KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2014

Managementsamenvatting

De Kustwacht heeft in 2014 de geplande vaardagen en vlieguren vrijwel volledig gerealiseerd. Alleen het aantal vaardagen voor de Cutters ligt onder de norm. Deze onderrealisatie is onder andere veroorzaakt door het onvoorzien uitlopen van gepland onderhoud van de Panter en de Jaguar.

In 2014 zijn ca. 1100 kilogram verdovende middelen en vier vuurwapens onderschept en vijf illegalen gearresteerd.

Dit jaar is de Kustwacht geconfronteerd met een verminderde beschikbaarheid van het walradarsysteem op Aruba en Curaçao. Reden hiervoor waren onvoorziene storingen (onder meer als gevolg van een blikseminslag) in combinatie met achterstallig onderhoud aan de masten door de civiele onderhoudscontractant. Er zijn maatregelen getroffen die herhaling van deze situatie moeten voorkomen.

Internationale samenwerking vormde een belangrijke component in de activiteiten van de Kustwacht. De Kustwacht heeft in 2014 in samenwerking met de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Defensie verder gewerkt aan MOU's met Colombia en Jamaica op het gebied van onder meer SAR en maritieme rechtshandhaving. Met onder anderen de Dominicaanse Republiek heeft de Kustwacht deelgenomen aan de grote regionale oefening "Tradewinds" nabij de Dominicaanse Republiek.

In de tweede helft van 2014 is de pilot, waarbij verschillende bedrijfsvoerings- en operationele taken zijn overgedragen aan de afzonderlijke steunpunten, geëvalueerd. Het resultaat is positief.

In 2014 is het onderzoek naar de belasting tijdens het varen met de Super-RHIB en mogelijke consequenties hiervan afgerond. De directeur heeft op basis hiervan een stappenplan opgesteld en aan de landen en betrokken vakbonden voorgelegd. In 2015 zal hier in overleg met de landen en vakbonden verdere invulling aan worden gegeven.

Dit jaar zijn nieuwe aspiranten van de Kustwacht in het kader van hun initiële opleiding begonnen aan de basispolitieopleiding die onder de verantwoordelijkheid van de Nederlandse Politieacademie op Bonaire wordt gegeven. In overleg met de Politieacademie is de opleiding zo ingericht dat voldoende aandacht kan worden besteed aan de benodigde Kustwacht specifieke (maritieme) onderdelen. Deze twee jarige opleiding wordt afgesloten met een erkend MBO-3 diploma.

In 2014 is verder geïnvesteerd om de cutterbemanningen te kunnen laten beschikken over het formele Nederlandse vaarbevoegdheidsbewijs. Doordat in het Caribisch gebied geen opleidingsinstituut beschikbaar is dat over de door het Ministerie van I&M vereiste erkenning beschikt, volgen de bemanningsleden groepsgewijs in Nederland de vereiste opleidingen en cursussen.

Sinds juli 2014 hebben twee van de drie cutters een lokale commandant.

Van de tien beschikbare Super-RHIB's zijn er gemiddeld zes gelijktijdig operationeel geweest in 2014. Minimaal waren er twee per steunpunt beschikbaar. De kwetsbaarheid van deze eenheden blijft een grote onderhoudsinspanning vergen. De ervaringen met de *Justice* vaartuigen zijn onverminderd positief en vormen een belangrijke bijdrage aan de operationele inzet van de lichte vaartuigen.

De drie Cutters ondergingen groot onderhoud - een *dokking* - in Suriname. De *dokking* van de Panter en de Jaguar zijn hierbij vanwege technische redenen uitgelopen.

In 2014 zijn de bijboten voor de drie cutters allen beschikbaar gekomen.

Ook in 2014 is over het gevoerde financieel beheer van de Kustwacht een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven door de Audit Dienst Rijk. De genomen maatregelen voor de taakstelling van €1 miljoen hebben overwegend het gewenste effect gehad en de uitgaven zijn binnen het beschikbare budget gerealiseerd.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting....2
Inhoudsopgave....3
1. Algemeen....4
1.1. Inleiding....4
1.2. Missie, taken en prioriteiten....4
1.3. Beschikbare middelen Kustwacht....4
1.4. Informatievoorziening....5
1.5. Samenwerking....5
1.6. Voorlichting....7
1.7. Ontwikkelingen in 2014 (met een doorkijk naar 2015)....7
2. Doelstellingen en resultaten....9
2.1. Inleiding....9
2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied....9
2.3. Operaties....11
2.4. Personeel....13
2.5. Materieel....14
3. Financiële verantwoording....16
3.1. Algemeen....16
3.2. Financieel jaarverslag....16
3.3. Financiering....18
Afkortingen....19

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Met dit Jaarverslag wordt op basis van de Rijkswet Kustwacht door de minister van Defensie mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoording afgelegd over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht). Hoofdstuk 1 zet de missie, taken en prioriteiten, alsmede de globale verdeling van de beschikbare capaciteiten van de Kustwacht uiteen. Ook de informatievoorziening van en voor de Kustwacht, (internationale) samenwerking en ontwikkelingen die de verslagperiode overstijgen, komen in dit hoofdstuk aan bod.

In hoofdstuk 2 worden de resultaten van 2014 afgezet tegen de doelstellingen uit het Jaarplan 2014 in de domeinen Operaties, Personeel en Materieel. Hoofdstuk 3 bevat de financiële verantwoording voor 2014.

1.2. Missie, taken en prioriteiten

1.2.1. Missie

De algemene missie van de Kustwacht luidt:
"*Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap, zowel nationaal als internationaal, en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer*".

1.2.2. Taken

De Kustwacht voert deze missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Preventieve patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren van vaargedrag en dragen bij aan de zichtbaarheid van de Kustwacht. Repressieve acties kenmerken zich door informatie gestuurd optreden, in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere (internationale) diensten, gericht op daadwerkelijke overtredingen en/of misdrijven. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de kustwachtmiddelen (de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van (Veiligheid en) Justitie van de landen in het Justitieel Beleidsplan;
b. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het *Search and Rescue* (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen van de vier landen.

1.2.3. Prioriteitstelling

Op grond van het Jaarplan 2014 en het Justitieel Beleidsplan 2014-2017 lagen de (justitiële) prioriteiten in 2014 bij:

a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van, naar of in de nabijheid van de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
b. de opsporing van vuurwapens en illegale immigratie;
c. de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

1.3. Beschikbare middelen Kustwacht

De Kustwacht beschikt voor de uitvoering van haar taken over eigen middelen en een moderne infrastructuur. Voor de operationele inzet staan de varende en vliegende eenheden centraal. In 2014 bestond de varende capaciteit uit drie cutters, elk voorzien van een bijboot, tien Super-RHIB's en vijf Boston Whalers van de Justice klasse, alsmede 92 vaardagen met het stationsschip van de Koninklijke Marine.

