

Datum **05 SEP. 2014**

Ons kenmerk
SBK/90147/MJ

Uw kenmerk
2014-0000099598

Pagina
1 van 7

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid
Mevrouw drs. J. Klijnsma
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Onderwerp

U-toets lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum
arbeidsbeperkten (systematiek inleenverbanden)

Geachte mevrouw Klijnsma,

In uw brief d.d. 11 juli 2014 (kenmerk 2014-0000099598) heeft u UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op:

- het meegestuurde conceptvoorstel voor de lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten voor het onderdeel systematiek ingeleende arbeidskrachten.
- de oplevering van een tweede nulmeting waarin rekening is gehouden met de systematiek van ingeleende arbeidskrachten.
- en een jaarlijkse levering van twee gegevensbestanden aan een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau voor onderzoek naar de verdeling van ingeleende arbeidskrachten tussen de overheid en de niet-overheid.

Op 1 augustus 2014 heeft uw ministerie via de mail een tekstaanpassing op uw brief van 11 juli gestuurd. In deze uitvoeringstoets is rekening gehouden met deze tekstaanpassing.

In april 2014 heeft UWV een uitvoeringstoets uitgebracht op een conceptversie van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten en in juli 2014 twee uitvoeringstoetsen op de lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. Deze uitvoeringstoetsen hadden betrekking op het doelgroepenregister, de beoordeling banenafpraak en het quotum. U heeft nu in onderhavige lagere regelgeving nadere invulling gegeven aan het onderdeel systematiek ingeleende arbeidskrachten. De voorliggende uitvoeringstoets heeft alleen betrekking op de systematiek ingeleende arbeidskrachten voor het meten van de banenafpraak. De inleen- en detachingsconstructie voor het berekenen van het quotum is geen onderdeel van deze uitvoeringstoets, hiervoor volgt op een later moment een aparte uitvoeringstoets¹.

Het Kabinet heeft met de betrokken partijen afgesproken om de inleenverbanden (uitzendingen en detacheringen) mee te tellen bij de inlenende werkgever. Voor de banenafpraak en de jaarlijkse monitoring waar deze uitvoeringstoets betrekking op heeft, is een oplossing op macroniveau gevonden. Afgesproken is dat de uitgeleende Wajongers, Wsw-detacheringen en de Participatiewet-doelgroep door UWV niet worden meegeteld bij hun formele (uitlenende) werkgever, maar bij de inlenende werkgever. Door een jaarlijks vast te stellen verdeelsleutel worden deze uitgeleende doelgroepen verdeeld. Voor de vaststelling van de verdeelsleutel levert UWV jaarlijks gegevens aan SZW over de groep uitgeleende doelgroepen en een tweetal bestanden aan een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau voor onderzoek naar de verdeelsleutel. SZW beoordeelt hoeveel extra Wsw-detacheringen mee mogen tellen voor de banenafpraak, past vervolgens de verdeelsleutel toe en brengt de gegevens naar buiten.

¹ Als er sprake is van de invoering van het quotum dan volgt hiervoor in 2015 een uitvoeringstoets over het onderdeel inleners en de gegevenslevering aan de belastingdienst voor de quotumheffing.

U heeft UWV gevraagd in de uitvoeringstoets in ieder geval in te gaan op de volgende aspecten van het beleidsvoorstel:

1. Uitvoerbaarheid
2. Handhaafbaarheid
3. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum
4. Effecten voor de klant
5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV
6. Implementatie / informatievoorziening / control
7. Effecten op de benodigde capaciteit en eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten
8. Effecten op gelddruk / administratieve lasten
9. E-werken

1. Uitvoerbaarheid

In de voorliggende uitvoeringstoets vraagt SZW drie activiteiten te verrichten voor de systematiek van ingeleende arbeidskrachten:

- Jaarlijkse levering half mei van gegevens aan SZW zodat SZW de verdeelsleutel kan vaststellen;
- Jaarlijkse levering in mei van twee gegevensbestanden aan een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau voor het onderzoek naar de verdeelsleutel;
- Oplevering van de 2^{de} nulmeting op 1 december 2014.

