Nationaal Rapporteur Mensenhandel
en Seksueel Geweld tegen Kinderen

Mensenhandel in en uit beeld II

Update cijfers mogelijke slachtoffers 2009-2013



Nationaal Rapporteur Mensenhandel
en Seksueel Geweld tegen Kinderen

Mensenhandel in en uit beeld II

Update cijfers mogelijke slachtoffers 2009-2013

Colofon

Referentie: Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2014).
Mensenhandel in en uit beeld II. Update cijfers mogelijke slachtoffers 2009-2013. Den Haag: Nationaal Rapporteur.

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
070 – 370 4514
www.nationaalrapporteur.nl

Grafische en digitale realisatie: Studio Kers

©Nationaal Rapporteur 2014

1. Inleiding

Dit rapport behelst de geanalyseerde kerncijfers met betrekking tot de mogelijke slachtoffers die in de periode 2009-2013 bij het Coördinatiecentrum Mensenhandel (CoMensha) zijn aangemeld. Deze cijfers vormen daarmee een update van "Mensenhandel in en uit beeld II", dat ik op 13 mei 2014 uitbracht.

In 2013 heeft CoMensha 1.437 mogelijke slachtoffers geregistreerd. Dit aantal volgt de stijgende lijn waarvan sinds 2003 sprake is. Wel gaat het om minder mogelijke geregistreerde slachtoffers dan in 2012. De cijfers over 2013 laten een aantal ontwikkelingen zien die ook in "Mensenhandel in en uit beeld II" zijn geconstateerd. Denk bijvoorbeeld aan relatief minder geregistreerde mogelijke slachtoffers uit West-Afrikaanse landen. Verder blijkt dat in 2013 iets meer minderjarigen als mogelijke slachtoffers zijn gemeld. Dit komt mede omdat Stichting Nidos vanaf 2013 alleenstaande minderjarige vreemdelingen die mogelijk slachtoffer zijn heeft gemeld bij CoMensha. Het aantal Nederlandse minder- en meerderjarige mogelijke slachtoffers is ook verder gestegen. Tot slot valt op dat in 2013 zowel relatief als absoluut minder gevallen van uitbuiting buiten de seksindustrie zijn gemeld dan voorheen.

Mijn dank gaat uit naar CoMensha voor het aanleveren van de gegevens.

C.E. Dettmeijer-Vermeulen,
Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen

2. Slachtoffers[M] in beeld

CoMensha registreert ten behoeve van de Nationaal Rapporteur *mogelijke* slachtoffers van mensenhandel. Deze update toont de kerncijfers tot en met 2013.[1] Voor het vaststellen van slachtofferschap hanteert CoMensha geen formele toetsing, zoals een veroordelend vonnis in een strafproces.[2] Het kan dan voorkomen dat personen als slachtoffer zijn geregistreerd terwijl zij dat in werkelijkheid niet zijn. Op grond van de beschikbare gegevens is het onmogelijk om met zekerheid vast te stellen welke personen slachtoffer zijn van mensenhandel. Dit is ook lastig vanwege uiteenlopende interpretaties over de term 'slachtofferschap'. Daarom wordt in het kader van de CoMensha-registraties gesproken over mogelijke slachtoffers (hierna: slachtoffers[M])[3].

2.1 Aantal geregistreerde slachtoffers[M]

De volgende figuur toont het aantal slachtoffers[M] dat vanaf 2000 bij CoMensha[4] is geregistreerd.



Figuur 1 Aantal slachtoffers[M] dat bij CoMensha is geregistreerd en procentuele groei ten opzichte van het voorgaande jaar (2000-2013)

Het aantal bij CoMensha geregistreerde slachtoffers[M] kenmerkt zich vanaf 2003 tot en met 2012 door een almaar stijgende lijn. In 2013 is het aantal geregistreerde slachtoffers[M] weer gedaald naar 1.437 slachtoffers[M]. Ten opzichte van de jaren vóór 2012 is geen sprake van een daling. Pas na 2014 kan duidelijk worden of de daling doorzet. Een stijging dan wel daling van het aantal geregistreerde slachtoffers[M] kan verklaard vanuit factoren die niet noodzakelijkerwijs gerelateerd zijn aan de totale omvang van mensenhandel. Beleidsmatige en institutionele verschillen hebben bijvoorbeeld invloed op de beschikbaarheid van data. Zo komt het voor dat niet alle gegevens tussen instanties worden gedeeld. Immers, Stichting Nidos meldde voorheen nog niet de slachtoffers[M] waarmee zij in aanraking kwam. Vanaf 2013 is daar verandering in gekomen en worden de slachtoffers[M] waarmee Stichting Nidos in aanraking komt meegeteld in het totaal aantal geregistreerde slachtoffers[M].[5] Andere factoren zijn reeds beschreven in voorgaande cijfermatige rapportages.[6]

1 Zie Nationaal Rapporteur 2014, §B2.1 voor de Verantwoording van de onderzoeksmethoden (dezelfde onderzoeksmethoden zijn gehanteerd voor deze cijfermatige update); zie Nationaal Rapporteur 2014, §B3 voor de Toelichting bij de figuren, tabellen en toegepaste statistiek.

2 In Nederland is geen formele instantie die een formele toetsing hanteert om te achterhalen of daadwerkelijk sprake is van slachtofferschap, anders dan een veroordelend vonnis in een strafproces.

3 Zie Nationaal Rapporteur 2014, p. 22 voor meer uitleg bij deze term.

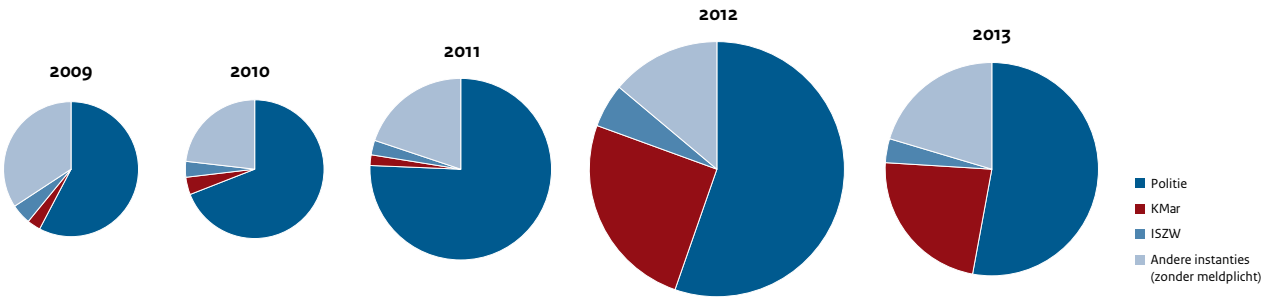
4 Tot eind 2007: Stichting tegen Vrouwenhandel (STV), zie ook NRM8, p. 17.

5 Zie verder ook Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 2.

6 Zie verder ook Nationaal Rapporteur 2012, Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 7; Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 1, Hoofdstuk 3 en Hoofdstuk 9.

Wie meldt welke slachtoffers[M]?

De volgende figuur toont per jaar het aandeel aanmeldingen vanuit de opsporingsdiensten (Nationale Politie, KMar en de ISZW Dienst Opsporing) en vanuit andere instanties die geen meldplicht hebben.



Figuur 2 Aanmelders (2009-2013)[7]

Hoeveel en welke slachtoffers[M] bij CoMensha zijn aangemeld is deels afhankelijk van wélke instanties melden en of zij daartoe verplicht zijn. De Nationale Politie en de Koninklijke Marechaussee (KMar) hebben de plicht om personen van wie zij het vermoeden hebben dat het om een slachtoffer van mensenhandel gaat te melden aan CoMensha.[8] Het grootste gedeelte van de aanmeldingen komt vanuit deze twee opsporingsdiensten. De soorten mensenhandelsituaties die in beeld zijn is deels afhankelijk van de taakstelling van instanties. Zo ligt het voor de hand dat de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) uitsluitend uitbuiting buiten de seksindustrie aanmeldt bij CoMensha. En uit dossieronderzoek naar de meldingen van de KMar blijkt dat de KMar vooral vermoedens van mensenhandel zoals bedoeld in artikel 273f, lid 1 aanhef en sub 3 Sr (hierna: sub 3) heeft aangemeld.[9] Veelal gaat het daarbij om Bulgaarse, Hongaarse en Roemeense vrouwen die bij aankomst op een luchthaven of aan de landsgrenzen zijn gesignaleerd en die mogelijk in de Nederlandse prostitutie (willen) gaan werken. Sub 3 neemt in het mensenhandelartikel een bijzondere plaats in omdat in dit sublid het oogmerk van uitbuiting en dwang geen delictsbestanddelen vormen.[10,11]

De volgende figuur toont het totaal aantal geregistreerde slachtoffers[M] in de periode 2009-2013, waarbij is aangegeven hoe het beeld er uit ziet wanneer de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld buiten beschouwing worden gelaten.

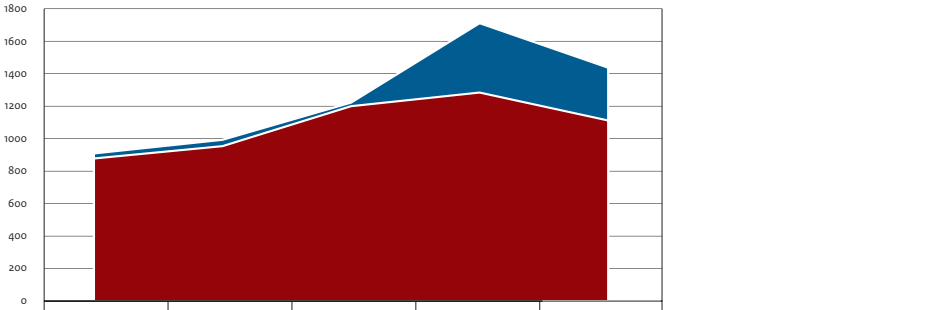
7 Zie Tabel B1.1 voor het volledige overzicht van de aanmelders in de periode 2009-2013.

