemeenten over loonkostensubsidie, aandachtspunten nulmeting en monitoring banenafpraak, beperken van het aantal bezwaarschriften en de nog niet ingevulde detachingsconstructie.

Kansen van op de arbeidsmarkt zonder baangarantie

Zoals ook in onze uitvoeringstoets over het conceptwetsvoorstel Quotumwet dd 9 april jl. (kenmerk 2013-0000094593) aangegeven, valt een groot deel van de arbeidsbeperkten niet onder deze afspraak. Hierdoor zal het moeilijker zijn om mensen uit deze doelgroepen te plaatsen bij werkgevers. Dit betekent dat de kansen op de arbeidsmarkt van mensen met een ZW-, WAO-, WAZ- of WIA-uitkering afnemen. In uw reactie dd 4 juli jl. geeft u aan dat deze afspraak rechtstreeks uit het sociaal akkoord van 11 april 2013 komt en een belangrijke pijler is voor de (doelgroep van de) Participatiewet. En dat in hetzelfde akkoord

is afgesproken dat sociale partners meer inspanningen gaan leveren voor mensen met een WIA-uitkering en het vangnet ZW. Tegelijkertijd zien we dat kansen op een baan van mensen in de WIA afnemen (Bron: UWV Monitor Arbeidsparticipatie 2013). Dit kan gevolgen hebben voor de prestatieafspraken van UWV voor het realiseren van uitstroom van deze doelgroep. Daarom willen wij u verzoeken nogmaals met de sociale partners te bespreken welke maatregelen er kunnen worden genomen om de instroom in de ZW – en de WIA te beperken en de uitstroom te bevorderen. Wel zijn uw ministerie en UWV reeds in overleg om de uitstroom van de WGA-populatie te bevorderen. In het voorstel van UWV wordt de ingezette dienstverlening (eigen bemiddeling en begeleiding, inkoop trajecten of monitoring) bepaald door de afstand tot de arbeidsmarkt van de klant. Hierbij maakt UWV gebruik van een categorisering van het klantenbestand. Afgesproken is in september tot besluitvorming te komen over de dienstverleningsinzet WGA.

Naast de bovengenoemde populaties vallen schoolverlaters met een arbeidsbeperking niet onder de banenafpraak. UWV wil bij u graag aandacht voor deze groep schoolverlaters en bij u bepleiten dat u deze doelgroep opneemt in de doelgroep van de banenafpraak om te voorkomen dat hun afstand tot de arbeidsmarkt toeneemt. Ook bij deze groep is de kans op werk het grootst als ze in beeld blijven. Dit geeft ze een goede start in de maatschappij. Daarnaast zijn we met uw ministerie in overleg over wat precies onder de verantwoordelijkheid van UWV en wat onder de verantwoordelijkheid van gemeenten valt voor de doelgroep van schoolverlaters met een arbeidsbeperking.

Het beperken van de periode dat iemand tot de doelgroep behoort

U heeft ervoor gekozen om de geldigheidsduur van opname in het register te beperken. Dit betekent dat wanneer iemand die voorheen werkte met loonkostensubsidie en vervolgens in staat is om het WML te verdienen, na 2 jaar niet meer tot de doelgroep gerekend en uit het register wordt verwijderd. Hierdoor kan het voorkomen dat een werkgever in het ene jaar wel aan het quotum voldoet en het jaar daarna niet meer, zonder dat de personeelssamenstelling wijzigt. In dit geval is het voor werkgevers interessanter om een nieuwe doelgroeper aan te nemen en afscheid te nemen van de ex-doelgroeper, zodat weer aan het quotum wordt voldaan. Daarnaast geldt dat iemand die nu op de wachtlijst Wsw staat en waarvan de indicatie verloopt, niet wordt geherindiceerd. Gevolg is dat hij niet meer tot de doelgroep behoort, zonder dat zijn situatie gewijzigd is en de gemeenten een beoordeling baangarantie moet aanvragen voor deze persoon.

Wij geven u in overweging om iemand die eenmaal is opgenomen in het register hier in te laten, zodat zijn kansen op de arbeidsmarkt blijvend worden vergroot. Dit maakt de uitvoering van het register niet alleen eenvoudiger en goedkoper, maar veel belangrijker vanuit onze ervaring is het lastig om voor deze doelgroep een duurzame arbeidsrelatie te realiseren. Door de doelgroeper niet te verwijderen uit het register is de kans op een duurzame arbeidsrelatie met de werkgever groter wat juist voor deze doelgroep van groot belang voor een succesvolle (re-)integratie op de arbeidsmarkt. Indien u toch een geldigheidsduur opneemt dan wil ik u adviseren dit een langere periode te laten zijn dan de nu in de regelgeving opgenomen 2 jaar wanneer een persoon in staat is het WML te verdienen. Door een langere periode te kiezen neemt de kans op een duurzame arbeidsrelatie voor de doelgroep toe.

Informatie over loonkostensubsidie van gemeenten

Wanneer er niet wordt gekozen om in het doelgroepenregister uit te gaan van een onbeperkte geldigheidsduur, zoals UWV voorstaat, dan is voor de berekening van de geldigheidsduur voor de opname in het register van belang dat UWV signalen van de gemeente krijgt over begin en einde loonkostensubsidie. Dit betekent dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 de gegevens over de loonkostensubsidie moeten gaan registreren. Ook voor de uitvoering van de Participatiewet heeft UWV als voorwaarde gesteld dat we moeten beschikken over informatie van gemeenten over loonkostensubsidie, in dit geval voor de juiste uitvoering van de ZW en de WIA.