De door SZW gevraagde jaarlijkse (half mei) levering van gegevens zodat SZW de verdeelsleutel kan vaststellen, is voor UWV uitvoerbaar. De oplevering van de 2^{de} nulmeting op 1 december 2014 kan plaatsvinden mits over de specificaties 15 september 2014 definitieve afspraken zijn gemaakt tussen SZW en UWV.

Voor de jaarlijkse levering van gegevens met BSN aan een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau is er naar de mening van UWV onvoldoende juridische grondslag. UWV zal hiervoor in overleg treden met SZW om de grondslag op te nemen in de wetgeving. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wetgeving per 1 januari aanstaande zal UWV de gegevens aan het onderzoeksbureau leveren onder de voorwaarde dat SZW bereid is deze grondslag te realiseren en UWV formeel toestemming geeft om vooruitlopend op deze wijziging al gegevens te leveren.

Hieronder worden activiteiten van UWV nader toegelicht.

Vastlegging, onderhoud en levering van jaarlijkse gegevens ingeleende arbeidskrachten

In de reeds door UWV uitgebrachte uitvoeringstoets over het doelgroepenregister (lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten) is aangegeven op welke wijze en met welke gegevens het doelgroepenregister wordt gevuld en de wijze waarop UWV de correcties en onderhoud van het register pleegt. Het doelgroepenregister is vanaf eind januari 2015 technisch beschikbaar. Vanaf mei 2015 zal UWV jaarlijks de voortgang van de banenafpraak monitoren met peildatum 31 december van het voorliggende jaar. De geïndiceerden in het kader van de Participatiewet (arbeidsbeperkt met verdien capaciteit <WML) worden dagelijks geactualiseerd. Voor de overige doelgroepen (Wsw, WIW, ID en oWajong) wordt het register jaarlijks in april geactualiseerd.

Met betrokken partijen is afgesproken om de inleenverbanden (uitzendingen en detacheringen) mee te tellen bij de inlenende werkgever. Afgesproken is dat de uitgeleende Wajongers, Wsw-detacheringen en de Participatiewet-doelgroep door UWV niet worden meegeteld bij hun formele (uitlenende) werkgever, maar bij de inlenende werkgever. SZW heeft hiervoor gegevens nodig van UWV om een verdeelsleutel te kunnen vaststellen waarmee uitgeleende doelgroepen verdeeld naar de sectoren overheid en niet-overheid. UWV zal voor de monitor banenafpraak jaarlijks de volgende bewerkingen uitvoeren:

- De Wajongers en op termijn mensen die onder de Participatiewet vallen, van wie de werkgever in de loonaangifte heeft opgegeven dat zij werkzaam zijn als uitzendkracht, worden uit tellingen voor de monitor gehaald.
- Dezelfde correctie wordt doorgevoerd voor de Wsw-detacheringen op basis van gegevens die Panteia bij UWV aanlevert.

Voor beide doelgroepen geldt dat deze niet worden meegeteld bij de formele werkgever in de monitor. Na de bewerkingen levert UWV naast de monitor jaarlijks, half mei, de volgende gegevens aan bij SZW:

- Het totaal aantal werkzame mensen uit de doelgroep en het totaal aantal verloonde uren over december van deze doelgroepen in de sector overheid (alleen op basis van formele werkgever).
- Het totaal aantal werkzame mensen uit de doelgroep en het totaal aantal verloonde uren over december van deze doelgroepen in de sector niet-overheid (alleen op basis van formele werkgever).
- Het totaal aantal uitgeleende Wajongers en Participatiewetdoelgroepen en het totaal aantal verloonde uren over december van deze doelgroepen die op grond van een inleenverband werkzaam zijn (code aard arbeidsverhouding = 11).
- Het totaal aantal werkzame Wsw-detacheringen en het totaal aantal verloonde uren over december van deze mensen met een Wsw-detachering.

De bovenstaande gegevens worden uitgesplitst naar status Wajong, Participatiewet, begeleid werk en WIW/ID indien van toepassing. SZW beoordeelt vervolgens hoeveel extra Wsw-detacheringen mee mogen tellen voor de banenafpraak, past de verdeelsleutel toe en maakt daarna de gegevens openbaar.