De vliegende capaciteit werd uitgevoerd met twee DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen die contractueel maximaal 1900 vlieguren realiseren voor de Kustwacht (en 300 uur ten behoeve van CZMCARIB/CTG 4.4) en twee AW-139 helikopters die contractueel maximaal 1000 vlieguren voor de Kustwacht realiseren. Hiernaast stelt het Ministerie van Defensie 290 vlieguren van de boordhelikopter van het stationsschip beschikbaar. In 2014 is deze capaciteit geleverd door een op Hato gestationeerde Cougar helikopter.

Tot slot beschikt de Kustwacht over een walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden dat de inzet van de varende en vliegende eenheden ondersteunt.

De allocatie bij de inzet van de beschikbare kustwachtmiddelen was in 2014 conform het Jaarplan en zoals de voorgaande jaren volgens de 80-20 verhouding. Dit betekent dat op jaarbasis bij 80 procent van de inzet het accent ligt op de prioritaire opsporingstaken (zie subparagraaf 1.2.3.) en bij 20 procent op de overige (toezichthoudende en dienstverlenende) taken: het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op visserij, het (maritieme) milieu en de scheepvaart, *Search and Rescue* (SAR), ondersteuning aan ketenpartners, hulpverlening en rampenbestrijding. Overigens geldt bij de toepassing van deze allocatie dat SAR-meldingen altijd voorrang hebben.

Conform het Jaarplan zijn voor de varende en vliegende eenheden vaar- en vliegnormen vastgesteld op basis van de personele, materiële en budgettaire kaders.

1.4. Informatievoorziening

In het Lange Termijn Plan (LTP) 2009-2018 voor de Kustwacht is het concept van Informatie Gestuurd Optreden (IGO) als fundament voor de doorontwikkeling van de Kustwacht gelegd. IGO betekent voor de Kustwacht dat een efficiënte inzet van middelen gebeurt op basis van gerichte keuzes en alle beschikbare informatie. Deze informatie, gericht op het maritieme domein, is dus van groot belang en wordt verkregen door het inwinnen, verrijken en analyseren van informatie van eigen eenheden, open bronnen en partnerdiensten.

Effectieve uitvoering van IGO vereist adequaat informatiemanagement. De vervanging van het huidige bedrijfsprocessensysteem (BPS) door een nieuw systeem (ACTPOL) maakt deel uit van deze ontwikkeling. Het ACTPOL-systeem verbetert de gegevensverwerking door de Kustwacht en vergemakkelijkt de uitwisseling van gegevens met andere partners in de justitiële keten. In 2014 is volgens planning jaarplan 2014 het vervanging- en verwervingstraject voor ACTPOL voltooid en is gestart met de uitvoering.

1.5. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandhavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is essentieel voor het succesvol optreden van de Kustwacht.

1.5.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale partners is binnen het Koninkrijk per land op beleidsmatig niveau georganiseerd in het “Vierhoeksoverleg”. Dit overleg is in 2014 totaal zes maal bijeengekomen. Aan dit overleg nemen de hoofden van politie, douane en Kustwacht deel onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende Land. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie, afstemming van operationele zaken en nadere uitwerking van de prioriteitstelling bij de opsporing van het betreffende land. Daarnaast heeft op operationeel niveau regulier overleg plaatsgevonden tussen de verschillende lokale Openbaar Ministeries, de maritieme steunpunten en de Kustwachtstaf.

Ook op het niveau van de verschillende steunpunten is zowel regulier als ad hoc overleg gevoerd met de ketenpartners en zijn diverse gezamenlijke acties uitgevoerd.

In juli en november 2014 heeft de Kustwacht intensief meegewerkt aan de opleiding en trainingen in het kader van maritieme incident bestrijding. Deze trainingen zijn op initiatief van het ministerie van I&M (Rijkswaterstaat) georganiseerd.

1.5.2. Internationale samenwerking

a) Bilaterale samenwerking met de VS

In het kader van maritieme drugsbestrijding werkt de Kustwacht samen met de *Joint Interagency Task Force South* (JIATFS). Deze samenwerking had net als in de voorgaande jaren in 2014 betrekking op de uitvoering van operaties, informatie- en kennisuitwisseling en opleidingen.

De uitwisseling van informatie en de operationele samenwerking vond primair plaats via CZMCARIB in zijn functie van *Commander Task Group* 4.4 (CTG 4.4).

Ten behoeve van de SAR-taken bij de Bovenwinden vond samenwerking plaats met de Amerikaanse en de Franse kustwacht. Bij de Bovenwinden grenst het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van het Koninkrijk aan het verantwoordelijkheidsgebied van de VS (Puerto Rico) en die van de Franse Caribische eilanden (JRCC Fort De France te Martinique).

b) Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)

Dit verdrag is in 2010 in werking getreden voor het Koninkrijk. Het verdrag bevordert de samenwerking tussen de Kustwacht en haar internationale partners op het gebied van internationale maritieme drugsbestrijding en verruimt het operatiegebied en de bevoegdheden van de Kustwacht. De Kustwacht heeft het afgelopen jaar geen direct gebruik gemaakt van de bepalingen uit dit verdrag tijdens een concrete operatie.

c) Bilaterale samenwerking met Frankrijk

In 2014 zijn SAR-acties uitgevoerd in het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van Frankrijk op basis van nauw contact tussen het RCC van het kustwachtcentrum te Curaçao en het *Maritime Rescue and Coordination Centre* (MRCC) Fort de France te Martinique. De samenwerking in de vorm van gezamenlijke patrouilles en patrouilles in wederzijdse territoriale wateren is op verzoek van de lokale Franse autoriteiten tijdelijk opgeschort, in afwachting van het ondertekenen van een operationele samenwerkingsovereenkomst door het bevoegd gezag in Parijs. In overleg met het Nederlandse Ministerie van Buitenlandse zaken wordt de voortgang hiervan bewaakt. Dit heeft overigens geen effect op de uitvoering van de SAR taken.

d) Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

Met Venezuela bestaat sinds 1997 een bilaterale samenwerkingsovereenkomst op het gebied van SAR. In het kader van deze overeenkomst wordt jaarlijks een SAR-oefening gehouden. De jaarlijkse oefening "*Open Eyes*" heeft door de politieke situatie in Venezuela dit jaar niet plaatsgevonden.