8 Dit staat onder meer vermeld in de Vreemdelingencirculaire 2000, §B8/3.4, *Stb.* 2010, 290; *Stb.* 2013, 165 (inwerkingtredingsbesluit) en in de vroegere Aanwijzing mensenhandel van het OM, *Stcrt.* 2008, 253 en de huidige *OM Factsheet;* zie ook CoMensha 2013, pp. 18-19; Nationaal Rapporteur 2012, pp. 47-48; NRM9, p. 135, Nationaal Rapporteur 2014, pp. 25-27).

9 Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 3.

10 Artikel 273f, lid 1 aanhef en sub 3 Sr (hierna: sub 3), geldend vanaf 15 november 2013, luidt als volgt: 'Als schuldig aan mensenhandel wordt met gevangenisstraf van ten hoogste twaalf jaren of geldboete van de vijfde categorie gestraft' [...] 'degene die een ander aanwerft, medeneemt of ontvoert met het oogmerk die ander in een ander land ertoe te brengen zich beschikbaar te stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling'.

11 Dat is de reden waarom in de meeste figuren zichtbaar is gemaakt hoe het beeld er uit ziet met en zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld; zie verder Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 3.



	2009	2010	2011	2012	2013
Totaal aantal aangemelde slachtoffers[M] per jaar (N)	909	993	1.222	1.711	1.437
Totaal aantal aangemelde slachtoffers[M] per jaar zonder slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld	878	954	1.200	1.284	1.112

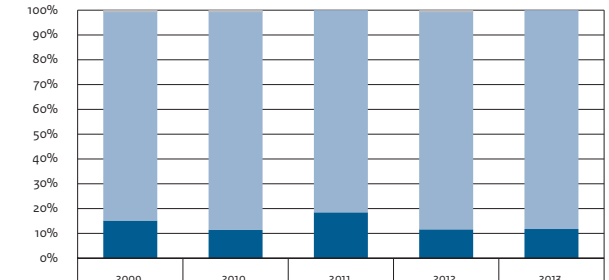
Figuur 3 Totaal aantal geregistreerde slachtoffers[M] met en zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld.

2.2 Persoonskenmerken slachtoffers[M]

De volgende figuren tonen de persoonskenmerken van slachtoffers[M] die in de periode 2009-2013 bij CoMensha zijn aangemeld.

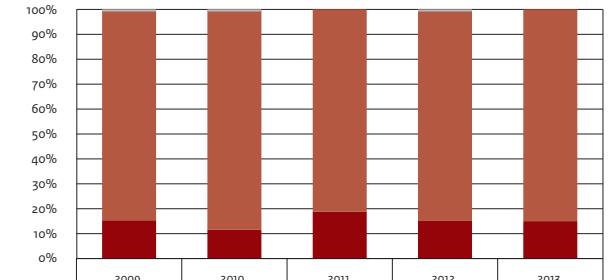
Geslacht

Veruit de meerderheid van de slachtoffers[M] die bij CoMensha wordt aangemeld is vrouw. Ten aanzien van de geslachtsverdeling bestaan *geen* significante verschillen in 2013 ten opzichte van 2012. Het aandeel mannelijke slachtoffers[M] is iets groter wanneer de slachtoffers[M] met de KMar als enige aanmelder buiten beschouwing worden gelaten (de KMar heeft met name vrouwelijke slachtoffers[M] aangemeld).[12]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	1	1	0	3	0
Vrouw	770	879	996	1.509	1.268
Man	138	113	226	199	169

Figuur 4.1 Geslacht (2009-2013)[13]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	1	1	0	3	0
Vrouw	742	843	975	1.087	945
Man	135	110	225	194	167

Figuur 4.2 Geslacht, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[14]

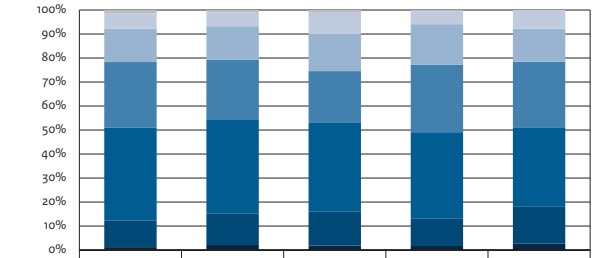
12 De slachtoffers[M] met de KMar als enige aanmelder verschillen in 2013 én 2012 significant van de andere slachtoffers[M] voor wat betreft geslacht: 2012, $\chi 2$: 60,75; df: 1; $p < 0{,}001$ (φ: 0,19; $p < 0{,}001$); 2013, $\chi 2$: 50,27; df: 1; $p < 0{,}001$ (φ: 0,19; $p < 0{,}001$).

13 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen *niet* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft geslacht: $\chi 2$: 0,01; df: 1; $p > 0{,}05$.

14 Zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld, verschillen de slachtoffers[M] in 2013 *niet* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft geslacht: $\chi 2$: 2,61; df: 1; $p > 0{,}05$.

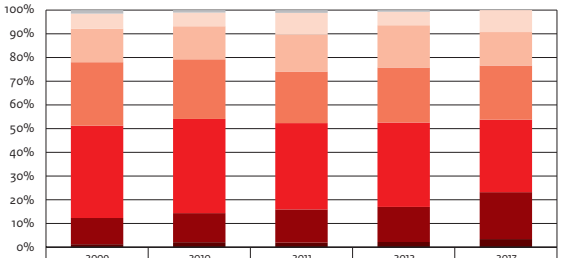
Leeftijd

Net zoals in voorgaande jaren is het grootste deel van de slachtoffers[M] in 2013 18 tot en met 23 jaar. In 2013 zijn iets meer minderjarigen slachtoffers[M] aangemeld ten opzichte van voorgaande jaren. Er is sprake van een continue stijging in het aandeel minderjarige slachtoffers[M] wanneer de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld buiten beschouwing worden gelaten. Dit verschil heeft er mee te maken dat de KMar in 2012 significant vaker dan andere instanties tezamen meerderjarigen heeft aangemeld.[15]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	13	10	14	10	0
41+ jaar	58	57	109	91	112
31-40 jaar	126	138	188	288	197
24-30 jaar	249	250	264	482	397
18-23 jaar	352	386	452	617	472
15-17 jaar	100	131	172	194	221
0-14 jaar	11	21	23	29	38

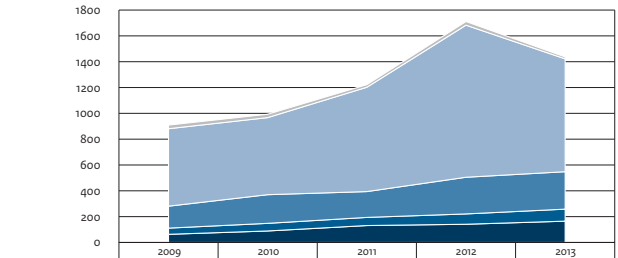
Figuur 5.1 Leeftijd (2009-2013)[16]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	13	10	14	9	0
41+ jaar	56	55	109	73	103
31-40 jaar	124	133	188	229	157
24-30 jaar	235	240	261	298	254
18-23 jaar	342	379	437	457	340
15-17 jaar	97	117	168	190	220
0-14 jaar	11	20	23	28	38

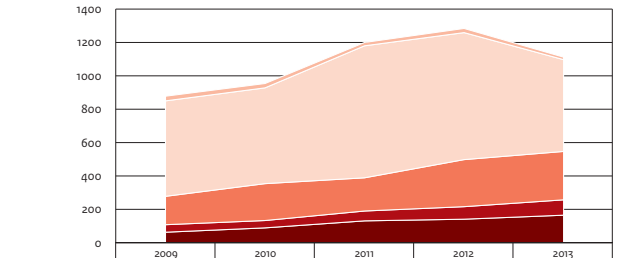
Figuur 5.2 Leeftijd, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[17]

De volgende figuren laten het aandeel minderjarigen versus meerderjarigen naar nationaliteit zien.



	2009	2010	2011	2012	2013
Leeftijd en/of nationaliteit onbekend	28	26	20	28	15
Meerderjarig buitenlands	600	597	808	1.178	874
Meerderjarig Nederlands	170	222	200	284	290
Minderjarig buitenlands	48	59	63	80	93
Minderjarig Nederlands	63	89	131	141	165

Figuur 6.1 Leeftijd naar nationaliteit (2009-2013)



	2009	2010	2011	2012	2013
Leeftijd en/of nationaliteit onbekend	28	26	20	25	15
Meerderjarig buitenlands	572	574	791	761	550
Meerderjarig Nederlands	170	221	199	282	290
Minderjarig buitenlands	45	44	59	75	92
Minderjarig Nederlands	63	89	131	141	165

Figuur 6.2 Leeftijd naar nationaliteit, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)

15 De slachtoffers[M] met de KMar als enige aanmelder in 2012 verschillen significant van de andere slachtoffers[M] voor wat betreft leeftijd: 2012, t: -2,87; df: 974,70; p < 0,01. In 2013 is dat niet het geval: t: 0,67; df: 1234,43; p > 0,05.

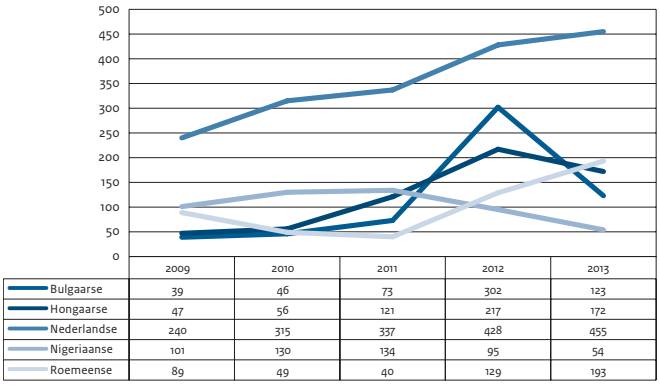
16 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen *niet* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft leeftijd: t: -1,33; df: 2400,96; p > 0,05.

17 Zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld verschillen de slachtoffers[M] in 2013 *wel* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft leeftijd: t: 2,59; df: 1360, 90; p < 0,05.