Gegevenslevering aan het onderzoeksbureau en de tweede nulmeting

UWV levert ten behoeve van de tweede nulmeting en vervolgens jaarlijks ten behoeve van de monitor een bestand aan met daarin gegevens voor het onderzoek naar de verdeelsleutel. Dit document bevat:

- Het BSN-nummer, aantal verloonde uren in december en de uitlenende werkgever(s) van alle Wajongers en Participatiewetdoelgroepen die zijn uitgeleend (code aard arbeidsverhouding = 11).
- Het BSN-nummer, aantal verloonde uren in december en de uitlenende werkgever(s) van alle Wsw-detacheringen.

UWV en SZW zijn op dit moment in overleg om definitieve afspraken te maken voor de specificaties van de tweede nulmeting. Dit wordt half september afgerond. Wanneer deze afspraken niet leiden tot een significant afwijkende informatiebehoefte is het voor UWV mogelijk de tweede nulmeting 1 december 2014 op te leveren.

Het bovengenoemde bestand voor de 2^{de} nulmeting zal in september 2014 en voor de jaarlijkse monitor jaarlijks half mei geleverd worden aan een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau. Op basis van de door UWV aangeleverde gegevens worden werkgevers door het onderzoeksbureau benaderd om een verdeelsleutel te kunnen vaststellen waarmee SZW de uitgeleende doelgroepen tussen de sector overheid en niet-overheid kan verdelen.

2. Handhaafbaarheid

Het toepassen van de systematiek voor ingeleende arbeidskrachten heeft geen invloed op de handhaafbaarheid.

3. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

UWV kan SZW jaarlijks, half mei, de gevraagde gegevens leveren over de uitgeleende doelgroepen, mits, zoals in de uitvoeringstoets van 24 juli 2014 over het doelgroepenregister is aangegeven,

CBS en Panteia tijdig (uiterlijk voor 1 april) de gegevens aanleveren over Wsw, WIW- en ID-banen. De eerste levering van de gegevens vindt plaats half mei 2015.

UWV levert op 1 december 2014 de door SZW gevraagde 2^{de} nulmeting op, mits hierover 15 september definitieve afspraken zijn gemaakt.

UWV kan aan het door SZW aangewezen onderzoeksbureau jaarlijks, half mei, het gegevensbestand leveren voor het onderzoek naar de verdeelsleutel. De eerste levering van dit bestand vindt plaats in september 2014 voor de 2^e nulmeting (mits de juridische grondslag hiervoor wordt gerealiseerd) en in mei 2015 voor de eerste jaarmeting.

4. Effecten voor de klant (burger en werkgever)

De effecten voor de burger en werkgevers van het conceptvoorstel zullen gering zijn. Voor de gevraagde gegevensleveringen aan SZW en het onderzoeksbureau is geen contact vanuit UWV met de klant of werkgever nodig.

5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV

Het voorstel heeft geen gevolgen zijn voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV.

6. Implementatie/informatievoorziening/control

In overleg met de betrokken partijen is een oplossing gevonden om voor de banenafpraak ingeleende arbeidskrachten mee te tellen bij de inlenende werkgever en zijn er aparte afspraken gemaakt over hoe omgegaan wordt met bestaande Wsw-detacheringen voor de banenafpraak en het quotum. Werkgevers vinden het vaak moeilijk om deze afspraken voor hun eigen situatie toe te passen en na te gaan hoe zij er voorstaan met de banenafpraak. UWV wil er dan ook bij u op aandringen dat het ministerie komt met heldere communicatie over de banenafpraak en de wijze waarop omgegaan wordt met ingeleende arbeidskrachten. Ook om te voorkomen dat werkgevers veel vragen gaan stellen bij UWV, gemeenten, de Belastingdienst en uw ministerie. Wij leveren hieraan vanuit onze ervaringen met werkgevers, gemeenten en klanten graag een bijdrage.

7. Effecten op de benodigde capaciteit en eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Voor uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten gelden eenmalige en structurele uitvoeringskosten ten aanzien van de systematiek voor de ingeleende arbeidskrachten, de 2^{de} nulmeting en de gegevenslevering voor de monitor en het onderzoeksbureau.

Met SZW is tevens afgesproken om in de voorliggende uitvoeringstoets een actueel overzicht te geven van de eenmalige en structurele kosten van de lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten waarin tevens de punten zijn opgenomen die nog niet waren ingevuld in de door UWV uitgebrachte uitvoeringstoets over het doelgroepenregister en het quotum (lagere regelgeving Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten).