De Kustwacht maakt voor de uitvoering van haar taken met regelmaat gebruik van internationaal luchtruim binnen de Flight Information Region (FIR) van Maiquetia (Venezuela). Sinds het tekenen van het Verdrag inzake overvlucht van staatsluchtvaartuigen (in 2012) behoren problemen met weigering van toegang aan toestellen van Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden en Koninklijke Marine tot het luchtverkeersgebied (Flight Information Region - FIR) dat ten zuiden van Aruba en ten zuiden, oosten en noordoosten van Curaçao ligt, tot het verleden.

In overleg met de Ministeries van Buitenlandse zaken en Defensie zijn in 2014 grote vorderingen gemaakt bij het opstellen van een MOU met Colombia. Hierin wordt samenwerking tussen Colombia en de Nederlandse maritieme autoriteiten in het gebied beschreven, onder meer op het gebied van maritieme rechtshandhaving. In de MOU ligt de nadruk op 'Law enforement'. De verwachting is dat in 2015 deze MOU ondertekend zal worden en de eerste gezamenlijke operatie zal plaatsvinden.

In 2014 is in overleg met de autoriteiten op de Dominicaanse Republiek besloten om, in het kader van de bilaterale samenwerkingsovereenkomst, in plaats van de jaarlijks de SAR-oefening "*Vigilant Eyes*", gezamenlijk deel te nemen aan de grote regionale oefening "Tradewinds" nabij de Dominicaanse Republiek. De ervaringen waren positief.

In 2014 is in overleg met het Ministerie van Buitenlandse Zaken gestart met het opstellen van een MOU met Jamaica, waarin samenwerking op het gebied van SAR en drugsbestrijding wordt uitgewerkt. Dit MoU wordt naar verwachting in 2015 getekend.

1.6. Voorlichting

De Kustwacht heeft een actief voorlichtingsbeleid gevoerd in de verschillende media (internet, gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Dit jaar heeft de Kustwacht een eigen Facebook pagina aangemaakt, waarop ook alle persberichten direct geplaatst worden. Naast beroepenmarkten zijn ook scholen bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven en heeft de Kustwacht actief bijgedragen aan diverse open dagen.

1.7. Ontwikkelingen in 2014 (met een doorkijk naar 2015)

a. In 2014 is conform planning de uitvoering van het project Verbeterde Informatie-uitwisseling (VIU) voortgezet. Hierbij worden de Cougar-helikopter en de nieuwe bijboten voorzien van een GPS-volgsysteem zodat het JRCC beter in staat is de veiligheid te monitoren en inzet efficiënter te coördineren. Tevens is in samenwerking met het Ministerie van I&M de AIS[1] dekking op de Saba bank verbeterd. Overtredingen kunnen nu ook op afstand worden waargenomen doordat de AIS code van de betreffende schepen zichtbaar is op het radarscherm en er dus waargenomen kan worden welk schip zich in een geboden gebied bevindt. Om de dekking nog verder te verbeteren is een vervolg project gestart, die voorziet in de plaatsing van twee extra basestations op St. Kitts en St Maarten

b. Er is een aanvang gemaakt met het vervangingsproces van het Very High Frequency (VHF) netwerk.

c. Dit jaar is de Kustwacht geconfronteerd met een verminderde beschikbaarheid van het walradarsysteem op Aruba en Curaçao. Reden hiervoor waren onvoorziene storingen (onder meer als gevolg van een blikseminslag) in combinatie met achterstallig onderhoud aan de masten door de civiele onderhoudscontractant. Als gevolg van dit achterstallig onderhoud was het gedurende een periode niet mogelijk veilig in de mast te klimmen om de benodigde reparaties uit te voeren. Hiernaast is vanwege het hoog-specialistische werk slechts zeer beperkt gekwalificeerd onderhoudspersoneel voor de fysieke radarinstallatie beschikbaar. Om herhaling van deze ongewenste situatie te voorkomen wordt het achterstallig correctief en preventief onderhoud aan de masten door de Rijksvastgoeddienst uitgevoerd. De kosten hiervan zullen op de civiele onderhoudscontractant worden verhaald. Tevens wordt bezien of het wenselijk is het huidige onderhoudscontract door een andere civiele aanbieder te laten overnemen.

   In 2014 is geen vooruitgang waargenomen met betrekking tot de plannen van Frankrijk voor een walradarsysteem op Sint Maarten. De plannen bevinden zich op dit moment nog in de voorbereidende fase. De vooruitgang zal ook in 2015 met belangstelling worden gevolgd. Er is momenteel binnen de begroting van de Kustwacht geen financiële ruimte om aan een dergelijk systeem bij te dragen.

d. In de tweede helft van 2014 is de pilot, waarbij verschillende bedrijfsvoerings- en operationele taken zijn overgedragen aan de afzonderlijke steunpunten, geëvalueerd. Het resultaat is positief. De contacten met de lokale ketenpartners zijn verbeterd, waarbij de informatie-uitwisseling soepeler loopt en het lokale personeelsbeheer wordt beter ingevuld.

e. In 2014 is het onderzoek naar de fysieke belasting voor de bemanning tijdens het varen met de Super-RHIB en mogelijke consequenties hiervan afgerond. De directeur heeft op basis hiervan een stappenplan opgesteld en aan de landen en betrokken vakbonden voorgelegd. In 2015 zal hier in overleg met de landen en vakbonden nadere uitvoering aan worden gegeven.

f. Dit jaar zijn nieuwe aspiranten van de Kustwacht in het kader van hun initiële opleiding ingestroomd bij de basispolitieopleiding die onder de verantwoordelijkheid van de Nederlandse Politieacademie op Bonaire wordt gegeven. In overleg met de politieacademie is de opleiding zo ingericht dat voldoende aandacht kan worden besteed aan de benodigde Kustwacht specifieke (maritieme) onderdelen. Deze tweejarige opleiding wordt afgesloten met een erkend MBO-3 diploma.