In alle jaren hebben de meeste minderjarige slachtoffers[M] de Nederlandse nationaliteit. De meestvoorkomende aanmelders van Nederlandse minderjarigen (N: 589) zijn respectievelijk de politie (60%), de opvangvoorzieningen (19%), de regiocoördinatoren (13%) en de jeugdhulpverlening (7%). De meestvoorkomende aanmelders van buitenlandse minderjarigen (N: 343) zijn respectievelijk de politie (59%), Stichting Nidos en de beschermde opvang (27%, vanaf 2012), de Koninklijke Marechaussee (9%, met name in 2010) en de jeugdhulpverlening (3%).

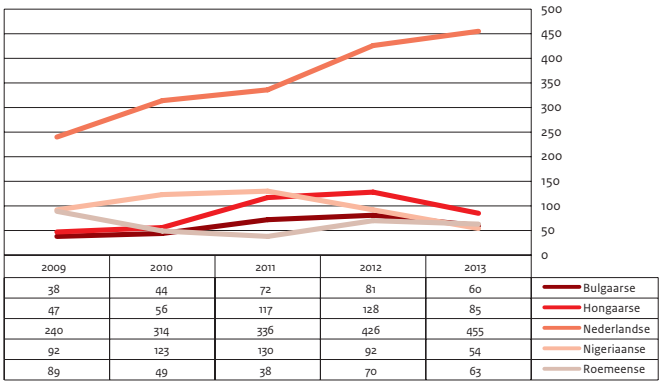
Nationaliteit en herkomstregio

De grootste groep slachtoffers[M] heeft de Nederlandse nationaliteit. Over de gehele periode 2009-2013 gaat het om 28%. Zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld gaat het om 33%. Een aanzienlijk deel van de slachtoffers[M] komt uit Midden- en Oost-Europese landen, voornamelijk uit Bulgarije, Hongarije en Roemenië. Het aantal Roemeense slachtoffers[M] is in 2013 gestegen ten opzichte van de voorgaande jaren, terwijl het aantal Bulgaarse slachtoffers[M] in 2013 is gedaald. De KMar heeft een substantieel deel van de Midden- en Oost-Europese slachtoffers[M] aangemeld.[18] Zonder de meldingen van de KMar ziet het beeld er dus anders uit en is sprake van een daling van het aantal slachtoffers[M] met de in Figuur 7.1 en 7.2 genoemde nationaliteiten, met uitzondering van de Nederlandse nationaliteit.[19]



	2009	2010	2011	2012	2013
Bulgaarse	39	46	73	302	123
Hongaarse	47	56	121	217	172
Nederlandse	240	315	337	428	455
Nigeriaanse	101	130	134	95	54
Roemeense	89	49	40	129	193

Figuur 7.1 Top-5 nationaliteiten (2009-2013)[20]



2009	2010	2011	2012	2013	
38	44	72	81	60	Bulgaarse
47	56	117	128	85	Hongaarse
240	314	336	426	455	Nederlandse
92	123	130	92	54	Nigeriaanse
89	49	38	70	63	Roemeense

Figuur 7.2 Top-5 nationaliteiten, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[17]

De volgende figuur toont de herkomstregio's van de slachtoffers[M]. Een ontwikkeling die reeds in "Mensenhandel in en uit beeld II" is geconstateerd is de daling van het aantal geregistreerde Nigeriaanse slachtoffers[M], als onderdeel van een daling van het aantal slachtoffers[M] uit (West-)Afrikaanse landen in het algemeen.[22] In die rapportage is de vraag gesteld in hoeverre daadwerkelijk sprake is van minder Nigeriaanse slachtoffers[M] in Nederland dan wel dat zij zich meer dan voorheen aan het zicht ontrekken óf dat er minder aandacht voor de signalering dan wel melding van Nigeriaanse slachtoffers[M] bestaat. Deze vraagstelling geldt ook voor andere slachtoffers[M] die voorheen vaker in beeld waren. Chinese slachtoffers[M] zijn hiervan een voorbeeld.[23] De

18 Zie ook Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 3.

19 Zie Tabel B1.2 en Tabel B1.3 voor een volledig overzicht van de nationaliteiten van de slachtoffers[M] in de periode 2009-2013.

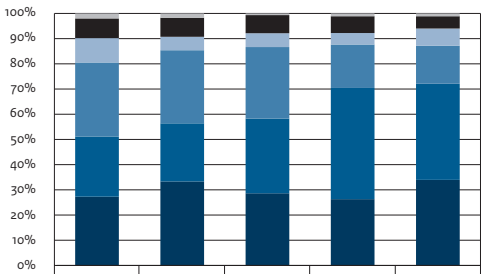
20 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft nationaliteit: $\chi 2$: 92,45; df: 5; $p < 0{,}001$ (V: 0,17; $p < 0{,}001$). Dit betreft een toets op verschillen tussen de in Figuur 7.1 genoemde vijf nationaliteiten en een categorie 'Overige nationaliteiten'.

21 Ook zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld verschillen de slachtoffers[M] in 2013 significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft nationaliteit: $\chi 2$: 20,50; df: 5; $p < 0{,}01$ (V: 0,09; $p < 0{,}01$). Dit betreft een toets op verschillen tussen de in Figuur 7.2 genoemde vijf nationaliteiten en een categorie 'Overige nationaliteiten'.

22 Nationaal Rapporteur 2014, pp. 33-37; pp. 256-257.

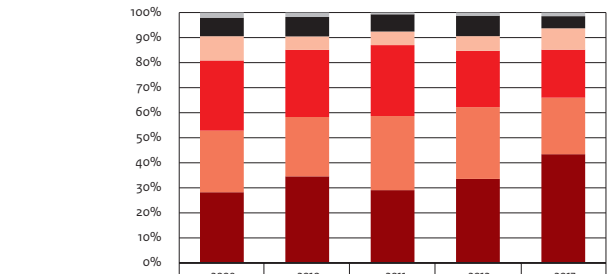
23 Nationaal Rapporteur 2014, p. 36; pp. 256-257.

volgende figuur laat ook zien dat het aandeel slachtoffers[M] uit West-Europese landen[24] is toegenomen, vrijwel vollledig veroorzaakt door het aantal Nederlandse slachtoffers[M]. Daarnaast blijkt uit de figuur dat het aandeel slachtoffers[M] uit lidstaten die sinds 2004 en 2007 zijn aangesloten bij de EU[25] is afgenomen in 2013 ten opzichte van 2012 (maar niet ten opzichte van de jaren vóór 2012). Deze relatieve daling is sterker wanneer de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld buiten beschouwing worden gelaten.[26]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	18	17	8	19	16
Anders	71	75	88	114	70
Azië	88	53	67	78	98
Afrika (m.u.v. Noord-Afrika)	267	288	347	295	217
EU: 2004/2007	217	229	362	755	548
EU: 1995 (met name NL)	248	331	350	450	488

Figuur 8.1 Herkomstregio's (2009-2013)[27]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	18	17	8	16	16
Anders	65	74	83	105	54
Azië	85	51	65	75	95
Afrika (m.u.v. Noord-Afrika)	246	256	340	289	213
EU: 2004/2007	216	226	355	368	251
EU: 1995 (met name NL)	248	330	349	431	483

Figuur 8.2 Herkomstregio's, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[28]

2.3 Sectoren van uitbuiting van slachtoffers[M]

De volgende figuur toont in welke sector de slachtoffers[M] zouden zijn uitgebuit.

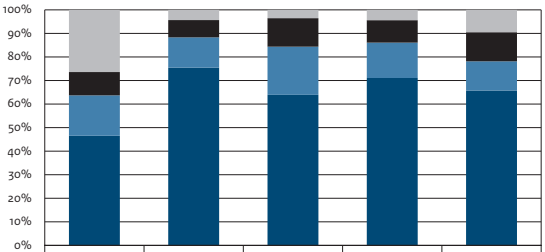
24 Hiermee wordt gedoeld op de landen die sinds 1995 zijn toegetreden tot de EU: België, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Spanje, Verenigd Koninkrijk (voorkomend in de CoMensha-registraties) en Denemarken, Ierland, Zweden (niet voorkomend in de CoMensha-registraties).

25 EU-landen sinds 2004 of 2007: Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Slowakije, Tsjechië, Bulgarije, Roemenië (voorkomend in de CoMensha-registraties) en Cyprus, Malta, Slovenië (niet voorkomend in de CoMensha-registraties).

26 De slachtoffers[M] met de KMar als enige aanmelder in 2012 verschillen significant van de andere slachtoffers[M] voor wat betreft herkomstregio's: $\chi 2$: 499,85; df: 4; $p < 0{,}001$ (V: 0,54; $p < 0{,}001$). Dit is ook in 2013 het geval: $\chi 2$: 513,07; df: 4; $p < 0{,}001$ (V: 0,60; $p < 0{,}001$). Het gaat hierbij om de herkomstregio's EU: 1995; EU: 2004/2007; Afrika (met uitzondering van Noord-Afrika), Azië en alle overige herkomstregio's gecategoriseerd als 'Anders'.

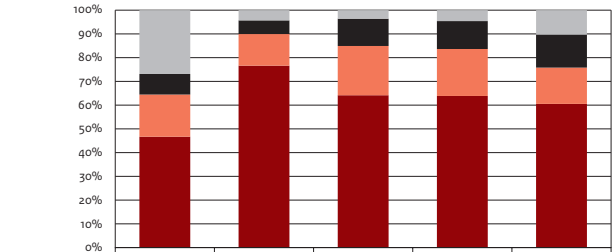
27 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft herkomstregio's: $\chi 2$: 35,8; df: 4; $p < 0{,}001$ (V: 0,11; $p < 0{,}001$).

28 Ook zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld verschillen de slachtoffers[M] in 2013 significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft herkomstregio's: $\chi 2$: 43,00; df: 4; $p < 0{,}001$ (V: 0,14; $p < 0{,}001$).



