Autoriteit
Consument & Markt

Ministerie van Buitenlandse Zaken
T.a.v. de heer R. F
Postbus 20061
2500 EB 'S-GRAVENHAGE

Den Haag, 28 OKT 2014

Uw kenmerk: MINBUZA- 2014.380241
Ons kenmerk: ACM/DM/2014/206176
Contactpersoon: drs. I. Not
Onderwerp: 14.0791.01 Advies ACM omtrent herkomsttransparantie in de steenkolenketen

Geachte heer

Bij brief van 18 juli 2014 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (ACM) verzocht onderzoek te doen naar de effecten van wettelijk vastgelegde of vrijwillig overeengekomen herkomsttransparantie in de steenkolenketen.

ACM heeft naar aanleiding van uw verzoek vragen gesteld aan de vijf elektriciteitsproducenten die steenkool inkopen voor de opwekking van elektriciteit voor hun Nederlandse kolencentrales. De elektriciteitsproducenten hebben afzonderlijk antwoord gegeven en hebben ACM daarmee inzage verschaft in de herkomst van steenkolen, de gestelde eisen bij de inkoop en de wijze waarop wordt ingekocht. Daarnaast zijn er vragen gesteld aan DNV GL Energie over het aantal (verschillende) mijnen dat door de elektriciteitsproducenten wordt gebruikt.

ACM onderschrijft de inhoud en strekking van het advies inzake herkomsttransparantie van het ministerie van Economische Zaken aan het ministerie van Buitenlandse Zaken. Het advies bevat een juiste weergave van de bestaande wet- en regelgeving alsmede ook van de (meest relevante) jurisprudentie. De zorg omtrent de toepassing van het loyaliteitsbeginsel ziet ACM ook. Aangezien er nog geen concept wetsvoorstel bestaat onthoudt de ACM zich van een uiteindelijke beoordeling hierover.

ACM acht het aannemelijk dat het wettelijk invoeren van een verplichting tot individuele herkomsttransparantie, dan wel het gezamenlijk vrijwillig overeenkomen door elektriciteitsproducenten tot invoeren van individuele herkomsttransparantie door het vermelden van de naam van de mijn met of zonder vermelding van de hoeveelheid daar ingekochte kolen een overtreding vormt van het kartelverbod van artikel 6 Mededingingswet (Mw) en 101 Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

ACM heeft tevens gekeken of de bovenstaande vorm van herkomsttransparantie in aanmerking zou komen voor een uitzonderingsregel (in de zin van artikel 6, derde lid Mw). ACM acht aannemelijk, op basis van beperkt onderzoek, dat deze vorm niet kan steunen op een rechtvaardigingsgrond aangezien zij niet voldoet aan de voorwaarden van onmisbaarheid en de voorwaarde dat de eindgebruiker hier voordeel van ondervindt.

Pagina 1/2
Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Autoriteit
Consument & Markt

De alternatieve vorm van herkomsttransparantie die inhoudt dat de sector jaarlijks door een derde een geaggregeerd overzicht laat publiceren waarin aangegeven wordt in welke mijnen of mijngebieden de bedrijven inkopen leidt volgens ACM waarschijnlijk niet tot een overtreding van het kartelverbod van artikel 6 Mw en 101 VWEU, mits het overzicht op de juiste wijze openbaargemaakt wordt. Het moet gaan om een overzicht van geaggregeerde, niet actuele (historische) gegevens. De gegevens moeten daarnaast door een onafhankelijke derde verzameld en bewerkt worden.

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen heeft, kunt u contact opnemen met

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr mr. G.J.C.M. Bakker
Directeur Directie Mededinging