[1] Automatic Information System; een systeem waarmee scheepvaartverkeer kan worden gemonitord.

g. De cutters staan te boek als koopvaardijschepen en dienen aan de hierop van toepassing zijnde wetgeving te voldoen. Hoewel de cutterbemanningen vanzelfsprekend in staat zijn veilig en professioneel hun operationele taken uit te oefenen en over lokale vaarbevoegdheid beschikken, beschikt een deel niet over de formele Nederlandse vaarbevoegdheid Ook in 2014 is fors geïnvesteerd om deze vereiste vaarbevoegdheid op orde te krijgen. Doordat in het Caribisch gebied geen opleidingsinstituut beschikbaar is dat over de door het Ministerie van IenM en de inspectie leefomgeving en transport (IL&T) vereiste erkenning beschikt, volgen de bemanningsleden groepsgewijs in Nederland de benodigde opleidingen en cursussen. In 2014 ging het hier om totaal acht personen; twee personen van het steunpunt Curaçao en drie van de steunpunten Aruba en Sint Maarten. Om te voldoen aan de voorschriften zijn er zeven functies aan boord van een cutter die een civiele vaarbevoegdheid vereisen. Naar verwachting zullen de desbetreffende bemanningsleden van alle cutters in juli 2015 over de vereiste vaarbevoegdheid beschikken. Voor de overige bemanningsleden is een vaarbevoegdheid niet verplicht. Om functieroulatie mogelijk te maken en op deze manier de flexibiliteit te verhogen, zal de Kustwacht op termijn ook toewerken naar vaarbevoegdheid van de overige bemanningsleden en de continuïteit hiervan waarborgen.

h. In 2014 is door de Defensie Materieel Organisatie het project vervanging Interceptorcapaciteit Kustwacht ingericht. De vervanging zal geschieden via een *Foreign Military Sales case*. Dit houdt in dat de nieuwe eenheden via het Amerikaanse Ministerie van Defensie worden betrokken.

i. Alle nieuwe bijboten voor de cutters zijn in 2014 geleverd.

j. In 2014 is gestart met het nieuwe Lange termijn Plan 2019-2028. In 2015 zal hier verder uitvoering aan worden gegeven.

k. De minister van Defensie heeft in 2014 toegezegd dat zij vooruitlopend op het LTP 2019-2028 de opties voor de inzet van Unmanned Aircraft System (UAS) door de Kustwacht CARIB zou onderzoeken en aan de hand daarvan de mogelijkheden zal bezien om besluitvorming daarover naar voren te halen. Naar aanleiding hiervan is een voorstudie verricht naar de inzet mogelijkheden. Tevens is er ervaring opgedaan in het Caribisch gebied met de Raven. Hierbij is gekeken in hoeverre dit type UAS voldoet aan de operationele doeleinden van de Kustwacht waarbij opsporings-, toezichthoudende- en dienstverlenende taken voorop staan. Op basis van de inzetmogelijkheden van de Raven afgezet tegen de gewenste inzet is geconcludeerd dat de Raven niet voldoet aan de gewenste toekomstige luchtverkenningscapaciteit voor de Kustwacht. Het toestel is niet geschikt om boven water te vliegen en heeft een beperkte inzetduur. De voorstudie en de ervaringen met de Raven zullen worden betrokken bij een breder onderzoek vanuit het ministerie van Defensie naar de mogelijkheden van andere type UAS voor de Kustwacht binnen de huidige financiële kaders.



Super-RHIB in actie

2. Doelstellingen en resultaten

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de resultaten van de Kustwacht in 2014 aan bod. Paragraaf 2.2. bevat een algemeen overzicht van de resultaten op alle taakgebieden van de Kustwacht. Paragraaf 2.3. zet de resultaten in het operationele domein uiteen afgezet tegen de inzetnorm. Paragraaf 2.4. en 2.5. bevatten de resultaten in respectievelijk het personele en materiële domein afgezet tegen de opgelegde norm zoals afgesproken in het Jaarplan 2014.

2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied

Deze paragraaf bevat de totaalresultaten van de Kustwacht op het gebied van opsporing, toezicht en dienstverlening. Tabel 1 omvat het totaalresultaat van de opsporing en de SAR inzet. In Tabel 2 wordt het aantal uitgevoerde controles getoond en toegelicht.

2.2.1. Resultaten opsporing, toezicht en SAR

In 2014 heeft de Kustwacht de onderstaande resultaten behaald. (Tabel 1)

	Opsporingsresultaten 2014				
Taakgebied	**Steunpunt Aruba**	**Steunpunt Curaçao (inclusief Bonaire)**	**Steunpunt St. Maarten (inclusief Saba en Sint Eustatius)**	**Open zee**	**Totaal resultaat**
Drugsbestrijding operaties	214,5 kg bij 5 acties	226,4 kg bij 2 acties	0	660 kg bij 3 acties	1100,9 kg bij 10 acties (1024,9 kg cocaïne, 7,5 kg heroïne en 68,5 kg marihuana) (2013: 2185 kg, 2012: 813 kg[2] 2011: 827 kg, 2010: 274 kg, 2009: 1172 kg)
Vuurwapens en munitie	0	0	4		4 vuurwapens onderschept (2013: 2, 2012: 5, 2011: 8, 2010: 1, 2009: 5, 2008: 2)
Illegale immigratie [aantal illegalen]	2	0	3		5 illegalen (2013: 43, 2012: 44, 2011: 27, 2010: 0, 2009: 52, 2008:10)
Scheepvaart toezicht [aantal PV's]	90	91	67		250 overtredingen (inclusief 2 PV's van het stationsschip) waarbij PV is opgemaakt (2013: 271, 2012: 402, 2011: 282, 2010: 237, 2009: 156, 2008: 127)
Milieudelicten [aantal PV's]	1	2	0		3 overtreding waarbij PV is opgemaakt (2013: 1, 2012: 4, 2011: 4, 2010: 9, 2009: 2, 2008: 0)
Illegale visserij [aantal PV's]	28	15	4		47 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2013: 26, 2012: 37, 2011: 51, 2010: 51, 2009: 18, 2008: 20)
Search and Rescue (SAR)	77 acties en in totaal 7 personen in veiligheid gebracht	90 acties en in totaal 36 personen in veiligheid gebracht	33 acties en in totaal 6 personen in veiligheid gebracht		200 keer in actie gekomen en in totaal 49 personen in veiligheid gebracht. (2013: 304 keer in actie gekomen en in totaal 92 personen in veiligheid gebracht, 2012: 263 keer in actie gekomen en in totaal 49 personen in veiligheid gebracht.).

[2] Exclusief 2840 kg cocaïne tijdens de 2012 editie van operatie Martillo, waar de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan heeft geleverd.

Toelichting

a) Drugsbestrijdingsoperaties, vuurwapens en munitie

In 2014 heeft de Kustwacht in totaal tien drugstransporten onderschept en daarbij 1100,9 kg verdovende middelen aangetroffen. (Ter vergelijking: In 2013 werd bij acht acties 2185 kg en in 2012 eveneens bij acht acties 813 kg drugs onderschept). Het gemiddelde over de afgelopen vijf jaar ligt op 1054 kg.