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	240	43	43	75	126
Nog niet gewerkt	90	73	148	163	188
Uitbuiting buiten de seksindustrie	156	128	250	257	178
Uitbuiting in de seksindustrie	423	749	781	1.216	945

Figuur 9.1 Uitbuitingsvorm (2009-2013)[29]



	2009	2010	2011	2012	2013
Onbekend	236	41	43	59	117
Nog niet gewerkt	76	55	138	151	152
Uitbuiting buiten de seksindustrie	156	127	249	254	170
Uitbuiting in de seksindustrie	410	731	770	820	673

Figuur 9.2 Uitbuitingsvorm, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[30]

Zoals in ieder jaar zou veruit de grootste groep slachtoffers[M] uitgebuit zijn in de seksindustrie.[31] Het aandeel geregistreerde slachtoffers[M] dat uitgebuit zou zijn buiten de seksindustrie is gedaald van 15% (=257) in 2012 naar 12% (=178) in 2013. Ook zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld is sprake van een absolute én relatieve daling, van 20% (=254) in 2012 naar 15% (=170) in 2013. In de Negende rapportage (2013) is reeds nadrukkelijk aandacht gevraagd voor (nieuwe) uitbuitingsvormen buiten de seksindustrie. De ministers van Veiligheid en Justitie en Sociale Zaken en Werkgelegenheid is daarbij aanbevolen meer aandacht te besteden aan de aanpak van uitbuiting buiten de seksindustrie.[32] In een reactie op de Negende rapportage heeft de minister onderschreven dat aandacht nodig is voor de bewustwording over wat uitbuiting is en hoe en waar signalen over uitbuiting aangemeld moeten worden.[33] Voorts is in 2013 een aantal initiatieven gestart om de bewustwording over uitbuiting buiten de seksindustrie te vergroten.[34] De resultaten van deze extra inzet op de aanpak van uitbuiting buiten de seksindustrie kunnen vanzelfsprekend pas na 2013 in kaart worden gebracht.

De volgende figuur toont voor de slachtoffers[M] in 2012 en 2013 in welke sectoren de *seksuele* uitbuiting plaatsvond. De slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld zijn hierbij buiten beschouwing gelaten, omdat reeds bekend is dat het in deze gevallen veelal om vermoedens van sub 3 gaat. Er kunnen geen uitspraken worden gedaan over een toe- of afname van uitbuiting van geregistreerde slachtoffers[M] in bepaalde sectoren, vanwege het aanzienlijk aantal slachtoffers[M] voor wie de sector van seksuele uitbuiting onbekend is.

29 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft uitbuitingsvorm (inclusief de categorie (nog) niet gewerkt): $\chi 2$: 14,45, df: 2; $p < 0{,}001$ (V: 0,07; $p < 0{,}001$).

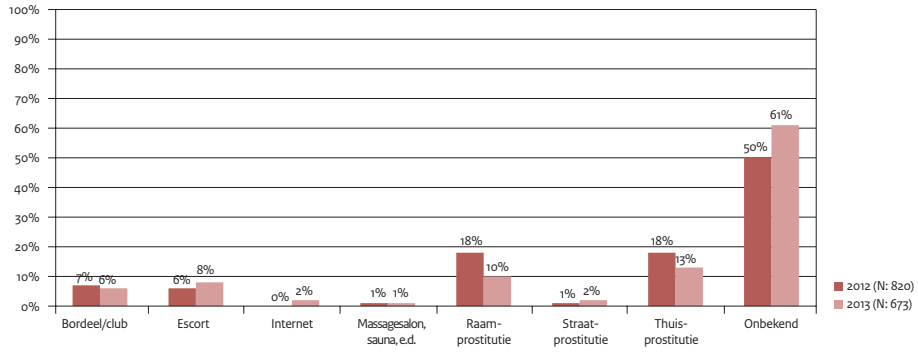
30 Ook zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld verschillen de slachtoffers[M] in 2013 significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft uitbuitingsvorm (inclusief de categorie (nog) niet gewerkt): $\chi 2$: 7,37; df: 2; $p < 0{,}05$ (V: 0,06; $p < 0{,}05$).

31 De cijfers inzake de uitbuitingsvormen zijn niet geheel betrouwbaar. Dit omdat de slachtoffers[M] die de KMar heeft aangemeld veelal slachtoffers[M] zijn zoals bedoeld in artikel 273f, lid 1 aanhef en sub 3 Sr maar niet als een zodanig aparte categorie zijn geregistreerd. Vanwege de huidige registratie en omdat reeds bekend is dat de meldingen vanuit de KMar vooral vermoedens van sub 3 Sr betreffen, is het onnodig statistisch te toetsen of de meldingen van de KMar verschillen van de andere meldingen voor wat betreft uitbuitingsvorm.

32 NRM9, Aanbeveling 4.

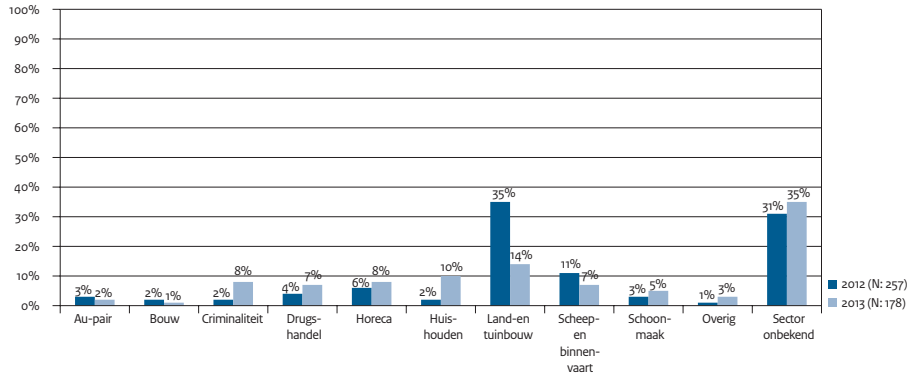
33 *Kamerstukken II* 2013-14, 28 638, nr. 104.

34 Denk aan de voorlichtingscampagne van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) in 2013 in opdracht van SZW en in samenwerking met de ISZW, om gemeenten bewuster te maken van het bestaan van uitbuiting buiten de seksindustrie; zie *Kamerstukken II* 2013-14, 28 638, nr. 104.



Figuur 10 Sectoren van *seksuele* uitbuiting, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2012-2013)[35]

De volgende figuur toont voor de slachtoffers[M] in 2012 en 2013 in welke sectoren de uitbuiting *buiten de seksindustrie* plaatsvond. Voor deze figuur zijn wel de elf meldingen van de KMar meegenomen waarbij het om uitbuiting *buiten de seksindustrie* ging (en dus niet om sub 3).[36] Wederom kunnen geen uitspraken worden gedaan over een toe- of afname van uitbuiting in bepaalde sectoren, om dezelfde reden als die zijn genoemd bij Figuur 10.



Figuur 11 Sectoren van uitbuiting *buiten de seksindustrie* (2012-2013)[37]

2.4 Opvang

Naast de registratie van slachtoffers[M], coördineert CoMensha de opvang voor slachtoffers[M] die rechtmatig in Nederland verblijven. De volgende figuren tonen hoe een verzoek voor opvang via CoMensha is gedaan. Het bestaan of juist ontbreken van een opvangverzoek geeft geen inzicht in de daadwerkelijke opvangbehoefte. Het komt bijvoorbeeld voor dat slachtoffers[M] via andere wegen zijn opgevangen en dat is dan niet terug te zien in de CoMensha-registraties.[38]

35 Omdat sommige slachtoffers[M] in meerdere sectoren zijn uitgebuit, kunnen de percentages in Figuur 10 niet bij elkaar worden opgeteld.

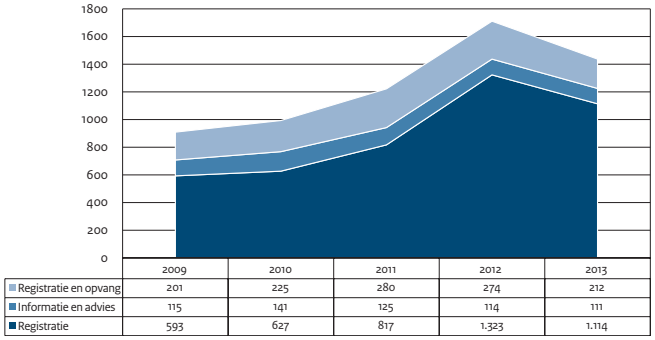
36 De KMar heeft slechts elf slachtoffers[M] (drie in 2012 en acht in 2013) aangemeld die buiten de seksindustrie zouden zijn uitgebuit. Het gaat hierbij dus niet om sub 3, hetgeen de reden is dat deze elf slachtoffers[M] wel zijn meegeteld in Figuur 11.

37 Omdat sommige slachtoffers[M] in meerdere sectoren zijn uitgebuit, kunnen de percentages in Figuur 10 niet bij elkaar worden opgeteld.

38 Het is evenwel mogelijk dat voor slachtoffers[M] die initieel zijn aangemeld voor registratie of informatie en advies in het lopend jaar op een later moment in het volgende jaar alsnog een opvangverzoek is gedaan. Deze opvangverzoeken zijn niet meegeteld in Figuur 12.

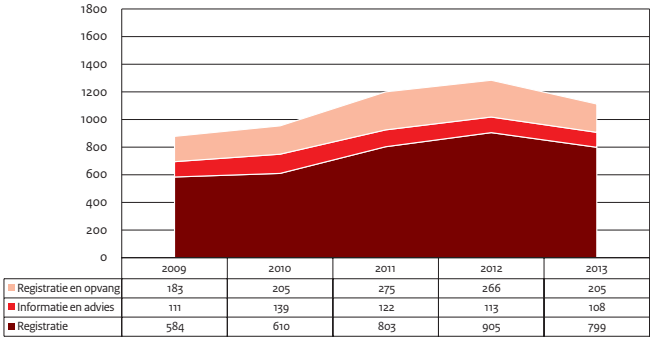
Doel melding

Vóór 2012 is voor ten minste één vijfde van de geregistreerde slachtoffers[M] opvang via CoMensha aangevraagd. Vanaf 2012 zijn de opvangverzoeken relatief gezien gedaald naar 16% (=274) in 2012 en 15% (=212) in 2013. Dit heeft er ten dele mee te maken dat de meldingen vanuit de KMar significant minder vaak gepaard gaan met opvangverzoeken dan dat het geval is voor meldingen vanuit andere instanties.[39] Zonder de slachtoffers[M] met de KMar als enige melder is voor 21% (=266) in 2012 en 18% (=205) in 2013 een opvangverzoek gedaan.[40] Ook voor de andere opsporingsinstanties is het aantal opvangverzoeken gedaald.