In de in juli uitgebrachte uitvoeringstoets voor het doelgroepenregister en het quotum waren de structurele kosten voor de dienstverlening het UWV WERKbedrijf en de kosten voor het informeren van quotumplichtige werkgevers tijdens de periode van de banenafpraak nog niet opgenomen. In overleg met SZW is besloten af te zien van een jaarlijkse mailing aan quotumplichtige werkgevers tijdens de periode van de banenafpraak. Hiervoor worden dan ook geen kosten opgevoerd in de tabel. Voor de structurele kosten voor de dienstverlening WERKbedrijf geldt:

Dienstverlening door UWV WERKbedrijf

Het UWV WERKbedrijf zal voor alle personen uit het doelgroepenregister de mogelijkheid bieden om zich als doelgroeper kenbaar te maken via werk.nl. Werk.nl, wbs en SONAR worden hiervoor aangepast. Deelnemers kunnen zich kenbaar maken via een "vinkje" als doelgroeper en hun CV online plaatsen. Voor de doelgroep Wajongers zal UWV de reguliere dienstverlening, voorzieningen

en bemiddeling inzetten om de doelgroepen te plaatsen bij werkgevers als invulling van de banenafspraken. Hierbij is in de periode 2015-2018 sprake van een extra activering van het zittend bestand Wajong in het kader van de herindeling. UWV WERKbedrijf zal verder zorgdragen voor specifieke arbeidsmarktinformatie voor de arbeidsmarktregio's en gemeenten over de banenafspraken en het doelgroepenregister. De structurele kosten hiervoor, die nog niet eerder waren opgenomen, bedragen €0,21 mln. waarvan €0,1 mln. voor arbeidsmarktinformatie en €0,11 mln. voor beheerskosten.

Het realiseren van de banenafspraken vergt een grote inspanning. De doelgroep banenafspraken is aangewezen op aangepast werk met meer begeleiding dan doorgaans in bedrijven en instellingen gebruikelijk is. Dat vraagt om een andere organisatie van werk en een andere bedrijfscultuur. UWV en de Universiteit Maastricht hebben voor deze verandering de aanpak "inclusieve arbeidsorganisatie" ontwikkeld en hier de afgelopen 4 jaar goede ervaringen mee opgedaan in het plaatsen van personen met een arbeidsbeperking. Met deze aanpak worden door adviseurs van UWV WERKbedrijf in overleg met een bedrijf takenpakketten samengesteld die geschikt zijn voor personen met arbeidsbeperking. Deze vraaggerichte benadering gaat uit van een specifieke arbeidsorganisatie waar naar taken binnen de bestaande werkprocessen wordt gezocht. Door herverdeling van taken ontstaat ruimte voor personen met een arbeidsbeperking en weinig opleiding. UWV is van mening dat deze aanpak op grote schaal ingezet kan worden en zo werkgevers kan helpen bij het realiseren van de banenafspraken. UWV wil hierover graag in overleg treden met het ministerie om te komen tot een concreet voorstel van UWV om de aanpak "inclusieve bedrijfsvoering" voor de banenafspraken te kunnen inzetten.

Kostenoverzicht

Naast de dienstverlening vanuit het UWV Werkbedrijf is projectmanagement nodig tot en met 31 augustus 2015 ten behoeve van het inregelen van het doelgroepenregister, de nulmeting, levering van bestanden, communicatie etc. Vanaf begin 2016 tot en met eind 2017 is projectmanagement nodig ten behoeve van de ontwikkeling van de rekenmodule voor de quotumheffing. Deze kostenpost was nog niet meegenomen in de in juli uitgebrachte uitvoeringstoets over het doelgroepenregister en het quotum. In de onderstaande tabellen zijn de incidentele en structurele kosten opgenomen uit de voorliggende uitvoeringstoets en een samenvattend overzicht van de voorliggende uitvoeringstoets en de uitvoeringstoets het doelgroepenregister en het quotum waarin alle wijzingen en aanvullingen zijn opgenomen.