In 2014 zijn bij controles vier illegale vuurwapens aangetroffen. In 2013 waren dat er twee. In alle gevallen zijn de verdachten (en wapens) overgedragen aan de lokale autoriteiten.

b) Grensbewaking en douanetoezicht/illegale immigratie

De Kustwacht heeft in 2014 vijf illegalen aangehouden. De resultaten vertonen hier de afgelopen jaren een wisselend beeld. Hier is vooralsnog geen verklaring voor. De Kustwacht draagt aangehouden illegalen over aan de immigratiediensten van het betrokken land (Aruba, Curaçao, Sint Maarten of Nederland). Deze diensten stellen vervolgens o.a. onderzoek in of de illegale immigratie verband houdt met mensenhandel of -smokkel.

Op verzoek van de minister van Justitie van Sint Maarten heeft de Kustwacht in 2014 aandacht besteed aan een bericht in de media dat op Sint Maarten veelvuldig sprake zou zijn van illegale aanlandingen van personen en goederen. De Kustwacht heeft dit niet kunnen bevestigen.

c) Scheepvaarttoezicht

In 2014 heeft de Kustwacht 250 processen-verbaal (PV) uitgeschreven voor overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dit ligt iets onder het gemiddelde van 270 over de laatste vijf jaar.

Het grootste deel van de overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden, zoals het niet kunnen tonen van de benodigde vaardocumenten en vergunningen. Daarnaast is opgetreden tegen overtredingen zoals het varen onder invloed, te snel of roekeloos varen en het hierbij in gevaar brengen van andere vaartuigen of watersporters. Dit gebeurt vooral nabij de drukbezochte toeristische plaatsen van de eilanden.

Door een grote, met de overige ketenpartners opgezette preventieve operatie, is de jaarlijkse ‘ Fuikdag’ op Curaçao, waarbij zeer veel vaartuigen in een beperkte ruimte bij elkaar komen om op het water het nieuwe jaar feestelijk in te luiden, een groot succes geworden, zonder noemenswaardige maritieme incidenten

d) Milieutoezicht

De Kustwacht besteedt tijdens haar patrouilles ook nadrukkelijk aandacht aan vervuiling van zee, kust en stranden. In 2014 heeft de Kustwacht drie overtredingen geconstateerd en hiervoor proces verbaal opgemaakt.

e) Visserijtoezicht

De Kustwacht heeft in 2014 in totaal 47 overtreders van de visserijvoorschriften geverbaliseerd. Dat is boven het gemiddelde van 37 over de afgelopen vijf jaar.

f) Search and Rescue, rampenbestrijding

De Kustwacht heeft in 2014 in totaal 304 SAR-meldingen ontvangen. In 200 gevallen is opvolging van de melding door het Redding en Coördinatie Centrum (RCC) van de Kustwacht noodzakelijk gebleken waarbij, veelal samen met partners, daadwerkelijk assistentie is verleend. Daarbij zijn in totaal 49 mensen gered.

De Kustwacht werkt op SAR gebied nauw samen met de civiele reddingorganisaties *Citizens Rescue Organization Curaçao* (CITRO), *Search and Rescue Foundation Aruba* (SARFA) en de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten (SRF).

2.3. Operaties

2.3.1. Controles

In het Jaarplan 2014 zijn in het kader van de effectiviteitmeting voor de Kustwacht op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld voor kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet en worden onder andere uitgedrukt in het aantal door de Kustwacht uit te voeren controles per eenheid. Dit is gebaseerd op ervaringsgegevens. De controles betreffen zowel de preventieve controles op handhavingsgebied als controles in het kader van opsporingstaken.

Parallel aan de controles op het water is er door de maritieme steunpunten ook op het land (langs de kuststrook) gepatrouilleerd in samenwerking met de ketenpartners. In 2014 zijn in totaal 926 landpatrouille-uren gerealiseerd door de maritieme steunpunten. Dit is flink meer dan in 2013 (253). Reden hiervoor zijn onder andere de extra landpatrouilles die zijn uitgevoerd naar aanleiding van het gedurende langere tijd niet beschikbaar zijn van de walradar op Aruba. Daarnaast hebben alle steunpunten duikscholen en botenverhuurbedrijven bezocht en is onder andere voorlichting gegeven over het gebruik van de diverse veiligheidsmiddelen. Veel van de extra landpatrouilles werden uitgevoerd door personeel dat op dat moment niet was ingedeeld op een varende eenheid van de Kustwacht. Deze controles maken geen deel uit van de prestatie-indicatoren en zijn derhalve niet opgenomen in onderstaande tabel.

De controle resultaten over 2014 zijn opgenomen in onderstaande tabel (Tabel 2)

Controles 2014			
Eenheid	Norm Jaarplan	Totaal 2014	%Resultaten/ Norm 2014
Panter (Aruba)	120	123	103%
Jaguar (Curaçao)	120	126	105%
Poema (Sint Maarten)	120	124	103%
Totaal Cutters	360	373	104%
Lichte vaartuigen Aruba	800	775	97%
Lichte vaartuigen Curaçao	800	864	108%
Lichte vaartuigen Sint Maarten	800	607	76%
Totaal Lichte vaartuigen	2400	2246	94%
WIGS boarding team	150	145	97%
SAR			
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	
% opvolgen SAR-melding	100%	100%	

Toelichting

Het totaal aantal gerealiseerde controles door de *Cutters* in 2014 voldoet aan de jaarnorm (gerealiseerd 373 controles, jaarnorm 360 controles). Het totaal aantal gerealiseerde controles in 2014 van de lichte vaartuigen ligt enigszins onder de jaarnorm (gerealiseerd 2246 controles, jaarnorm 2400 controles). Reden hiervoor was een lager aantal te controleren schepen bij Sint Maarten in het hoogseizoen dan voorzien. Deze opgelopen achterstand was in het laagseizoen niet meer in te lopen.

Het *boardingteam* aan boord van het stationsschip heeft vijf controles minder uitgevoerd dan de norm van honderdvijfenveertig.

2.3.2. Vaardagen/-uren

Deze paragraaf bevat de resultaten van en de toelichting op de inzet van de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht (Tabel 3 en 4) en de inzet van defensiemiddelen (tabel 5). De resultaten zijn gekoppeld aan de normstelling in het Jaarplan 2014. Tabel 3 omvat het totaalresultaat voor de inzet van de varende eenheden en tabel 4 heeft betrekking op de inzet van de DASH-8 patrouillevliegtuigen en de AW-139 helikopters. Tabel 5 geeft inzicht in de inzet van het stationsschip en van de boordhelikopter. De walradar dient minstens 95 procent van de tijd beschikbaar te zijn. Hieraan is in 2014, onder andere door de problemen op het gebied van klimveiligheid, niet voldaan.