	2009	2010	2011	2012	2013
Registratie en opvang	201	225	280	274	212
Informatie en advies	115	141	125	114	111
Registratie	593	627	817	1.323	1.114

Figuur 12.1 Doel melding (2009-2013)[41]



	2009	2010	2011	2012	2013
Registratie en opvang	183	205	275	266	205
Informatie en advies	111	139	122	113	108
Registratie	584	610	803	905	799

Figuur 12.2 Doel melding, zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn aangemeld (2009-2013)[42]

Idealiter zou voor ieder slachtoffer[M] voor wie opvang is gevraagd opvang geregeld moeten worden. De volgende figuur toont voor *alle* slachtoffers[M] voor wie een opvangverzoek is gedaan in hoeverre CoMensha opvang kon regelen. Dit is dus inclusief het kleine aantal opvangverzoeken vanuit de KMar.[43] Voor relatief steeds meer slachtoffers[M] kon eerste opvang geregeld worden. Hierbij zijn steeds meer slachtoffers[M] in de Categorale Opvang voor Slachtoffers Mensenhandel (COSM) geplaatst.[44]

39 Zie ook Nationaal Rapporteur 2014, Hoofdstuk 3.

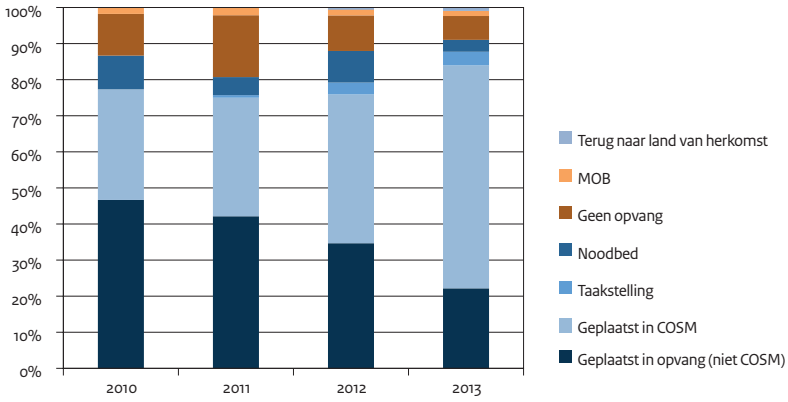
40 De slachtoffers[M] met de KMar als enige aanmelder verschillen in 2012 én 2013 significant van de andere slachtoffers[M] voor wat betreft doel melding: 2012, $\chi 2$: 137,47; df: 2; $p < 0{,}001$ (V: 0,28; $p < 0{,}001$); 2013, $\chi 2$: 90,73; df: 2; $p < 0{,}001$ (V: 0,25; $p < 0{,}001$).

41 De slachtoffers[M] in 2013 verschillen *niet* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft doel melding: $\chi 2$: 2,04; df: 2; $p > 0{,}05$.

42 Ook zonder de slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld verschillen de slachtoffers[M] in 2013 *niet* significant van de slachtoffers[M] in 2012 voor wat betreft doel melding: $\chi 2$: 2,27; df: 2; $p > 0{,}05$.

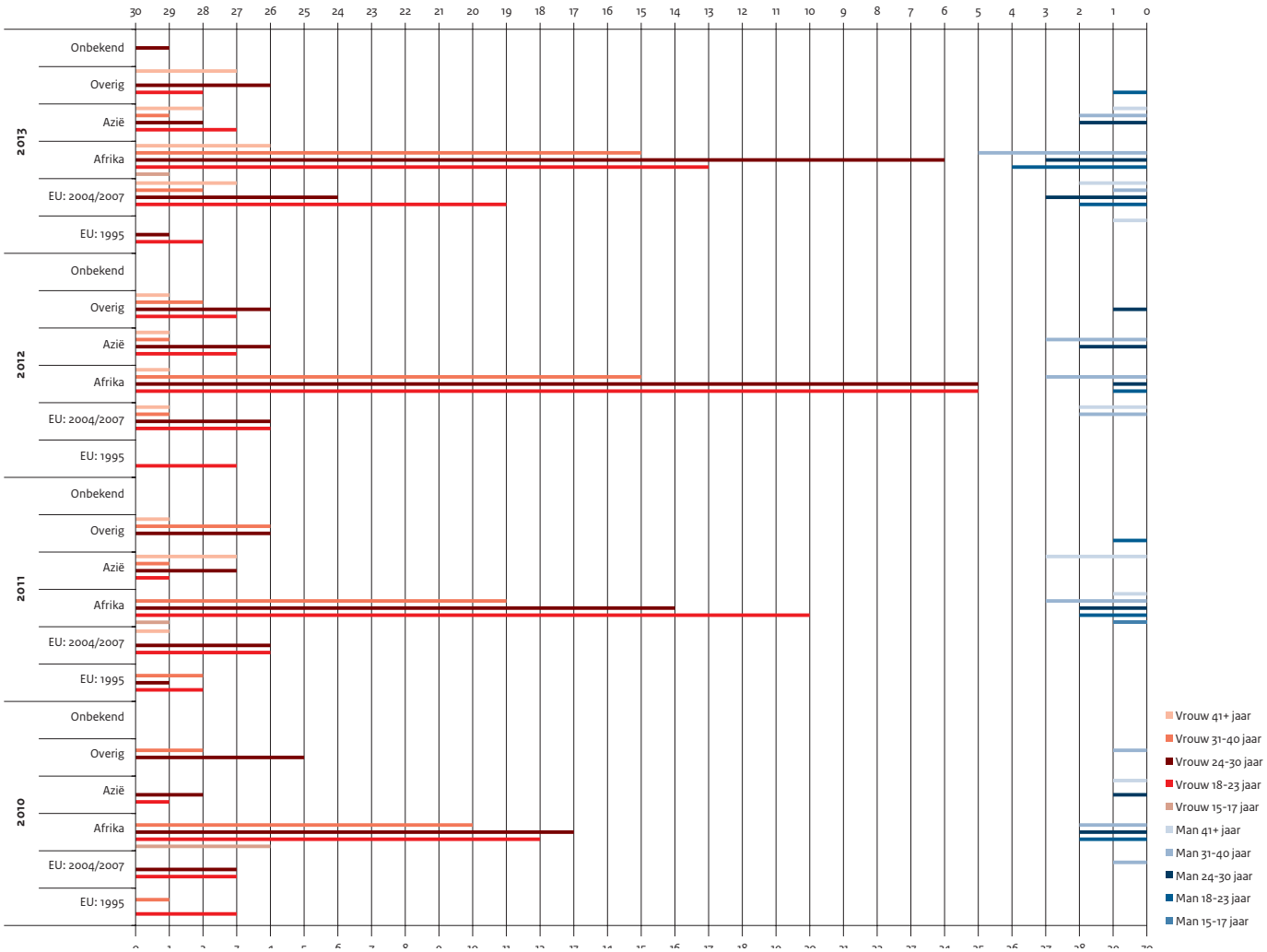
43 Over het geheel van de periode 2009-2013 is voor 7% (=58) slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld opvang gevraagd. In de periode 2010-2013 (Figuur 13) gaat het om 5% (=40).

44 In 2010 is de pilot 'Categorale Opvang Slachtoffers Mensenhandel' (COSM) gestart met als doel inzicht te creëren in de behoeften van slachtoffers, het ontwikkelen van methodiek en begeleidingsplan, en het inzetten op diagnostiek en verhogen van de aangiftebereidheid. De huidige toelatingscriteria van de COSM (2012-2014) zijn de volgende: het slachtoffer[M] moet meerderjarig zijn met een andere dan de Nederlandse nationaliteit. Hij of zij moet tevens gebruik maken van de bedenktijd, waar in de praktijk soms van wordt afgeweken wanneer de bezetting in de COSM dat toelaat. Eventuele kinderen van slachtoffers[M] worden ook wel in de COSM geplaatst (zij tellen niet mee voor de bezetting); zie NRM9, p. 185 en Nationaal Rapporteur 2012, p. 53.



Figuur 13 Eerste opvang (2010-2013)[45]

De volgende figuur toont welke slachtoffers[M] in de COSM zijn opgevangen. Hierbij is een onderverdeling gemaakt tussen vrouwen (links in Figuur 14) en mannen (rechts in Figuur 14).



Figuur 14 *Vrouwelijke* **(links) en** *mannelijke* **(rechts) slachtoffers[M] in de COSM, naar leeftijd en herkomstregio (2010-2013)**

45 Vanaf 2010 beschikt de Nationaal Rapporteur over de werkbare gegevens.

De meerderheid van de slachtoffers[M] die in de COSM wordt opgevangen is vrouw (net zoals veruit de meerderheid van alle geregistreerde slachtoffers[M] vrouw is, en er zijn meer plaatsen voor vrouwelijke slachtoffers[M] in de COSM beschikbaar). Onder de vrouwelijke slachtoffers[M] in de COSM komt de grootste groep uit een Afrikaans land (vaak gaat het om West-Afrikaanse landen). Deze slachtoffers[M] zijn veelal 24 tot en met 30 jaar (met name in 2013 en 2012) of 18 tot en met 23 jaar (met name in 2012 en 2011). In 2013 zaten er meer vrouwelijke slachtoffers[M] uit Midden- en Oost-Europese landen in de COSM dan voorheen. Vaak waren zij 18 tot en met 23 jaar. Onder de mannelijke slachtoffers[M] in de COSM komt ook de grootste groep uit een Afrikaans land (vaak West-Afrikaanse landen). Zij zijn vaak wat ouder vergeleken met de vrouwelijke slachtoffers[M] uit dezelfde regio. In 2013 verbleven wel meer mannen uit Midden- en Oost-Europese landen dan voorheen, waarbij de grootste groep 24 tot en met 30 jaar is.

