Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Ministerie van Financiën

Kaderwet zbo's; Reikwijdte en implementatie (20 september 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
2012, verantwoordelijke minister: BZK			**2014, verantwoordelijke minister: WenR**
Aan de ministers van BZK en Fnanciën Op een aantal aspecten zou de kaderwet meer sturend moeten zijn door het nader uitwerken van gestelde eisen. Zo is onduidelijk wat het voorgeschreven verslag over de doelmatigheid van de accountant moet inhouden. Verder zijn de reikwijdte van het begrip rechtmatigheid van de inning en besteding van middelen, de uitgangspunten voor controle en de formulering van de accountantsverklaring onvoldoende uitgewerkt. Voor de hele publieke sector zouden hiervoor dezelfde uitgangspunten moeten gelden. Dat is vooralsnog niet het geval. In dit kader pleiten we ook voor het opnemen van een bevoegdheid van de minister om nadere regels te stellen met betrekking tot de jaarrekening en de accountantscontrole daarop.	Het kabinet staat terughoudend tegenover voorstellen die kunnen leiden tot nieuwe regels. Over de rechtmatigheid merkt de minister op dat de Algemene Rekenkamer in 2009 concludeerde dat bijna alle rechtspersonen met een wettelijke taak (rwt's) een rechtmatigheidsverklaring hadden, en dat daarmee het inzicht in inkomsten en uitgaven van in elk geval de zbo's die ook rwt zijn, is geborgd. Bovendien heeft de minister van Financiën de Tweede Kamer vorig jaar een toezegging gedaan tot verscherping van Rijksbegrotingsvoorschriften: voortaan dienen de ministers voor elk zbo en rwt dat onder hen ressorteert aan te geven hoe deze zich over de rechtmatigheid heeft verantwoord. Het kabinet onderschrijft het belang dat zbo's verantwoording afleggen over de doelmatigheid. De bevinding dat bij een aantal onderzochte zbo's het voorgeschreven verslag van de accountant over de doelmatigheid ontbrak, neemt het kabinet ter harte. De minister zegt toe dat vakministers daar beter op gaan toezien.	Onze aanbevelingen over de nadere invulling van de eisen die de Kaderwet stelt aan verantwoording over doelmatigheid en rechtmatigheid beogen allerminst nieuwe regels te stellen die zouden leiden tot extra administratieve lasten. Integendeel, het wegnemen van onduidelijkheden over verantwoordingseisen kan bijdragen aan het terugdringen van administratieve lasten en komt de efficiëntie van het toezicht door de ministeries op de zbo's ten goede. Hoewel de Algemene Rekenkamer het een positieve ontwikkeling vindt dat de Rijksbgrotingsvoorschriften voor zbo's en rwt's zijn aangescherpt, neemt dit niet weg dat inzicht in de rechtmatigheid van deze instellingen niet is geborgd zolang er onduidelijkheid bestaat over de precieze invulling van het rechtmatigheidsbegrip en de verantwoordingseisen. In dit kader bepleiten we dan ook niet alleen een betere uitwerking van desbetreffende artikelen in de kaderwet maar ook een uitbreiding van de reikwijdte van deze artikelen naar rwt's en privaatrechtelijke zbo's met een substantiële publieke taak. De toezegging dat vakministers beter zullen gaan toezien op de doelmatigheidsverklaringen van de accountant stemt ons positief.	**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
Aan de ministers van BZK en Fnanciën Laat privaatrechtelijke zbo's met een substantiële publieke taak in de toekomst onder het uitgebreide verantwoordingsregime, aangepast en uitgebreid in de bovengenoemde zin, van de Kaderwet zbo's vallen. Ook voor rwt's zouden de algemene regels voor verantwoording wat ons betreft moeten worden uitgebreid. In de lopende herziening van de cw zou dit punt meegenomen kunnen worden.			**WenR** - geen actie[1] **Financiën** - geen actie[2]
Aan de ministers van BZK en Financiën De kaderwet moet zorgen voor voldoende verduidelijking en harmonisering in eisen aan verantwoording. Harmonisatie maakt dat het voor de Tweede Kamer eenvoudiger wordt om zicht te houden op het functioneren en presteren van zbo's. Het wegnemen van onduidelijkheden en van niet functionele verschillen in eisen aan verantwoording draagt ook bij aan het terugdringen van administratieve lasten. Ook de efficiency van het toezicht door de ministeries is gebaat met duidelijkheid en afstemming op dit vlak.		Harmonisatie van verantwoordingseisen maakt dat het ook voor de Tweede Kamer eenvoudiger wordt zicht te houden op het functioneren en presteren van zbo's.	**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering
Aan de ministers van BZK en Financiën De standaardmodellen voor accountantsverklaringen van de Nederlandse Beroepsvereniging van Accountants (NBA) zouden verder kunnen worden uitgewerkt en aangepast.			**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering

[1] Dit punt is nog onderwerp van discussie.
[2] Zie reactie WenR.

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
Aan de ministers van BZK en Financiën Stel een orgaan in voor publieke verslaggeving - naar analogie van de Raad voor de Jaarverslaggeving en mogelijk als onderdeel daarvan - waarin de uitwerking en harmonisatie van verslaggevingsregels verder hun beslag kunnen krijgen.	De minister van BZK geeft aan dat binnen het Ministerie van Financiën op dit moment wordt onderzocht of er voldoende draagvlak en noodzaak is voor de oprichting van een platform voor publieke jaarverslaggeving; doel hiervan is te komen tot meer onderlinge afstemming en vereenvoudiging.	Wij constateren met genoegen dat het Ministerie van Financiën bezig is te inventariseren of er voldoende draagvlak en noodzaak is voor de oprichting van een platform voor publieke jaarverslaggeving.	**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering
Aan de ministers van BZK en Financiën We stellen vast dat, hoewel de Kaderwet zbo's ruim vijf jaar geleden in werking is getreden, het implementatietraject bij ruim 40% van de (clusters van) zbo's nog niet is afgerond.	De minister onderschrijft dat sprake is van een lange doorlooptijd van het implementatietraject. De minister geeft aan dat het kabinet voor 31 december 2012 wetsvoorstellen bij de Tweede Kamer zal indienen, om ook die zbo's onder de werking van de kaderwet te brengen, voor welke dat nog niet eerder is gebeurd.		**WenR** - actie is afgerond[3] **Financiën** - actie is afgerond[4]
Aan de ministers van BZK en Financiën We plaatsen kanttekeningen bij de betrouwbaarheid van de cijfers over de implementatie zoals die door het Ministerie van BZK in de eerste versie van de evaluatie in januari 2012 aan de Tweede Kamer zijn gepresenteerd. De geconstateerde verschillen in cijfers leidden niet tot het vermoeden van een substantieel ander totaalbeeld, maar roepen wel vragen op over ordelijkheid en controleerbaarheid van de monitoring van het proces door de ministeries.	Over de monitoring van het implementatietraject geeft de minister van Financiën aan dat dit staat of valt met de betrouwbaarheid van de gegevens die de ministers leveren aan het zbo-register. De minister van Financiën geeft aan dat het kabinet het als zijn verantwoordelijkheid ziet om ervoor te zorgen dat het zbo-register actueel en up-to-date blijft, zodat de betrouwbaarheid van gegevens ten aanzien van zbo's geborgd is. De minister van BZK zegt - als coördinerende bewindspersoon - toe de vinger aan de pols te zullen houden.		**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering

[3] Inmiddels is voor alle zbo's waarvan bij de start van het implementatietraject was aangegeven dat zij onder de werking van de Kaderwet zbo's zouden worden gebracht, daartoe strekkende wetgeving in werking getreden.

[4] Zie reactie WenR.

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
Aan de ministers van BZK en Financiën Geef bij een volgende evaluatie van de kaderwet over vijf jaar meer aandacht aan de werking van de kaderwet in de praktijk en de mate waarin de doelstellingen worden bereikt.	Het kabinet deelt de mening van de Algemene Rekenkamer dat bij de volgende evaluatie van de Kaderwet zbo's meer fundamentele aandacht moet worden gegeven aan het functioneren van de Kaderwet zbo's. Tot die tijd zal het kabinet alert blijven op een goede monitoring van zowel implementatietraject als werking van de Kaderwet zbo's.		**WenR** - actie is in uitvoering **Financiën** - actie is in uitvoering