De resultaten voor de varende eenheden zijn opgenomen in de onderstaande tabel (Tabel 3)

Organieke Kustwachteenheden	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen	110	91%
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen	102	85%
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen	95	79%
Totaal cutters	**360 vaardagen**	**307**	**85%**
Super-RHIBS Steunpunt Aruba	2.450 vaaruren	2783	114%
Super-RHIBS Steunpunt Curaçao	2.300 vaaruren	2322	101%
Super-RHIBS Steunpunt Sint Maarten	2.300 vaaruren	2540	110%
Totaal Super-RHIBS	**7050 vaaruren**	**7645**	**108%**
Justice 20 Steunpunt Aruba	150 vaaruren	380	253%
Justice 20 Steunpunt Curaçao	300 vaaruren	542	181%
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten	300 vaaruren	299	100%
Totaal Justice 20	**750 vaaruren**	**1221**	**163%**

Toelichting

Het totaal aantal vaardagen voor de cutters is voor 85 procent gerealiseerd. Dat is minder dan 2013 (95%) en 2012 (99%). De onderrealisatie van de Jaguar en Panter is veroorzaakt door uitloop van gepland onderhoud. De onderrealisatie van de Poema is veroorzaakt door het uitlenen van de hoofdwerktuigkundige (HWTK) aan de Jaguar. Door langdurige ziekte was de HWTK van de Jaguar niet beschikbaar, terwijl de aanwezigheid van een HWTK noodzakelijk was voor het welslagen van de onderhoudsperiode in Suriname. Gedurende de beschikbare vaardagen is hard gewerkt om de gevolgen van de onderrealisatie zo klein mogelijk te houden. Zo kon bijvoorbeeld het aantal controles toch vrijwel volgens de norm worden gerealiseerd.

Met de lichte vaartuigen zijn in 2014 8866 vaaruren gemaakt. 7645 uren door de Super-RHIBS en 1221 uren door de Justice 20. De overrealisatie met deze vaartuigen komt onder meer doordat een deel van de cutterbemanningen op momenten dat deze niet beschikbaar was, op de Super-RHIB en Justice ingezet konden worden.

2.3.3. Vliegende eenheden

De resultaten voor de vliegende eenheden zijn opgenomen in onderstaande tabel (Tabel 4)

Vlieguren DASH-8 Luchtverkenningscapaciteit 2014			
Eenheid	**Norm Jaarplan**	**Gerealiseerd**	**%Resultaten/norm**
DASH-8	1900	2182	115%
Vlieguren AW-139 helikopter 2014			
Eenheid	**Norm Jaarplan**	**Gerealiseerd**	**%Resultaten/norm**
AW-139 helikopter	1000	991	99%

Toelichting

De geplande vlieguren voor de DASH-8 patrouillevliegtuigen zijn net als in 2013 en 2012 volledig gerealiseerd. De DASH-8 vliegtuigen zijn gedurende het jaar probleemloos ingezet en zijn nog immer een zeer effectief middel voor de inzet op alle taakgebieden van de Kustwacht.

Er zijn in 2014 met de AW-139 helikopter 991 vlieguren gerealiseerd, dit is 99% van de gestelde jaarnorm. In 2014 is de AW-139 twee periodes van twee weken gedetacheerd op Sint Maarten. Totaal zijn daarbij 100 vlieguren gerealiseerd.

2.3.4. Inzet defensiemiddelen

Resultaten met betrekking tot de inzet Defensiemiddelen (Tabel 5)

Vaardagen stationsschip 2014			
Eenheid	**Norm Jaarplan**	**Gerealiseerd**	**%Resultaten/norm**
Stationsschip	92	94	106%
Vlieguren Cougar 2014			
Eenheid	**Norm Jaarplan**	**Gerealiseerd**	**%Resultaten/norm**
Cougar	344	361	105%

Toelichting

In 2014 hebben achtereenvolgens Zr. Ms. Zeeland, Zr. Ms. Groningen en Zr. Ms. Holland als stationsschip Kustwachttaken uitgevoerd. Alle drie de schepen zijn *Ocean-going Patrol Vessels* (OPV) van de Hollandklasse. De OPV's beschikken over twee snelle vaartuigen van het type FRISC. De vaardagen zijn boven de jaardoelstelling gerealiseerd. Alle stationsschepen krijgen gedurende de inzet voor de Kustwacht een Kustwacht *boardingteam* aan boord. Dit team wordt bij toerbeurt geleverd door één van de drie maritieme steunpunten. Dit is van essentieel belang, o.a. omdat het lokale *boardingteam* veel ervaring en kennis van het gebied met zich meeneemt. Zoals gepland is het stationsschip ongeveer 60 procent van de beschikbare tijd bij de Bovenwindse eilanden ingezet.

In 2014 is een Cougar helikopter van het Ministerie van Defensie gestationeerd op het vliegveld Hato te Curaçao omdat de stationsschepen van de Koninklijke Marine dit jaar niet uitgerust konden worden met een geschikte maritieme helikopter voor de periode dat ze voor de Kustwacht varen. De Cougar helikopter heeft 105 procent van de geplande vlieguren gerealiseerd. Zoals in het Jaarplan 2014 gesteld, zijn ook de mogelijkheden om de Cougar op Sint Maarten te detacheren onderzocht. Hierbij is vastgesteld dat het vliegveld van Sint Maarten niet aan de militaire beveiligingseisen van dit toestel kan voldoen. Detachering van de Cougar op Sint Maarten is dan ook vooralsnog niet mogelijk.

In 2014 heeft de kustwacht in totaal 287 presentiedagen bij de BES gerealiseerd (norm is 240 dagen; 120 bij Bonaire en 120 bij Saba en Sint Eustatius). Hiervan zijn er 141 dagen bij Bonaire en 146 dagen bij Saba en Sint Eustatius uitgevoerd.

2.4. Personeel

2.4.1. Formatieontwikkeling Kustwacht (inclusief werving)

De Kustwacht telt 242 formatieplaatsen (inclusief de directeur Kustwacht). Op 31 december 2014 had de Kustwacht een bezettingsgraad van 86 procent (exclusief totaal 22 personen in twee lopende initiële opleidingen).

Op het steunpunt Sint Maarten zijn de tekorten in de instroom van de initiële opleiding 2012-2014 ingelopen. Alleen op het gebied van specialistische (technische) kennis en ervaring wordt sporadisch teruggevallen op personele versterking vanuit Defensie of de steunpunten van Aruba en Curaçao.

Sinds juli 2014 hebben zowel de cutter Panter als de cutter Poema een lokale commandant.