Incidentele kosten uitvoeringstoets ingeleende arbeidskrachten

Incidentele uitvoeringskosten (kosten in € miljoen)	2014	2015	2016	2017	totaal
Selecteren en aanmaken bestanden ingeleende arbeidskrachten	0,05				0,05
Projectmanagement	0,15	0,19	0,11	0,18	0,63
Totaal	0,20	0,19	0,11	0,18	0,68

Structurele kosten uitvoeringstoets ingeleende arbeidskrachten

Structurele uitvoeringskosten (kosten in € miljoen)	2015	2016	2017	2018	2019
Levering gegevens ingeleende arbeidskrachten	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Arbeidsmarkt informatie en beheerkosten	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Totaal	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23

Samenvattend overzicht uitvoeringstoetsen doelgroepenregister en quotum

Samenvattend kostenoverzicht (kosten in € miljoen)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Structurele kosten</i>						
Ontsluiting doelgroepenregister, levering en beheer gegevens/werkbestand		0,18	0,18	0,18	0,22	0,22
Berekenen quotumheffing		-	-	-	0,76	0,55
Mailing, calls en klachten		0,02	0,02	0,02	0,05	0,05
Tijdelijke oplossing		0,07	-	-	-	-
Arbeidsmarkt informatie en beheerkosten		0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
<i>Incidentele kosten</i>						
Bouw, test en implementatie ICT-systemen						
Landelijk Doelgroepenregister, nul-meting en motoring baanafpraak	0,25	0,21	-	-		
Ontsluiting doelgroepenregister en levering gegevens	0,14	0,30	-	-		
Koppelingen met ICT-systemen uitvoering en BKWI	0,04	0,64	-	0,01		
Selecteren en aanmaken bestanden ingeleende arbeidskrachten	0,05	-	-	-		
Ontwikkelen berekeningsmodule quotumheffing	-	-	0,33	0,99		
Projectmanagement	0,15	0,19	0,11	0,18		
Klant- en kenniscommunicatie						
Ontwikkelen content internet, nieuwsberichten	-	0,11	-	-	-	-
Totaal	0,63	1,93	0,85	1,59	1,24	1,03

Hieronder zijn de wijzigingen opgenomen ten opzichte van de in juli uitgebrachte uitvoeringstoets.

- Incidentele kosten projectmanagement
- Incidentele kosten selecteren/aanmaken bestanden ingeleende arbeidskrachten
- Incidentele kosten 2014 verbijzonderd
- Incidentele kosten 2016 en 2017: ontwikkelen rekenmodule hier opgenomen; in vorige utoets ten onrechte bij de structurele kosten geplaatst
- Structurele kosten levering gegevens ingeleende arbeidskrachten
- Structurele kosten arbeidsmarktinformatie en beheerkosten van Werkbedrijf toegevoegd.

8. Effecten op regeldruk/administratieve lasten

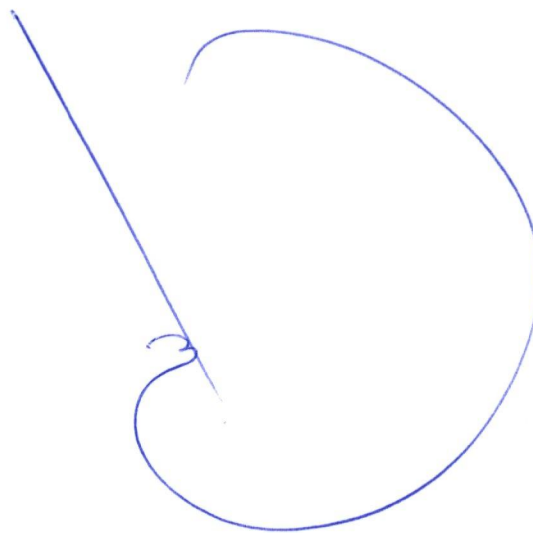
De activiteiten van UWV hebben geen gevolgen voor de regeldruk en administratieve lasten van bedrijven.

9. E-werken

UWV voorziet als gevolg van het besluit geen gevolgen voor het e-werken.

Hoogachtend,

mr. drs. B.J. Bruins
Voorzitter Raad van Bestuur

A large, stylized handwritten signature in blue ink, likely belonging to mr. drs. B.J. Bruins, is positioned to the right of the text.