Nulmeting en monitoring banenafspraken

UWV voert de nulmeting en monitoring van de banenafspraken uit. De resultaten van de nulmeting zullen 15 augustus a.s. met uw ambtenaren worden gedeeld. Er zal gerapporteerd worden op basis van het aantal verloonde uren van mensen uit de doelgroep in het tijdvak december 2012. In de lagere regelgeving wordt echter gesproken over jaartotalen. Wij vertrouwen er op dat SZW een juiste omrekenfactor toepast om tot dit jaartotaal te komen.

Eerder hebben we aangegeven dat een monitoring met een maandelijkse frequentie mogelijk is mits de externe informatie (Wsw en ID/WIW) tijdig wordt aangeleverd. Onze inschatting is dat deze frequentie te hoog is en dat een meting per kwartaal beter voorziet in de behoefte van werkgevers. Graag horen wij of u prijs stelt op een meting per kwartaal. Hiervoor blijft echter gelden dat wij de relevante informatie tijdig onder verantwoordelijkheid van SZW (van CBS en Panteia) krijgen aangeleverd. Daarnaast zullen ook de uitvoeringskosten toenemen. In de uitvoeringstoets is uitgegaan van één meetmoment per jaar.

Daarnaast constateren we een verschil in het te maken onderscheid tussen grote en kleine werkgevers zoals dat wordt bepaald in de nulmeting en de monitor. In de nulmeting gaat UWV uit van de uitgangspunten van de Ontwerp Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten uit april 2014. Uitgangspunt is hier 25 werknemers. Voor de monitor wordt uitgegaan van het aantal verloonde uren (40.575 verloonde uren) om te bepalen of een werkgever groot is. Aangezien het in de nulmeting en monitor om een macrometing gaat hoeft dit niet problematisch te zijn.

Beperken van het aantal bezwaarschriften

UWV heeft op basis van ervaringen van de Belastingdienst met het aantal bezwaarzaken bij de gedifferentieerde premie Werkhervattingskas ingeschat dat in het eerste jaar bij de inwerkingtreding van de quotumheffing er 12.500 bezwaarschriften worden ingediend bij de Belastingdienst. In het tweede jaar zullen dit er naar verwachting 8.500 zijn en vanaf het derde jaar 6.250 bezwaarschriften. UWV zal hiervoor gegevens aan de Belastingdienst moeten aanleveren om deze te kunnen afhandelen, tenzij de Belastingdienst het bezwaar procedureel kan afdoen.

UWV verwacht dat door deze piek aan bezwaarzaken het niet haalbaar is om binnen de wettelijke termijn te kunnen reageren. Het aantal bezwaarschriften willen we beperken door vroegtijdig in een kalenderjaar de gegevens die ten grondslag liggen aan de quotumheffing later in het jaar, aan werkgevers te verstrekken. Zij kunnen deze dan zo nodig corrigeren. Daarnaast wil UWV samen met uw ministerie onderzoeken welke aanvullende beperkende maatregelen mogelijk zijn dat genomen kunnen worden om het aantal bezwaarschriften te verminderen.

Inleen en detachingsconstructie

Het is uw bedoeling dat uitgeleende en gedetacheerde arbeidsbeperkten bij inlenende werkgevers worden meegenomen voor zowel de baangarantiemonitor als de quotumberekening en -heffing. In het verzoek om uitvoeringstoets is dit onderwerp nog op PM gezet. Inmiddels heeft UWV hierover een nadere brief en een uitvoeringstoets ontvangen voor wat betreft de monitor.

De inleen- en detachingsconstructie zal voor de baangarantiemonitor worden vormgegeven via een macro verdeelsleutel. Aan de hand daarvan kan UWV ingeleende arbeidsbeperkten 'omzetten' van de uitlener naar de inlener. Die omzetting is van belang voor de beoogde monitoring van baangaranties bij de overheid, respectievelijk de marktsectoren. Voor deze omzetting is UWV afhankelijk van gegevens van derden. Gezien

Uw kenmerk
2014-0000081470

Ons kenmerk
SBK/89957/MJ

Pagina
4 van 4

het feit dat de nulmeting voor de monitor door UWV reeds is ingeregeld, betekent de inleen- en detachingsconstructie dat de nulmeting opnieuw moet worden verricht.

Tot slot

In de uitvoeringstoets Quotumwet hebben wij aangegeven dat UWV zich maximaal inspant om zoveel mogelijk kandidaten te leveren voor de baangarantie en dat we tegelijkertijd merken dat het voor werkgevers en de doelgroep onduidelijk is wie er wel en niet onder de doelgroep van de baangarantie vallen. Deze onduidelijkheid lijkt nog steeds te bestaan. Daarnaast krijgt UWV ook vragen vanuit de arbeidsmarktregio's en gemeenten over het doelgroepenregister en de banenafpraak. Gelukkig zijn er inmiddels initiatieven vanuit SZW gestart deze communicatie te verbeteren. Wij leveren hieraan vanuit onze ervaringen met werkgevers, gemeenten en klanten graag een bijdrage. UWV gaat graag met uw ministerie nader in gesprek hoe de informatie uit het doelgroepenregister kan worden gebruikt om aan de (verwachte) informatiebehoefte van arbeidsmarktregio's en werkgevers te voldoen met betrekking tot inzicht in de populatie en voortgang van de banenafpraak.

UWV wil er bij u op aandringen zo snel mogelijk, uiterlijk voor 1 augustus 2014, duidelijkheid te verschaffen over de uiteindelijke conceptregelgeving die bij de Kamer aangeboden wordt. De ontwikkeling en realisatie van het doelgroepenregister kent een krap tijdpad. Vertraging in de wetgeving zal leiden tot een latere invoeringsdatum van het register.