Literatuur

Nationaal Rapporteur 2012

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2012). *Mensenhandel in en uit beeld. Cijfermatige rapportage (2007-2011).* Den Haag: Nationaal Rapporteur.

Nationaal Rapporteur 2014

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2014). *Mensenhandel in en uit beeld II. Cijfermatige rapportage (2008-2012).* Den Haag: Nationaal rapporteur.

NRM8

Nationaal Rapporteur Mensenhandel (2010). *Achtste Rapportage van de Nationaal Rapporteur.* Den Haag: BNRM.

NRM9

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2013). *Negende Rapportage van de Nationaal Rapporteur.* Den Haag: Nationaal Rapporteur.

B1 Aanvullende tabellen bij "Slachtoffers[M] in beeld"

Tabel B1.1 Aanmelders (2009-2013)

	2009							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	-	-	-	-	-	-	-	-
Hulpverleningsinstelling	-	-	1	1%	-	-	1	0%
Inspectie SZW	42	7%	1	1%	5	2%	48	5%
IOM	-	-	-	-	-	-	-	-
Jeugdhulpverlening	4	1%	5	4%	2	1%	11	1%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	2	0%	12	9%	5	2%	19	2%
KMar	9	2%	5	4%	18	9%	32	3%
Opvangvoorziening	3	1%	4	5%	-	-	7	1%
Particulier	10	2%	6	5%	2	1%	18	2%
Politie	354	59%	66	52%	153	74%	573	61%
Regiocoördinator[46]	118	20%	20	16%	22	11%	160	17%
Vluchtelingenwerk/asiel	1	0%	3	2%	-	-	4	0%
Zelfaanmelders	1	0%	1	1%	-	-	2	0%
Overige organisaties	53	9%	4	3%	1	0%	58	6%
Onbekend	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	*597*[47]	*100%*	*128*[48]	*100%*	*208*[49]	*100%*	*933*	*100%*

46 Voorheen registreerde CoMensha deze categorie als 'Netwerken mensenhandel' (schriftelijke informatie van CoMensha, 16 juli 2014).
47 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 597 aanmeldingen betreft 593 verschillende slachtoffers[M].
48 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 128 aanmeldingen betreft 115 verschillende slachtoffers[M].
49 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 208 aanmeldingen betreft 201 verschillende slachtoffers[M].

	2010							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	-	-	-	-	-	-	-	-
Hulpverleningsinstelling	-	-	1	1%	1	0%	2	0%
Inspectie SZW	37	6%	-	-	2	1%	39	4%
IOM	-	-	-	-	-	-	-	-
Jeugdhulpverlening	44	7%	1	1%	2	1%	47	4%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	2	0%	5	3%	7	3%	14	1%
KMar	17	3%	3	2%	23	9%	43	4%
Opvangvoorziening	12	2%	11	7%	2	1%	25	2%
Particulier	3	1%	4	3%	1	0%	8	1%
Politie	444	68%	96	64%	190	75%	730	69%
Regiocoördinator[50]	78	12%	12	8%	18	7%	108	10%
Vluchtelingenwerk/asiel	1	0%	2	1%	3	1%	6	1%
Zelfaanmelders	1	0%	7	5%	-	-	8	1%
Overige organisaties	17	3%	7	5%	3	1%	27	3%
Onbekend	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	*656*[51]	*100%*	*149*[52]	*100%*	*252*[53]	*100%*	*1.057*	*100%*

	2011							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	-	-	-	-	-	-	-	-
Hulpverleningsinstelling	-	-	-	-	-	-	-	-
Inspectie SZW	18	2%	-	-	15	5%	33	3%
IOM	5	0%	-	-	-	-	5	0%
Jeugdhulpverlening	1	0%	1	1%	3	1%	5	0%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	3	0%	3	2%	16	5%	22	2%
KMar	14	2%	3	2%	7	2%	24	2%
Opvangvoorziening	86	10%	6	4%	6	2%	98	8%
Particulier	3	0%	3	2%	-	-	6	1%
Politie	621	75%	104	77%	235	76%	960	76%
Regiocoördinator[54]	49	6%	5	4%	11	4%	65	5%
Vluchtelingenwerk/asiel	4	0%	5	4%	3	1%	12	1%
Zelfaanmelders	1	0%	-	-	1	0%	2	0%
Overige organisaties	18	2%	5	4%	14	5%	37	3%
Onbekend	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	*823*[55]	*100%*	*135*[56]	*100%*	*311*[57]	*100%*	*1.269*	*100%*

50 Voorheen registreerde CoMensha deze categorie als 'Netwerken mensenhandel' (schriftelijke informatie van CoMensha, 16 juli 2014).
51 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 656 aanmeldingen betreft 627 verschillende slachtoffers[M]
52 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 149 aanmeldingen betreft 141 verschillende slachtoffers[M].
53 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 252 aanmeldingen betreft 225 verschillende slachtoffers[M].
54 Voorheen registreerde CoMensha deze categorie als 'Netwerken mensenhandel' (schriftelijke informatie van CoMensha, 16 juli 2014).
55 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 823 aanmeldingen betreft 817 verschillende slachtoffers[M].
56 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 135 aanmeldingen betreft 125 verschillende slachtoffers[M].
57 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 311 aanmeldingen betreft 280 verschillende slachtoffers[M].

	2012							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	27	2%	-	-	2	1%	29	2%
Hulpverleningsinstelling	-	-	-	-	-	-	-	-
Inspectie SZW	89	7%	2	2%	7	2%	98	6%
IOM	4	0%	-	-	-	-	4	0%
Jeugdhulpverlening	6	1%	-	-	-	-	6	0%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	15	1%	15	12%	10	3%	40	2%
KMar	434	32%	2	2%	9	3%	445	25%
Opvangvoorziening	68	5%	1	1%	10	3%	79	4%
Particulier	-	-	3	3%	-	-	3	0%
Politie	632	47%	91	75%	253	84%	976	55%
Regiocoördinator[58]	53	4%	-	-	2	1%	55	3%
Vluchtelingenwerk/asiel	-	-	3	3%	2	1%	5	0%
Zelfaanmelders	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige organisaties	8	1%	4	3%	5	2%	17	1%
Onbekend	5	0%	-	-	1	0%	6	0%
Totaal	*1.341*[59]	*100%*	*121*[60]	*100%*	*301*[61]	*100%*	*1.763*	*100%*

	2013							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	61	5%	10	8%	-	-	71	5%
Hulpverleningsinstelling	-	-	-	-	-	-		
Inspectie SZW	39	3%	1	1%	14	6%	54	4%
IOM	-	-	-	-	-	-	-	-
Jeugdhulpverlening	28	2%	-	-	-	-	28	2%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	1	0%	5	4%	5	2%	11	1%
KMar	329	29%	4	3%	10	4%	343	23%
Opvangvoorziening	29	3%	1	1%	3	1%	33	2%
Particulier	-	-	-	-	-	-	-	-
Politie	497	43%	100	81%	189	84%	786	53%
Regiocoördinator	139	12%	-	-	2	1%	141	9%
Vluchtelingenwerk/asiel	2	0%	2	2%	-	-	4	0%
Zelfaanmelders	-	-	1	1%	1	0%	2	0%
Overige organisaties	13	1%	-	-	-	-	13	1%
Onbekend	5	0%	-	-	-	-	5	0%
Totaal	1.143[62]	100%	124[63]	100%	224[64]	100%	1.491	100%

58 Voorheen registreerde CoMensha deze categorie als 'Netwerken mensenhandel' (schriftelijke informatie van CoMensha, 16 juli 2014).
59 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 1.341 aanmeldingen betreft 1.323 verschillende slachtoffers[M]
60 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 121 aanmeldingen betreft 114 verschillende slachtoffers[M].
61 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 301 aanmeldingen betreft 274 verschillende slachtoffers[M].
62 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 1.143 aanmeldingen betreft 1.114 verschillende slachtoffers[M].
63 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 124 aanmeldingen betreft 111 verschillende slachtoffers[M].
64 Sommige slachtoffers[M] zijn door meerdere instellingen/personen aangemeld. Het totaal van 224 aanmeldingen betreft 212 verschillende slachtoffers[M].

	Totaal 2009-2013							
	Registratie		Registratie, informatie en advies		Registratie en opvang		Totaal	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Beschermde opvang of Nidos	88	2%	10	2%	2	0%	100	2%
Hulpverleningsinstelling	-	-	2	0%	1	0%	3	0%
Inspectie SZW	225	5%	4	1%	43	3%	272	4%
IOM	9	20%	-	-	-		9	0%
Jeugdhulpverlening	83	2%	7	1%	7	1%	97	1%
Juridische en maatschappelijke dienstverlening	23	1%	40	6%	43	3%	106	2%
KMar	803	18%	17	3%	67	5%	887	14%
Opvangvoorziening	198	4%	23	4%	21	2%	242	4%
Particulier	16	0%	16	2%	3	2%	35	1%
Politie	2.548	56%	457	70%	1.020	79%	4.025	62%
Regiocoördinator	437	10%	37	6%	55	4%	529	8%
Vluchtelingenwerk/asiel	8	0%	15	2%	8	1%	31	0%
Zelfaanmelders	3	0%	9	1%	2	0%	14	0%
Overige organisaties	109	2%	20	3%	23	2%	152	2%
Onbekend	10	0%	-	-	1	0%	11	0%
Totaal	*4.560*	*100%*	*657*	*100%*	*1.296*	*100%*	*6.513*	*100%*

Bron: CoMensha-registraties

Tabel B1.2 Nationaliteit (2009-2013)