2.4.2. Opleiden en Trainen

In oktober 2014 is de nieuwe lichting aspiranten met de initiële opleiding 2014-2016 aangevangen. In plaats van de traditionele Kustwachtvakopleiding betreft het deze keer een twee jarige basispolitieopleiding met maritieme aspecten die onder verantwoordelijkheid van de Nederlandse Politieacademie op Bonaire wordt verzorgd. Er is hiervoor gekozen omdat de cursisten bij het succesvol afronden van de opleiding een erkend MBO diploma op niveau 3 ontvangen. De aspiranten zullen gedurende deze opleiding voornamelijk op Bonaire tewerkgesteld zijn.

De deelnemers aan de Kustwachtvakopleiding van 2013-2015 hebben op 19 juni 2014 het theoretisch deel van de opleiding beëindigd. Tijdens een korte ceremonie zijn de certificaten en het diploma uitgereikt. Bovendien zijn tijdens deze ceremonie alle veertien deelnemers beëdigd als Buitengewoon Agent van Politie.

In 2014 zijn de specifieke functieopleidingen voor het Rescue and Coordination Centre (RCC) en cutter- en Super-RHIB bemanningen gecontinueerd. Met het Ministerie van I&M en de (ILT) is bezien op welke wijze de Kustwacht kan voldoen aan de bevoegdheidseisen die aan het personeel op de cutters worden gesteld en die moeten leiden tot afgifte van een Nederlands vaarbevoegdheidsbewijs. Om te voldoen aan de voorschriften zijn er zeven functies aan boord van een cutter die een civiele vaarbevoegdheid vereisen. Naar verwachting zullen de desbetreffende bemanningsleden van alle cutters in de tweede helft van 2015 aan deze bevoegdheidseisen voldoen.

2.4.3. Organisatorische betrokkenheid van het personeel

Integriteit

In 2014 zijn een medewerker op Curaçao en een medewerker op Sint Maarten op non-actief gesteld vanwege integriteitsincidenten (respectievelijk verdenking drugsbezit en het veroorzaken van een ongeluk tijdens het rijden zonder rijbewijs). Voor beide functionarissen is aan de landen beëindiging van de ter beschikkingstelling verzocht.

Rechtspositionele ontwikkelingen

In 2014 zijn vijf langlopende aanstellingsverzoeken door het Land Curaçao geformaliseerd.

Mede naar aanleiding van een bedreiging (buiten diensttijd) op Bonaire, hebben medewerkers van het Steunpunt Curaçao in september 2014 korte tijd actie gevoerd en aan de Minister van Justitie van Curaçao verzocht ook buiten diensttijd een wapen te mogen dragen. Achtergrond hiervan is het gevoel van onveiligheid dat een deel van de Curaçaose kustwachters buiten werktijd beleeft. De minister heeft besloten gehoor te geven aan deze wens. Op dit moment is een voorstel van de directeur Kustwacht om hier veilig en binnen de regelgeving uitvoering aan te geven, bij de minister in beraad.

Medezeggenschap

In 2014 zijn de medezeggenschapverkiezingen geweest en zijn de nieuwe leden bekend gemaakt.

2.4.4. Prestatie-indicatoren

Op personeelsgebied zijn in het Jaarplan 2014 vier prestatie-indicatoren benoemd. De resultaatgemiddelden over 2014 zijn opgenomen in onderstaande tabel 6. Dit zijn gemiddelde percentages voor de Kustwacht als geheel; de percentages per steunpunt kunnen hiervan afwijken.

Personele prestatie-indicatoren		
	Norm Jaarplan	**Gerealiseerd**
Verzuim personeel	5%	3,4 %
Opleidingsrendement	80%	96%
Personele gereedheid	80%	90%
Personele bezettingsgraad	80%	86%

Toelichting

Voor alle prestatie-indicatoren geldt dat de in het Jaarplan vastgestelde norm is behaald.

2.5. Materieel

2.5.1. Varend materieel

Cutters

De drie cutters ondergingen groot onderhoud - een *dokking* - in Suriname. Twee van deze dokkingen (die van de Panter en Jaguar) zijn om technische redenen uitgelopen. De resultaten van de onderhoudsperiodes waren echter uiteindelijk naar tevredenheid.

Bijboten

Na diverse vertragingen in het verwervingsproces, zijn in 2014 de nieuwe bijboten voor de cutters geleverd. Hoewel er nog een aantal (garantie)zaken moeten worden voltooid, zijn de ervaringen met de nieuwe eenheid overwegend positief.

Lichte vaartuigen (Super-RHIB's en Justice 20)

Van de tien beschikbare Super-RHIB's zijn er gemiddeld zes gelijktijdig operationeel geweest in 2014. Minimaal waren er twee per steunpunt beschikbaar. De kwetsbaarheid van deze eenheden blijft een grote onderhoudsinspanning vergen. De ervaringen met de *Justice* vaartuigen zijn onverminderd positief en vormen een belangrijke bijdrage aan de operationele inzet van de lichte vaartuigen.

2.5.2. Vliegend materieel

DASH-8 patrouillevliegtuigen

*Provincial Airlines Limited (*PAL) heeft in 2014 conform het contract zorg gedragen voor een permanente beschikbaarheid van minimaal één DASH-8 vliegtuig en hierbij de gecontracteerde vlieguren gerealiseerd. PAL beschikt over een eigen onderhoudssysteem met eigen onderhoudspersoneel. De vliegtuigen zijn gestationeerd op het Kustwachtsteunpunt Hato. De materiële gereedheid van de patrouillevliegtuigen was gedurende het gehele jaar goed.

AW-139 helikopter

In 2014 heeft de leverancier van de AW-139 helikopter (*FBH-Cobham*) voldaan aan de contractueel gestelde vliegeisen. Ook *FBH-Cobham* beschikt over een eigen onderhoudssysteem en eigen onderhoudspersoneel. De materiële gereedheid van de helikopters was gedurende het gehele jaar goed.

2.5.3. Infrastructuur (vastgoed)

Algemeen
Het plan om de steunpunten efficiënter in te richten op het gebied van energievoorziening door het versneld vervangen van de noodgeneratoren, was door de lage brandstofprijs in 2014 niet rendabel en daarom voorlopig niet uitgevoerd. In 2015 wordt dit opnieuw bezien.

Dependance Bonaire
In juli 2014 is de dependance in het nieuwe politiebureau te Kralendijk in gebruik genomen.



AW-139 en Super-RHIB in actie

3. Financiële verantwoording

3.1. Algemeen

Ook in 2014 is over het gevoerde financieel beheer van de Kustwacht een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven door de Audit Dienst Rijk. De als gevolg van de taakstelling van €1 miljoen genomen maatregelen hebben overwegend het gewenste effect gehad en alle uitgaven zijn binnen het beschikbare budget gerealiseerd.