Hoogachtend,

b/a

mr. drs. B.J. Bruins,
Voorzitter Raad van Bestuur

UWV Uitvoeringstoets lagere Regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

Titel voluit:

UWV Uitvoeringstoets bij Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Wet financiering sociale verzekeringen, het Besluit Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en de Ontwerpregeling tot wijziging van de Regeling Wet financiering sociale verzekeringen in verband met de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten (lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten)

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft bij brief van 13 juni 2014 (kenmerk 2014-0000081470) UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het meegestuurd conceptvoorstel voor de lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. In voorliggende uitvoeringstoets is uitgegaan van deze versie, getiteld: Wijziging Besluit Wfsv, Wijziging Besluit SUWI en Wijziging Regeling Wsfv.

In april 2014 heeft UWV een uitvoeringstoets uitgebracht op een conceptversie van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten waarin een aantal voorbehouden zijn opgenomen ten aanzien van de nadere invulling van de lagere regelgeving. In de lagere regelgeving zoals nu voor uitvoeringstoets is aangeboden, is het gezamenlijke voorstel van UWV voor een werkbare uitvoering van de quotumregeling verwerkt.

In het Ontwerpbesluit en Ontwerpregeling is nadere invulling gegeven aan de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten en heeft betrekking op bepaling van gelijkgestelde arbeidsbeperkten, indeling sectoren, gemiddeld aantal verloonde uren arbeidsbeperkten, de in te richten monitoring banenafpraak en de bepaling van de variabelen quotumpercentage.

De voorliggende uitvoeringstoets heeft betrekking op de inrichting van het doelgroepenregister en de quotumberekening en -heffing. Waarbij geldt dat het doelgroepenregister per 1 januari 2015 ingericht moet worden. Het kabinet beslist op een later moment wanneer en of de quotumheffing wordt ingevoerd. De quotumheffing kan op zijn vroegst per 1 januari 2017 ingaan.

Voor de beoordeling baangarantie vindt een aparte uitvoeringstoets plaats, datzelfde geldt voor systematiek van het meetellen van ingeleende arbeidskrachten voor de quotumheffing en indicatie beschut werk.

De Staatssecretaris heeft UWV gevraagd in de u-toets in ieder in te gaan op de volgende aspecten van het beleidsvoorstel:

1. Uitvoerbaarheid
2. Handhaafbaarheid
3. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum
4. Effecten voor de klant
5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV
6. Implementatie / informatievoorziening / control
7. Effecten op de benodigde capaciteit
8. Eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten
9. Effecten op regeldruk / administratieve lasten
10. E-werken

1. Uitvoerbaarheid

De uitvoering van het doelgroepenregister per januari 2015 en de quotumberekening en -heffing is uitvoerbaar onder voorbehoud van de volgende voorwaarden:

- Dat de levering van informatie over gemeentelijke klanten met loonkostensubsidie ten behoeven van het doelgroepenregister door gemeenten vóór de afgesproken datum (jaarlijks voor 1 april) en conform de specificaties plaatsvindt.
- Dat de levering van gegevens over doelgroepen Wsw, ID-banen en WIW-banen door SZW vóór de afgesproken datum (jaarlijks voor 1 april) en conform de specificaties plaats vindt.

Indien wijzigingen optreden in het komende wetstraject zal opnieuw onderzocht moeten worden of uitvoerbaarheid van de (lagere regelgeving) Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten door UWV zoals beschreven in deze toets nog mogelijk is en kan een tijdige realisatie van het doelgroepenregister per januari 2015 niet gegarandeerd worden.

Onderstaande analyse op de uitvoerbaarheid is opgesplitst in twee onderdelen:

- het opzetten, vullen en onderhouden van het doelgroepenregister;
- de vaststelling van de quotumheffing voor werkgevers bij activering van het quotum.

Doelgroepenregister

Het doelgroepenregister wordt gebruikt voor de monitoring, informatievoorziening aan werkgevers, gemeenten en burgers. Wanneer de quotumheffing wordt geactiveerd wordt het gebruikt om te bepalen of de individuele (grote) werkgevers aan zijn quotumverplichting voldoet.

Hieronder wordt ingegaan op de volgende elementen van het doelgroepenregister:

- a) Initiële vulling
- b) Onderhoud
- c) Ontsluiting richting werkgevers, gemeenten en burger

Ad a) Initiële vulling doelgroepenregister

Het register zal voor de periode 2013 (nodig voor de nulmeting) tot 1 januari 2015 gevuld worden met Wajongers, Wsw-ers en alle personen met een WIW- en ID-baan. Voor de oWajong geldt initieel dat alle Wajongers opgenomen worden, ook jongeren zonder arbeidsvermogen. Het onderscheid met of zonder arbeidsvermogen kan pas worden gemaakt als de herindeling is afgerond. Bij het jaarlijks onderhoud zullen de oWajongers waarvan bij de herindeling is vastgesteld dat zij niet over arbeidsvermogen beschikken worden verwijderd uit het register.

De gegevensset die in het register worden opgenomen is zo beperkt mogelijk en bestaat uit:

- BSN
- Herkomst / grondslag
- Datum ingang
- Datum einde

Op basis van gegevenskoppeling met UWV Personen Administratie en de Polisadministratie kan de werkende groep doelgroepers worden onderverdeeld in geslacht, per sector ('overheid' en 'niet-overheid') en arbeidsmarktregio bepaald worden. Deze gegevens zelf zullen niet in het register opgenomen worden.