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Afghaanse	2	0%	1	0%	2	0%	-	-	2	0%	7	0%	
Albanese	4	0%	2	0%	1	0%	2	0%	7	1%	16	0%	
Algerijnse	-	-	-	-	2	0%	-	-	1	0%	3	0%	
Amerikaanse	-	-	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	
Angolese	4	0%	5	1%	19	2%	16	1%	9	1%	53	1%	*
Armeense	3	0%	6	1%	3	0%	10	1%	7	1%	29	1%	*
Azerbeidjaanse	2	0%	2	0%	1	0%	2	0%	3	0%	10	0%	
Belarussische	1	0%	-	-	1	0%	-	-	2	0%	4	0%	
Belgische	-	-	1	0%	-	-	-	-	3	0%	4	0%	
Bengaalse	-	-	-	-	-	-	-	-	3	0%	3	0%	
Beninse	3	0%	1	0%	3	0%	1	0%	-	-	8	0%	
Bosnische	1	0%	-	-	1	0%	3	0%	-	-	5	0%	
Braziliaanse	14	2%	12	1%	9	1%	13	1%	8	1%	56	1%	*
Britse	-	-	5	1%	1	0%	-	-	4	0%	10	0%	
Bulgaarse	39 (5e)	4%	46 (5e)	5%	73 (5e)	6%	302 (2e)	18%	123 (4e)	9%	583	9%	3e
Burkinees	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	1	0%	
Burundische	1	0%	3	0%	-	-	1	0%	2	0%	7	0%	
Canadese	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Chinese	37	4%	23	2%	40	3%	21	1%	31	2%	152	2%	9e
Colombiaanse	1	0%	1	0%	2	0%	4	0%	4	0%	12	0%	
Congolese	5	1%	9	1%	3	0%	5	0%	9	1%	31	1%	*
Cubaanse	-	-	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	3	0%	

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Dominicaanse	1	0%	2	0%	4	0%	13	1%	3	0%	23	0%	
Duitse	3	0%	3	0%	3	0%	13	1%	9	1%	31	1%	*
Ecuadoraanse	-	-	2	0%	-	-	2	0%	1	0%	5	0%	
Egyptische	1	0%	-	-	3	0%	6	0%	1	0%	11	0%	
Eritrese	-	-	1	0%	5	0%	1	0%	3	0%	10	0%	
Estlandse	-	-	-	-	2	0%	-	-	-	-	2	0%	
Ethiopische	1	0%	1	0%	4	0%	3	0%	-	-	9	0%	
Filipijnse	1	0%	2	0%	5	0%	19	1%	16	1%	43	1%	*
Finse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Franse	-	-	1	0%	-	-	2	0%	1	0%	4	0%	
Gabonese	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Gambiaanse	2	0%	5	1%	4	0%	-	-	2	0%	13	0%	
Georgische	1	0%	1	0%	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Ghanese	23	3%	21	2%	13	1%	17	1%	10	1%	84	1%	10e
Griekse	-	-	-	-	1	0%	4	0%	1	0%	6	0%	
Guatemalteekse	-	-	2	0%	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Guinee-Bissause	-	-	-	-	1	0%	2	0%	1	0%	4	0%	
Guineese	35	4%	26	3%	58	5%	47	3%	51	4%	217	4%	7e
Hondurese	-	-	-	-	1	0%	1	0%	3	0%	5	0%	
Hongaarse	47 (4e)	5%	56 (3e)	6%	121 (3e)	10%	217 (3e)	13%	172 (3e)	12%	613	10%	2e
IJslandse	-	-	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	
Indiase	6	1%	7	1%	2	0%	11	1%	8	1%	34	1%	*
Indonesische	17	2%	4	0%	-	-	3	0%	5	0%	29	1%	*
Iraakse	3	0%	3	0%	8	1%	3	0%	1	0%	18	0%	
Iraanse	2	0%	3	0%	-	-	-	-	2	0%	7	0%	
Italiaanse	-	-	1	0%	1	0%	1	0%	2	0%	5	0%	
Ivoriaanse	6	1%	-	-	4	0%	6	0%	2	0%	18	0%	
Jamaicaanse	1	0%	1	0%	1	0%	1	0%	-	-	4	0%	
Japanse	-	-	-	-	-	-	-	-	2	0%	2	0%	
Kaapverdische	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	2	0%	
Kameroense	15	2%	11	1%	3	0%	4	0%	5	0%	38	1%	*
Keniaanse	-	-	6	1%	2	0%	1	0%	2	0%	11	0%	
Koeweitse	1	0%	-	-	2	0%	-	-	-	-	3	0%	
Kosovaarse	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Kroaatse	-	-	1	0%	-	-	2	0%	-	-	3	0%	
Kyrgyzstaanse	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Letse	9	1%	5	1%	3	0%	4	0%	5	0%	26	0%	
Liberiaanse	5	1%	3	0%	3	0%	1	0%	5	0%	17	0%	
Litouwse	5	1%	9	1%	4	0%	9	1%	12	1%	39	1%	*
Macedonische	1	0%	-	-	10	1%	28	2%	-	-	39	1%	*
Madagassische	-	-	1	0%	1	0%	-	-	-	-	2	0%	
Maleisische	2	0%	2	0%	1	0%	-	-	1	0%	6	0%	
Malinese	-	-	-	-	2	0%	1	0%	1	0%	4	0%	
Marokkaanse	15	2%	18	2%	10	1%	8	1%	9	1%	60	1%	*
Mauritaanse	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	-	-	3	0%	
Moldavische	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	2	0%	

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Mongoolse	7	1%	5	1%	4	0%	4	0%	11	1%	31	1%	*
Nederlandse	240 (1e)	26%	315 (1e)	32%	337 (1e)	28%	428 (1e)	25%	455 (1e)	32%	1.775	28%	1e
Nepalese	2	0%	3	0%	1	0%	-	-	2	0%	8	0%	
Nigerese	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Nigeriaanse	101 (2e)	11%	130 (2e)	13%	134 (2e)	11%	95 (5e)	6%	54 (5e)	4%	514	8%	4e
Noord-Koreaanse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Oegandese	10	1%	15	2%	14	1%	11	1%	10	1%	60	1%	*
Oekraïense	5	1%	3	0%	6	1%	6	0%	3	0%	23	0%	
Oezbekistaanse	2	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Oostenrijkse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Pakistaanse	3	0%	1	0%	3	0%	9	1%	-	-	16	0%	
Peruaanse	-	-	1	0%	-	-	1	0%	1	0%	3	0%	
Poolse	19	2%	16	2%	104	9%	67	4%	22	2%	228	4%	6e
Portugese	4	0%	2	0%	5	0%	2	0%	12	1%	25	0%	
Roemeense	89 (3e)	10%	49 (4e)	5%	40	3%	129 (4e)	8%	193 (2e)	13%	500	8%	5e
Russische	4	0%	3	0%	10	1%	7	0%	7	1%	31	1%	*
Rwandese	2	0%	1	0%	-	-	-	-	-	-	3	0%	
Salvadoraanse	-	-	-	-	2	0%	-	-	-	-	2	0%	
Saoedi-Arabische	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Senegalese	1	0%	1	0%	1	0%	1	0%	3	0%	7	0%	
Servische	3	0%	1	0%	1	0%	-	-	-	-	5	0%	
Seychelse	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Sierra	35	4%	36	4%	62	5%	60	4%	33	2%	226	4%	8e
Slowaakse	1	0%	39	4%	2	0%	8	1%	12	1%	62	1%	*
Soedanese	3	0%	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	6	0%	
Somalische	5	1%	2	0%	1	0%	4	0%	6	0%	18	0%	
Spaanse	1	0%	1	0%	2	0%	-	-	1	0%	5	0%	
Srilankaanse	-	-	2	0%	1	0%	-	-	1	0%	4	0%	
Surinaamse	8	1%	6	1%	9	1%	8	1%	4	0%	35	1%	*
Syrische	-	-	1	0%	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Taiwanese	1	0%	-	-	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Tanzaniaanse	1	0%	2	0%	3	0%	5	0%	1	0%	12	0%	
Thaise	5	1%	3	0%	5	0%	7	0%	3	0%	23	0%	
Togolese	4	0%	2	0%	1	0%	4	0%	-	-	11	0%	
Tsjechische	3	0%	6	1%	7	1%	13	1%	6	0%	35	1%	*
Tunesische	1	0%	-	-	1	0%	-	-	-	-	2	0%	
Turkse	1	0%	4	0%	6	1%	1	0%	5	0%	17	0%	
Venezolaanse	1	0%	2	0%	-	-	2	0%	-	-	5	0%	
Vietnamese	2	0%	-	-	3	0%	3	0%	13	1%	21	0%	
Zambiaanse	-	-	1	0%	-	-	-	-	3	0%	4	0%	
Zimbabwaanse	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	1	0%	4	0%	
Zuid-Afrikaanse	1	0%	-	-	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Onbekend	18	2%	17	2%	8	1%	20	1%	15	1%	78	1%	*
Totaal	*909*	*100%*	*993*	*100%*	*1.222*	*100%*	*1.711*	*100%*	*1.437*	*100%*	*6.272*	*100%*	

Bron: CoMensha-registraties

Tabel B1.3 Nationaliteit van slachtoffers[M], zonder slachtoffers[M] die alleen door de KMar zijn gemeld (2009-2013)