In verband met de jaarlijkse meting direct na 1 mei dienen uiterlijk één maand daarvoor, te weten jaarlijks voor 1 april, de bronbestanden en -gegevens over het voorgaande kalenderjaar conform de specificaties bij UWV te zijn ontvangen. UWV gaat er vanuit dat SZW jaarlijks de gegevens over deelnemers Wsw, ID en WIW vóór 1 april aanlevert bij UWV voor verwerking in het register. Ditzelfde geldt voor een tijdige levering van informatie door de gemeenten over klanten met loonkostensubsidie. Wanneer levering na 1 april plaatsvindt is een meting per 1 mei niet realiseerbaar. UWV is nog met SZW in overleg om (tijdig voor 1 januari 2015) een proces van gegevensvastlegging en -levering door gemeenten te realiseren.

Ad b) Onderhoud doelgroepenregister

Na de initiële vulling zal het register worden aangevuld met personen die vallen onder de Participatiewet en van wie UWV heeft vastgesteld dat deze niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon. Verder zullen er periodieke updates van het register worden uitgevoerd waarbij nieuwe instroom, beëindigingen en correcties worden doorgevoerd in het register voor een nieuw peilmoment.

In de regelgeving is vastgelegd dat vanaf het moment dat een doelgroeper niet meer voldoet aan de criteria deze nog twee kalenderjaren meetelt na het jaar van vervallen van de criteria mee. Als einddatum van opname in het register wordt dat 31-12-XX waarbij XX gelijk is aan $t+2$. Dit is in deze u-toets uitgewerkt. Hierbij wordt opgemerkt dat UWV er de voorkeur aan geeft aan dat iemand die is opgenomen in het doelgroepen register hier in te laten (zie aanbiedingsbrief bij deze u-toets), zodat zijn kansen op de arbeidsmarkt worden vergroot en het onderhoud van het register eenvoudiger en goedkoper is.

Bij onderstaande uitwerking van het register is randvoorwaardelijk dat, zoals eerder is aangegeven, UWV tijdig beschikt over de actuele populatie deelnemers Wsw, ID, WIW en loonkostensubsidie. In verband met de 1-meting en de jaarlijkse metingen direct na 1 mei, dienen bronbestanden en -gegevens over $t-1$ vóór 1 april van jaar t en conform de specificaties bij UWV aangeleverd zijn.

Het is mogelijk om meerdere keren per jaar een meting uit te voeren om te kunnen bepalen of de toename van het aantal banen voor doelgroepen op koers ligt. Om dit mogelijk te maken zullen SZW, CBS, Panteia en gemeenten hun gegevens over Wsw, ID, WIW en loonkostensubsidie met dezelfde frequentie als de tussenmetingen moeten leveren. Hetzelfde geldt voor de nog nader af te spreken informatie over ingeleende uitzendkrachten en over arbeidsbeperkten met/zonder loonkostensubsidie. In de bepaling van de uitvoeringskosten is uitgegaan van één meting per jaar. De uitvoeringskosten zullen proportioneel toenemen zijn wanneer het aantal metingen per jaar toenemen.

UWV hanteert de volgende algemene uitgangspunten bij het onderhoud van het doelgroepenregister:

- De geïndiceerden in het kader van de Participatiewet (arbeidsbeperkt met verdien capaciteit <WML) worden dagelijks geactualiseerd.
- Bronhouders van de doelgroepopulaties (SZW, Gemeenten, UWV-Uitkeren, Panteia en CBS) leveren mutaties (op- en afvoeringen) aan. Daaronder vallen ook de afvoeringen als gevolg van het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd. UWV leidt zelf geen mutaties af, m.u.v. de situatie dat de desbetreffende persoon overlijdt.
- In het register wordt een 'einddatum' opgenomen voor zover dit al bekend is. Algemeen uitgangspunt is dat 2 jaar na beëindiging van de grondslag (indicatie, uitkering, dienstverband WIW/ID of loonkostensubsidie) de persoon aan het eind van het kalenderjaar uit het register wordt verwijderd.
- Het register wordt jaarlijks in april voor de meting per mei van elk jaar geactualiseerd; bij de personen die niet langer aan de doelgroepen criteria voldoen (jaar t) wordt de einddatum gevuld met in achtneming van de uitlooptermijn (t/m 31-12- van $t+2$).
- Na het bereiken van de einddatum (inclusief uitlooptermijn) wordt de persoon uit het register verwijderd.

Het register kent de volgende doelgroepen: Participatiewet met beoordeling banenafpraak, Wajong, Wsw, WIW en ID. De uitgangspunten per doelgroep met betrekking tot de geldigheidsduur worden hieronder beschreven.

Doelgroep Participatiewet

Tot de doelgroep van de Participatiewet behoren personen met een UWV beoordeling banenafspraken. Personen met een UWV advies beschut werken behoren niet tot de doelgroep van het register.

UWV is nog in overleg met SZW voor de jaarlijkse levering van gegevens over deelnemers loonkostensubsidie en de specificaties waaraan dit bestand moet voldoen. UWV gaat er hierbij vanuit dat jaarlijks een actualisatiebestand wordt aangeleverd bij UWV met nieuwe en afgelopen deelnemers. UWV zal zelf geen toets uitvoeren of een persoon wel of geen loonkostensubsidie ontvangt. In overleg met SZW worden nadere afspraken gemaakt over de specificaties van de gegevenslevering. Personen die op de peildatum 31-12-(t+2) na einde loonkostensubsidie in jaar t nog steeds werken zonder loonkostensubsidie worden verwijderd uit het doelgroepenregister. Wanneer de persoon op de peildatum niet meer werkt of weer werkt met LKS wordt deze niet verwijderd uit het doelgroepenregister.

Doelgroep Wajong

Het doelgroepenregister wordt jaarlijks bijgewerkt met de actuele Wajongbestanden. Wanneer de Wajong-uitkering is beëindigd wordt het algemene uitgangspunt gehanteerd of te wel 2 jaar na einde uitkering wordt de persoon aan het eind van het kalenderjaar uit het register verwijderd. Wanneer de persoon in de Wajong terugkeert (bijvoorbeeld herleving na detentie), wordt deze weer opgenomen in het register.

De Wajongers waarvan in de herbeoordeling (2015-2018) blijkt dat zij geen arbeidsvermogen hebben worden na aanlevering van die mutatie in het actualisatiebestand jaarlijks uit het register verwijderd.

Doelgroep Wsw

Zolang een persoon een Wsw-indicatie heeft behoort de persoon tot de doelgroep. Wanneer de indicatie afloopt wordt het algemene uitgangspunt gehanteerd en wordt de persoon na aanlevering van die mutatie in het actualisatiebestand 2 jaar na einde indicatie aan het eind van het kalenderjaar uit het register verwijderd.

Doelgroep WIW- en ID-dienstbetrekking

SZW levert UWV jaarlijks de bestanden met personen in een WIW of een ID-dienstbetrekking. Wanneer de WIW of ID-dienstbetrekking is beëindigd wordt het algemene uitgangspunt gehanteerd en wordt de persoon na aanlevering van die mutatie in het actualisatiebestand 2 jaar na einde indicatie aan het eind van het kalenderjaar uit het register verwijderd.

Ad c) Ontsluiting richting werkgevers, gemeenten en burger

Werkgevers kunnen bij UWV opvragen of een (potentiële) werknemer in het register is opgenomen. Hiervoor zal een digitaal proces worden ingericht zodat werkgevers (via het werkgeversportaal bij het Werkbedrijf) een aanvraag kan worden gedaan voor deze informatie uit het register.

Het register wordt voor gemeenten ontsloten via SUWI-net. UWV streeft naar realisatie van deze ontsluiting medio 2015.

Indien een burger is opgenomen in het doelgroepenregister kan hij dit zien via MijnUWV.nl.

UWV gaat er vanuit dat er vragen van klanten en werkgevers komen over het doelgroepenregister. Daarnaast kunnen er klantvragen komen over:

- Opname in het register (vragen van werkgevers, gemeenten en arbeidsbeperkten)
- Berekening van het quotum (vragen van werkgevers/derden). Werkgevers krijgen jaarlijks bericht over de stand van zaken inzake de baangaranties en vanaf het moment dat de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten in werking treedt over de gegevens die ten grondslag liggen aan de later in dat jaar op te leggen quotumheffing.

Naast vragen kunnen over dezelfde punten ook klachten worden ingediend bij UWV. De verwachting is dat de toename van het aantal klachten minimaal is. Vragen en klachten over de quotumheffing worden bij de Belastingdienst ingediend en niet bij UWV.

UWV wil in haar dienstverlening de gegevens uit het doelgroepenregister gaan toepassen om zo het plaatsen van de doelgroep te vergemakkelijken. Kandidaten kunnen via de werkgeversservicepunten actief aangeboden worden aan werkgevers. Werk.nl kan aangepast worden zodat kandidaten kunnen aangeven dat zij tot de doelgroep behoren, waarbij UWV wel voorstelt dat kandidaten dit alleen kunnen aangeven nadat UWV (geautomatiseerd) heeft gecontroleerd dat de kandidaat ook daadwerkelijk tot de doelgroep behoort. Hierdoor kunnen kandidaten zich makkelijker presenteren en kunnen werkgevers makkelijker zoeken naar passende CV's van personen uit de doelgroep. Om dit mogelijk te maken moeten technische aanpassingen verricht worden in SONAR en werk.nl. Er is nog nader overleg met SZW over de invulling van de wijze waarop kandidaten zich actief kunnen presenteren als doelgroeper, hoe werkgevers kunnen zoeken naar geschikte kandidaten uit de doelgroep en de wijze waarop UWV deze dienstverlening faciliteert. De uitkomst van dit overleg zal mede bepalen welke dienstverlening UWV werkgevers en doelgroepkandidaten zal bieden en welke ICT aanpassingen in SONAR en werk.nl gedaan moeten worden. Op dat moment kan UWV in overleg met de softwareleveranciers voor inplanning van de aanpassingen in de komende releases en is het mogelijk aan te geven wanneer deze aanpassing in werk.nl en SONAR technisch gerealiseerd kan worden. In de u-toets is een eerste inschatting gemaakt van de eenmalige aanpassingen in SONAR en werk.nl, maar deze kunnen nog gewijzigd worden naar aanleiding van het overleg met SZW. De structurele kosten voor de dienstverlening zijn afhankelijk van de uitkomsten van het overleg met SZW en zijn daarom niet meegenomen in deze u-toets.