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Afghaanse	2	0%	1	0%	2	0%	-	-	2	0%	7	0%	
Albanese	1	0%	2	0%	1	0%	1	0%	4	0%	9	0%	
Algerijnse	-	-	-	-	2	0%	-	-	-	-	2	0%	
Amerikaanse	-	-	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	
Angolese	3	0%	4	0%	19	2%	16	1%	8	1%	50	1%	*
Armeense	3	0%	6	1%	3	0%	9	1%	7	1%	28	1%	*
Azerbeidjaanse	2	0%	2	0%	1	0%	2	0%	3	0%	10	0%	
Belarussische	1	0%	-	-	1	0%	-	-	1	0%	3	0%	
Belgische	-	-	1	0%	-	-	-	-	3	0%	4	0%	
Bengaalse	-	-	-	-	-	-	-	-	3	0%	3	0%	
Beninse	2	0%	-	-	3	0%	1	0%	-	-	6	0%	
Bosnische	1	0%	-	-	1	0%	3	0%	-	-	5	0%	
Braziliaanse	14	2%	12	1%	8	1%	12	1%	8	1%	54	1%	*
Britse	-	-	5	1%	1	0%	-	-	4	0%	10	0%	
Bulgaarse	38 (5e)	4%	44 (5e)	5%	72 (5e)	6%	81 (4e)	6%	60 (4e)	5%	295	5%	5e
Burkinees	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	1	0%	
Burundische	1	0%	2	0%	-	-	1	0%	2	0%	6	0%	
Canadese	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Chinese	36	4%	22	2%	38	3%	21	2%	31	3%	148	3%	9e
Colombiaanse	1	0%	1	0%	2	0%	4	0%	-	-	8	0%	
Congolese	4	1%	2	0%	3	0%	4	0%	9	1%	22	0%	
Cubaanse	-	-	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	3	0%	
Dominicaanse	-	-	1	0%	3	0%	9	1%	3	0%	16	0%	
Duitse	3	0%	3	0%	3	0%	2	0%	6	1%	17	0%	
Ecuadoraanse	-	-	2	0%	-	-	2	0%	1	0%	5	0%	
Egyptische	1	0%	-	-	3	0%	6	1%	1	0%	11	0%	
Eritrese	-	-	1	0%	4	0%	1	0%	3	0%	9	0%	
Estlandse	-	-	-	-	2	0%	-	-	-	-	2	0%	
Ethiopische	1	0%	1	0%	4	0%	3	0%	-	-	9	0%	
Filipijnse	1	0%	2	0%	5	0%	19	2%	15	1%	42	1%	*
Finse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Franse	-	-	1	0%	-	-	2	0%	-	-	3	0%	
Gabonese	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Gambiaanse	2	0%	5	1%	3	0%	-	-	1	0%	11	0%	
Georgische	1	0%	1	0%	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Ghanese	22	3%	20	2%	13	1%	17	1%	10	1%	82	2%	10e
Griekse	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	2	0%	
Guatemalteekse	-	-	2	0%	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Guinee-Bissause	-	-	-	-	1	0%	2	0%	1	0%	4	0%	
Guineese	34	4%	20	2%	58	5%	45	4%	51	5%	208	4%	8e
Hondurese	-	-	-	-	1	0%	1	0%	2	0%	4	0%	

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Hongaarse	47 (4e)	5%	56 (4e)	6%	117 (3e)	10%	128 (2e)	10%	85 (2e)	8%	433	8%	3e
IJslandse	-	-	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	
Indiase	6	1%	7	1%	2	0%	9	1%	8	1%	32	1%	*
Indonesische	17	2%	4	0%	-	-	3	0%	5	0%	29	1%	*
Iraakse	3	0%	3	0%	8	1%	3	0%	1	0%	18	0%	
Iraanse	2	0%	3	0%	-	-	-	-	2	0%	7	0%	
Italiaanse	-	-	1	0%	1	0%	-	-	2	0%	4	0%	
Ivoriaanse	6	1%	-	-	4	0%	6	1%	2	0%	18	0%	
Jamaicaanse	1	0%	1	0%	1	0%	1	0%	-	-	4	0%	
Japanse	-	-	-	-	-	-	-	-	2	0%	2	0%	
Joegoslavische	1	0%	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	4	0%	
Kaapverdische	-	-	-	-	1	0%	-	-	1	0%	2	0%	
Kameroense	13	2%	10	1%	3	0%	4	0%	5	0%	35	1%	*
Keniaanse	-	-	6	1%	2	0%	1	0%	1	0%	10	0%	
Koeweitse	-	-	-	-	2	0%	-	-	-	-	2	0%	
Kosovaarse	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Kroaatse	-	-	1	0%	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Kyrgyzstaanse	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Letse	9	1%	5	1%	3	0%	4	0%	3	0%	24	0%	
Liberiaanse	5	1%	3	0%	3	0%	1	0%	5	0%	17	0%	
Litouwse	5	1%	9	1%	4	0%	6	1%	7	1%	31	1%	*
Macedonische	1	0%	-	-	10	1%	27	2%	-	-	38	1%	*
Madagassische	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Maleisische	2	0%	2	0%	1	0%	-	-	1	0%	6	0%	
Malinese	-	-	-	-	2	0%	1	0%	1	0%	4	0%	
Marokkaanse	15	2%	18	2%	10	1%	8	1%	9	1%	60	1%	*
Mauritaanse	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	-	-	3	0%	
Moldavische	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Mongoolse	5	1%	4	0%	4	0%	4	0%	10	1%	27	1%	
Nederlandse	240 (1e)	27%	314 (1e)	33%	336 (1e)	28%	426 (1e)	33%	455 (1e)	41%	1.771	33%	1e
Nepalese	2	0%	3	0%	1	0%	-	-	2	0%	8	0%	
Nigerese	1	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Nigeriaanse	92 (2e)	11%	123 (2e)	13%	130 (2e)	11%	92 (3e)	7%	54 (5e)	5%	491	9%	2e
Noord-Koreaanse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Oegandese	10	1%	14	2%	14	1%	11	1%	10	1%	59	1%	*
Oekraïense	5	1%	3	0%	6	1%	6	1%	3	0%	23	0%	
Oezbekistaanse	2	0%	-	-	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Oostenrijkse	-	-	1	0%	-	-	-	-	-	-	1	0%	
Pakistaanse	3	0%	1	0%	3	0%	9	1%	-	-	16	0%	
Peruaanse	-	-	1	0%	-	-	1	0%	1	0%	3	0%	
Poolse	19	2%	16	2%	104 (4e)	9%	62	5%	17	2%	218	4%	7e
Portugese	4	1%	2	0%	5	0%	1	0%	11	1%	23	0%	
Roemeense	89 (3e)	10%	49 (3e)	5%	38	3%	70 (5e)	6%	63 (3e)	6%	309	6%	4e
Russische	4	1%	3	0%	9	1%	7	1%	4	0%	27	1%	*

	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal 2008-2013		Top 10
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	R
Rwandese	1	0%	1	0%	-	-	-	-	-	-	2	0%	
Saoedi-Arabische	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Senegalese	1	0%	1	0%	1	0%	1	0%	2	0%	6	0%	
Servische	2	0%	1	0%	1	0%	-	-	-	-	4	0%	
Seychelse	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-	1	0%	
Sierraleoonse	34	4%	34	4%	61	5%	60	5%	33	3%	222	4%	6e
Slowaakse	1	0%	38	4%	2	0%	7	1%	10	1%	58	1%	*
Soedanese	2	0%	1	0%	1	0%	-	-	1	0%	5	0%	
Somalische	5	1%	2	0%	1	0%	4	0%	6	1%	18	0%	
Spaanse	1	0%	1	0%	2	0%	-	-	1	0%	5	0%	
Srilankaanse	-	-	2	0%	1	0%	-	-	1	0%	4	0%	
Surinaamse	8	1%	6	1%	9	1%	8	1%	4	0%	35	1%	*
Syrische	-	-	1	0%	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Taiwanese	1	0%	-	-	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Tanzaniaanse	1	0%	2	0%	3	0%	5	0%	1	0%	12	0%	
Thaise	5	1%	3	0%	5	0%	7	1%	3	0%	23	0%	
Togolese	2	0%	-	-	1	0%	4	0%	-	-	7	0%	
Tsjechische	3	0%	6	1%	7	1%	4	0%	3	0%	23	0%	
Tunesische	1	0%	-	-	1	0%	-	-	-	-	2	0%	
Turkse	1	0%	4	0%	6	1%	1	0%	3	0%	15	0%	
Venezolaanse	1	0%	2	0%	-	-	2	0%	-	-	5	0%	
Vietnamese	2	0%	-	-	3	0%	2	0%	12	1%	19	0%	
Zambiaanse	-	-	1	0%	-	-	-	-	3	0%	4	0%	
Zimbabwaanse	1	0%	-	-	-	-	1	0%	1	0%	3	0%	
Zuid-Afrikaanse	1	0%	-	-	-	-	1	0%	-	-	2	0%	
Onbekend	17	2%	16	2%	7	1%	16	1%	15	1%	71	1%	*
Totaal	*878*	*100%*	*954*	*100%*	*1.200*	*100%*	*1.284*	*100%*	*1.112*	*100%*	*5.428*	*100%*	

Bron: CoMensha-registraties

De Nationaal Rapporteur rapporteert over de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland

Wat doet de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen?

De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen rapporteert over de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland. De rapporteur monitort de effecten van het beleid dat op deze terreinen wordt gevoerd, signaleert knelpunten en doet aanbevelingen om de aanpak van deze thema's te verbeteren. De Nationaal Rapporteur heeft geen opsporingsbevoegdheden en is geen klachteninstantie. De Rapporteur heeft internationaal gezien een unieke onafhankelijk positie ten opzichte van de regering.

Wie is de Nationaal Rapporteur?

De Nationaal Rapporteur is Corinne Dettmeijer-Vermeulen. Zij wordt in haar werkzaamheden ondersteund door een team van onderzoekers afkomstig uit diverse disciplines, waaronder de rechtsgeleerdheid, criminologie, antropologie, politicologie, filosofie en sociale psychologie.

Welke activiteiten verricht de Nationaal Rapporteur?

De Nationaal Rapporteur brengt zowel rapportages als deelonderzoeken uit. Deze bevatten naast aanbevelingen om de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen te verbeteren informatie over relevante wet- en regelgeving, preventie, opsporing en vervolging van daders en hulpverlening aan slachtoffers. De Nationaal Rapporteur verzamelt kwantitatieve en kwalitatieve gegevens door middel van eigen onderzoek, intensief contact met het veld en door het organiseren en bijwonen van meetings en conferenties. De Rapporteur neemt deel aan verscheidene taskforces en expertgroepen op het gebied van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen. Ook op internationaal niveau is de Nationaal Rapporteur actief. Zo adviseert zij binnen een netwerk van rapporteurs ook het te voeren Europees beleid inzake de bestrijding van mensenhandel.

Postadres
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
Telefoon: 070 370 45 14
www.nationaalrapporteur.nl