SZW heeft verzocht dat werkgevers na de meting begin 2015 geïnformeerd worden over het aantal werknemers uit de doelgroep banenafpraak. Dit aan de ene kant om werkgevers die nog niet aan het quotum voldoen te stimuleren om werknemers uit de doelgroep aan te nemen en aan de andere kant om vragen bij UWV te verminderen. UWV adviseert SZW om af te zien van deze generieke mailing aan bedrijven. Begin 2015 kan in de brief nog geen rekening gehouden worden met de detachingsconstructie. Dit zal eerder leiden tot meer vragen en klachten dan minder. Dit zal niet ten goede komen aan het doel om werkgevers te stimuleren werknemers uit de doelgroep aan te nemen. Daarvoor zijn andere kanalen, zoals overleg met de brancheverenigingen, meer geschikt. In deze uitvoeringstoets is er vanuit gegaan dat er geen mailing plaatsvindt. Indien dit toch door SZW gewenst is, dan is vervolgoverleg over de uitvoering hiervan gewenst.

Quotumberekening en -heffing

Indien het kabinet besluit de quotumheffing in te voeren dan stelt UWV ten behoeve van de quotumberekening en -heffing vast welke werkgever als klein en groot wordt beschouwd, berekent UWV het quotumpercentage voor overheid en niet-overheid, informeert UWV de quotumplichtige werkgevers over wie van hun personeelsbestand meetellen voor het quotum en wat het quotumpercentage is. Vervolgens berekent UWV het quotumtekort per individuele werkgever en het heffingsbedrag. Ten slotte verstrekt UWV deze informatie aan de Belastingdienst ten behoeve van de quotuminning.

De werkwijze van levering van gegevens ten behoeve van de quotumheffing en de daarbij benodigde samenwerking tussen UWV en de Belastingdienst, heeft grote gelijkenis met het proces voor de berekening van de gedifferentieerde premies voor de Werkhervattingskas. De werkwijze voor de quotumheffing zal zoveel mogelijk naar analogie van dat proces worden vormgegeven en waar mogelijk gebruik maken van die processen, functionaliteiten en logistiek.

De lagere regelgeving is voor UWV uitvoerbaar, met uitzondering van het tijdig leveren van gegevens aan de Belastingdienst voor het afhandelen van de bezwaarschriften bij de quotumheffing door de Belastingdienst. Op basis van de berekeningen en wetenschap is de piek

aan reacties en bezwaarzaken in de voorziene tijdspanne niet haalbaar. Over de afhandeltermijn volgt nader overleg met SZW en de Belastingdienst.

2. Handhaafbaarheid

Het voorstel is voor UWV handhaafbaar. Daarbij merkt UWV het volgende op.

UWV houdt rekening met de mogelijkheid voor het afhandelen van reacties en informatieverzoeken van werkgevers over de gepubliceerde quotumcijfers, en met de mogelijkheid tot het leveren van ondersteuning bij bezwaarzaken op de beschikkingen die door de Belastingdienst worden verstuurd.

Voor de handhaafbaarheid van het voorstel is van belang dat UWV werkgevers gaat informeren over wie van zijn personeelsbestand meetelt voor het quotum. Wat betreft het informeren van werkgevers zoekt UWV de analogie met de publicatie instroomcijfers WGA. UWV informeert de werkgevers waarvan de instroomcijfers worden gepubliceerd (werkgevers met meer dan 250 werknemers) voorafgaand aan de publicatie. Naar analogie zal UWV de quotumcijfers aankondigen aan quotumplichtige werkgevers, zijnde alle inhoudingsplichtigen die meer dan 25 keer het gemiddeld aantal verloonde uren verantwoorden via de loonaangiften. Werkgevers hebben dan de gelegenheid om op de quotumgegevens te reageren. Afhankelijk van eventuele reacties van werkgevers zullen deze gegevens vervolgens worden aangepast, waarna ze worden vastgesteld en door UWV worden verwerkt ten behoeve van de quotumberekening.

UWV verwacht dat de aard van de reacties van de 40 à 45.000 quotumplichtige werkgevers¹ op de aankondiging van het quotumcijfer vergelijkbaar zijn met die van de instroomcijfers WGA. Het aantal reacties zal naar verwachting hoger liggen, omdat de quotumheffing meer werkgevers raakt (de grens ligt nu bij 25 maal het gemiddelde aantal verloonde uren, bij de instroomcijfers bij 250 maal de gemiddelde loonsom). Het uitzoekwerk is naar verwachting minder omslachtig.

UWV heeft de handhaafbaarheid ook gezien in relatie tot bezwaarzaken tegen de gedifferentieerde premie Werkhervattingskas. Voor die laatste geldt dat 1% van de werkgevers bezwaar aantekent tegen de beschikking die de Belastingdienst verstuurt. Dat is een percentage dat na bijna 20 jaar gedifferentieerde premievaststelling is bereikt. De bezwaren tegen de quotumheffing zullen in het eerste jaar, ondanks de vooraf geboden gelegenheid te reageren, zeker een veelvoud hoger liggen. Het aantal mogelijke bezwaarzaken voor de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten gaat UWV uit van de aantallen die de Belastingdienst in hun uitvoeringstoets Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten heeft vermeld. Dat is in het eerste jaar 12.500, in het tweede jaar 8.500 en vanaf het derde jaar 6.250.

3. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

Doelgroepenregister

Vanaf 1 januari 2015 kunnen mutaties worden doorgevoerd in het doelgroepenregister. In de beginperiode van ingangsdatum Wet B&QA en operationalisering van het doelgroepenregister wordt rekening gehouden met een alternatieve, minder geautomatiseerde werkwijze. Mutaties en informatieverstrekking aan werkgevers zal dan handmatig plaatsvinden. In 2015 zal een geautomatiseerde service ontwikkeld worden die dagelijkse gegevensuitwisseling over mutaties in het register geautomatiseerd mogelijk maakt.

De (technische) realisatie van het doelgroepenregister is in de u-toets van april 2014 voorzien per 22 januari 2015. Daarvoor is het noodzakelijk dat de specificaties van het doelgroepenregister volledig en definitief zijn vastgesteld per 1 augustus 2014. Bij het passeren van die datum (of specificatiewijzigingen na die datum) wordt het doelgroepenregister eerst per mei 2015 gerealiseerd.

¹ Het aantal quotumplichtige werkgevers is geschat op basis van de gegevens uit de polisadministratie.

De vulling van het doelgroepenregister is voorzien per 1 maart 2015. De ontsluiting van het doelgroepenregister en daarmee ook de 1-meting vanuit het doelgroepenregister is voorzien per 1 mei 2015; ontsluiting via SUWInet is per medio 2015 voorzien.

Quotumberekening en -heffing

UWV kan ten behoeve van de invoering van de quotumheffing de benodigde berekeningen voor het quotum uitvoeren en doorgeven aan de Belastingdienst. Hierbij is, conform de ontwerp wetgeving, uitgegaan van een mogelijke invoering van de quotumheffing per 2017.

Indien er wijzigingen optreden in het komende wetstraject waardoor het voorstel afwijkt van de uitgangspunten van UWV voor voorliggende uitvoeringstoets, zal opnieuw onderzocht worden of uitvoering van de lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten door UWV nog haalbaar is binnen de gestelde termijnen.

4. Effecten voor de klant (burger en werkgever)

Met de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten en Participatiewet verandert de komende tijd veel voor de doelgroep (oa. herbeoordeling en intensivering re-integratie oWajong) en voor de werkgevers. De communicatie zal zorgvuldig, eenduidig en gezamenlijk vormgegeven moeten worden. Dit geldt zowel ten aanzien van het doelgroepenregister per 2015 als de mogelijke invoering van de quotumheffing per 2017.

Voor personen met een arbeidsbeperking moet het register leiden tot meer kansen op de arbeidsmarkt. Daarbij moet vermeden worden dat de klant door de opname in het register onterecht in de veronderstelling is dat hiermee een recht op een baan wordt verkregen. Eerder heeft UWV ook gewezen op de positie van personen die niet tot de doelgroep van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten behoren. De doelgroepen ZW en WIA komen in een nadelige arbeidsmarktpositie wanneer deze niet vallen onder de quotumbepaling. Dit geldt ook voor de schoolverlaters. In de communicatie zal hier zorgvuldig mee moeten worden omgegaan.

Voor werkgevers is het belangrijk om te weten waar ze aan toe zijn. Welke van hun werknemers behoren tot de doelgroep en in hoeverre voldoen ze hierbij aan het quotum. Hierbij moet ook aandacht zijn voor hoe wordt omgegaan met de bepaling van het aantal werknemers, deze is immers bepaald op het aantal verloonde uren en niet het aantal personen die in dienst zijn, en hoe het quotum uitpakt voor bedrijven die uit meerdere rechtspersonen bestaat. Daarnaast moet in de communicatie richting werkgevers helder zijn wie verantwoordelijk is voor welk onderdeel van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten.

SZW, Belastingdienst en UWV zullen de komende periode gezamenlijk moeten optrekken om de communicatie vorm te geven. De uitvoeringskosten die hiervoor zijn in de u-toets opgenomen als PM in afwachting op de uitkomst van dit overleg.

5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV

UWV gaat er vanuit dat er geen gevolgen zijn voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV.

6. Implementatie/informatievoorziening/control

Indien de doelgroep voor de baangarantie wordt uitgebreid met andere doelgroepen dan nu in de regelgeving is omschreven dan heeft dit o.a. invloed op de vulling en onderhoud van het doelgroepenregister en de berekening van de heffing. Hierdoor kan de implementatie mogelijk worden vertraagd.

De kwaliteit van de extern aan te leveren bestanden voor de Wsw-populatie, WIW- en ID-banen en LKS is een risico voor de implementatie en geldt dan ook als randvoorwaarde bij een tijdige oplevering van het doelgroepenregister.

UWV loopt het risico dat het aantal werkgevers dat informatie uitvraagt uit het doelgroepenregister groot is. Dit gaat naar verwachting met name spelen wanneer de quotumheffing wordt geactiveerd.

7. Effecten op de benodigde capaciteit en

8. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Voor uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten gelden eenmalige en structurele uitvoeringskosten ten aanzien van het doelgroepenregister en de quotumberekening en -heffing. Met SZW is afgesproken de eenmalige kosten voor de nulmeting in de voorliggende uitvoeringstoets op te nemen.

De eenmalige en structurele uitvoeringskosten bedragen zijn opgenomen in onderstaand overzicht.

Samenvattend kostenoverzicht (kosten in € miljoen)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Structurele kosten</i>						
Ontsluiting doelgroepenregister, levering en beheer gegevens/werkbestand	-	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Berekenen quotumheffing	-	-	0,3	1,0	0,8	0,6
Mailing, calls en klachten	-	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Tijdelijke oplossing	-	0,1	-	-	-	-
<i>Incidentele kosten</i>						
Bouw, test en implementatie ICT-systemen						
Landelijk Doelgroepenregister, nul-meting en motoring baanafpraak	-	0,6	-	-	-	-
Ontsluiting doelgroepenregister en levering gegevens	-	0,6	-	-	-	-
Koppelingen met ICT-systemen uitvoering en BKWI	-	0,7	-	-	-	-
Klant- en kenniscommunicatie						
Ontwikkelen content internet, nieuwsberichten	-	0,1	-	-	-	-
Totaal	-	2,4	0,6	1,3	1,2	0,9

Structurele uitvoeringskosten (kosten in € miljoen)	2015	2016	2017	2018	2019
Ontsluiting doelgroepenregister, levering en beheer gegevens/werkbestand	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Berekenen quotumheffing	-	0,3	1,0	0,8	0,6
Mailing, calls en klachten	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Tijdelijke oplossing	0,1	-	-	-	-
Totaal	0,4	0,6	1,3	1,2	0,9

Incidentele uitvoeringskosten (kosten in € miljoen)	2014	2015	2016	2017	totaal
Bouw, test en implementatie ICT-systemen					
Landelijk Doelgroepenregister, nul-meting en motoring baanafpraak	-	0,6	-	-	0,6
Ontsluiting doelgroepenregister en levering gegevens	-	0,6	-	-	0,6
Koppelingen met ICT-systemen uitvoering en BKWI	-	0,7	-	-	0,7
Klant- en kenniscommunicatie					
Ontwikkelen content internet, nieuwsberichten	-	0,1	-	-	0,1
Totaal	-	2,0	-	-	2,0

In de voorliggende uitvoeringstoets is op twee punten aangegeven dat de kosten niet zijn meegenomen in het bovenstaande kostenoverzicht omdat hierover nog overleg wordt gevoerd met SZW. Dit betreft de jaarlijkse mailing aan werkgevers over de monitor en over welke dienstverlening UWV wel en niet moet leveren bij het bemiddelen van doelgroepen en het informeren van werkgevers over de banenafpraak. Deze kosten worden op een later moment in kaart gebracht en indien gewenst betrokken bij de u-toets over de inleen- en detachingsconstructie.

Hieronder is een nadere toelichting op de kosten opgenomen.

Doelgroepenregister

De eenmalige ontwikkelkosten voor de het doelgroepenregister zijn €1,8 mln. Dit betreft zowel de analyse, het functioneel ontwerp, gegevensbestanden koppelen, klaarzetten en controleren, de initiële vulling van het register en de kwaliteitscontrole en het testen van het register. In 2015 zal tevens een generieke webservice ontwikkelt voor het ontsluiten van het landelijk doelgroepenregister; conform de huidige bekende eisen en wensen. Daarnaast is duidelijk geworden dat er bij de verschillende divisies behoefte is aan een service waarbij direct kan worden

doorgegeven wanneer iemands opname in het register beëindigd is. Dit zal de uitvoering van het register efficiënter en effectiever maken. Ook deze zal in 2015 ontwikkeld worden. De kosten hiervan alsmede de ontwikkeling en uitvoering van de nulmeting zijn meegenomen in de eenmalige kosten.

Naast de ontwikkeling van het doelgroepenregister zal in 2015 met klanten gecommuniceerd worden over het register. Dit betreft zowel aanpassing van de websites zodat de klant zijn registratie kan inzien als het reageren op vragen van klanten en werkgevers over het register. UWV gaat er vanuit dat er jaarlijks zo'n 400 vragen gesteld worden door klanten, werkgevers en gemeenten over het register. De kosten zijn geraamd op €0,1 mln.

De structurele kosten voor het doelgroepenregister zijn gebaseerd op het uitvoeren van één jaarlijkse meting. Het ophalen, controleren, verwerken en uitvoeren van de meting wordt jaarlijks geraamd op €0,2 mln.

Quotumberekening en -heffing

Het proces quotumheffing kent grote gelijkenis met de werkwijze voor de berekening van gedifferentieerde premiepercentages (PDI) en zal dan ook zoveel mogelijk naar analogie van dat proces worden vormgegeven en waar mogelijk gebruik maken van die processen, functionaliteiten en/of logistiek. De bepaling van de kosten zijn zoveel mogelijk hierop gebaseerd. Op het moment dat de quotumheffing van kracht wordt zal er ook met werkgevers gecommuniceerd worden. Werkgevers zullen actief worden geïnformeerd over de quotumberekening en -heffing. De kosten hiervan zijn meegenomen in de structurele kostenraming.

Het aantal mogelijke bezwaarzaken voor de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten gaat UWV uit van de aantallen die de Belastingdienst in hun uitvoeringstoets Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten heeft vermeld. Dat is in het eerste jaar 12.500, in het tweede jaar 8.500 en vanaf het derde jaar 6.250. Voor de afhandeling van de bezwaarzaken betekent dit dat UWV het eerste jaar 12.500 uur nodig heeft. Als we voor de afhandeltermijn uitgaan van een periode van drie maanden dan betekent dit dat UWV gedurende een korte tijd een enorme extra capaciteitsbehoefte heeft. De structurele kosten zullen daarmee jaarlijks afnemen.

9. Effecten op regeldruk/administratieve lasten

Het doelgroepenregister en de quotumberekening en -heffing hebben gevolgen voor de regeldruk van burgers en bedrijven. Burgers moeten kennisnemen van opname in het register. Bedrijven nemen jaarlijks kennis van de monitor banenafpraak en kunnen bezwaar- en beroep aantekenen.

10. E-werken

UWV voorziet als gevolg van het besluit geen gevolgen voor het e-werken.

Bijlage: artikelsgewijs wetstechnisch commentaar

Bijlage 1 Artikelsgewijs wetstechnisch commentaar

Artikel 3.3 lid 2 Besluit Suwi

Artikel 3.3 lid 2 geeft aan dat bij ministeriële regeling wordt bepaald dat het UWV de melding aan werkgevers herhaalt op andere momenten die bij de die regeling nader worden aangeduid. Zover ons bekend is deze regeling niet toegevoegd bij de door SZW meegestuurde conceptvoorstellen lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten.



PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