3.2. Financieel jaarverslag

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2014 centraal. Na een algemeen deel volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties in de begroting over het jaar 2014. Vervolgens komt de begrotingsrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie nader toegelicht.

3.2.1. Algemeen

De uitgaven over 2014 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- **Lokaal personeel**: ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst van de Caribische landen van het Koninkrijk.
- **Defensiepersoneel**: ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van defensiepersoneel.
- **Overige personele exploitatie**: ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen.
- **Materiële exploitatie**: bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- **Investeringen**: onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.
- **Inzet defensiemiddelen**: onder deze uitgavenpost worden de personele en materiële exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt die samenhangen met de inzet van door het Ministerie van Defensie beschikbaar gestelde operationele eenheden (het stationsschip met bijbehorende boordhelikopter) en die onderdeel uitmaken van de defensiebegroting.

3.2.2. Begroting en realisatie 2014

Onderstaande tabel 7 geeft de realisatie weer van de Kustwacht over het jaar 2014.

BEGROTINGSREALISATIE 2014 KWCARIB				
Uitgaven (in € x 1000)	**Begroting**	**Realisatie**	**Verschil**	**%**
Exploitatie				
Lokaal personeel	7.174	7.060	-114	98,4
Defensiepersoneel	3.376	3.359	-17	99,5
Overige personele exploitatie	2.059	2.344	285	113,8
Materiële exploitatie	5.076	5.326	250	104,9
Subtotaal exploitatie	**17.685**	**18.089**	**404**	**102,3**
Luchtverkenning				
Luchtverkenning	15.857	15.619	-238	98,5
Totaal exploitatie	**33.542**	**33.708**	**166**	**100,5**
Investeringen				
Investeringen	1.858	1.388	-470	74,7
Totaal JP 2014 (BZK)	**35.400**	**35.096**	**-304**	**99,1**
Korting BZK ivm overrealisatie 2013	**-363**	**nvt**	**363**	**nvt**
Totaal BZK na correctie	**35.037**	**35.096**	**59**	**100,2**
Bijdrage Defensie luchtverkenning				
Bijdrage Defensie luchtverkenning	600	761	161	126,9
Totaal Kustwacht	**35.637**	**35.857**	**220**	**100,6**

Toelichting Budget en Realisatie 2014

De koersontwikkeling van de Antilliaanse/Arubaanse gulden ten opzichte van de Euro is een factor bij de realisatie van het budget van 2014. De koers bedroeg gemiddeld € 0,4150 tijdens het financiële boekjaar. Het budget van 2014 is berekend tegen de financiële plankoers van € 0,4169 in augustus 2013. Ten opzichte van voorgaande jaren is met ingang van 2014 op het budget van Kustwacht een taakstellende bezuiniging verwerkt van € 1 miljoen. De resultaten over 2014 van de maatregelen om invulling te geven aan deze bezuiniging wordt hieronder toegelicht.

Het financiële jaar van de KWCARIB omvat de periode van 1 december 2013 tot en met 30 november 2014; dit in verband met de tijdige afronding van de controlewerkzaamheden door de Audit Dienst Rijk (ADR) en de aanbieding van het verrekenstuk aan BZK voor het einde van het kalenderjaar.

Realisatie Exploitatie

Lokaal personeel: op peildatum 30 november 2014 zijn de inningopdrachten van de landen betaald, met uitzondering van de maand november van Curaçao en St. Maarten. Deze laatste twee zijn niet betaald vanwege het niet tijdig ontvangen van (correcte) inningsopdrachten over deze maand voor de kassluiting van 30 november. Hierdoor is er sprake van een onderrealisatie op dit artikelonderdeel.

De maatregelen voor de reductie van het aantal overuren door het doelmatiger inzetten van vooral het uitvoerend personeel en rationalisatie van de bezettingsgraad hebben geresulteerd in de voorziene reductie van uitgaven.

Defensiepersoneel: de salarismaanden december 2013 tot en met november 2014 zijn volledig verwerkt. De realisatie is verlopen conform het Jaarplan 2014. Hierbij is de geplande aflossing van Defensiepersoneel door geschikt lokaal personeel gerealiseerd.

Overige personele exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel wordt veroorzaakt door extra uitgaven voor dienstreizen door de uitloop van dokkingen van twee cutters in Suriname, alsmede door de inhuur van personeel in verband met het niet tijdig gereedkomen van aanstellingsbesluiten bij het Land Curaçao.

Hierdoor hebben de maatregelen reductie voor de inhuur van personeel en rationalisatie van dienstreizen niet het geplande resultaat opgeleverd. Bij opleidingen zijn door middel van doelmatigheidsverbeteringen de geplande besparingen wel gerealiseerd.

Materiële exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel wordt met name veroorzaakt door hogere uitgaven voor het onderhoud aan de motoren van de cutters Jaguar en Panter die in 2014 zijn betaald.

De geplande besparingen ten gevolge van de maatregelen bij de bedrijfsvoering van de steunpunten en contractvormingen van brandstof zijn gerealiseerd.

Luchtverkenning capaciteit: de realisatie op dit artikelonderdeel is verlopen conform planning.

Realisatie Investeringen

In het budgetjaar is de implementatie van de project VIU afgerond en zijn de resterende drie (van vier) bijboten afgeleverd en betaald. Beide projecten waren reeds voorzien voor financiële afronding in 2013. De gunning van het project Vervanging BPS heeft in het voorjaar van 2014 plaatsgevonden, de implementatie is gestart en een eerste deelbetaling heeft plaatsgevonden in 2014. Voor het project vervanging VHF heeft gunning van een belangrijke deelorder plaatsgevonden.

Realisatie bijdrage defensie luchtverkenning

Dit artikelonderdeel maakt onderdeel uit van de defensiebegroting en is bestemd voor de salarisbetaling van de militaire bijdrage aan de helikoptercapaciteit en de stafofficier luchtvaart van de kustwachtstaf. De overrealisatie is hierbij het gevolg van tegenvallende salariskosten in 2014. In overleg met CZSK is dit artikelonderdeel in het Jaarplan van 2015 aangepast en biedt het nu jaarlijks voldoende dekking voor deze salarisbetalingen tot het einde van de looptijd van het leasecontract in 2021, waarna de personele behoefte in relatie met de dan benodigde (helikopter) luchtverkenningscapaciteit opnieuw zal worden bezien.

3.3. Financiering

De instandhouding van de Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de landen. De begroting van de Kustwacht wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van de op 18 februari 2011 door de RMR vastgestelde verdeelsleutel. Op basis van afspraken uit het verleden zijn van de verdeelsleutel uitgezonderd de kosten die verband houden met luchtverkenningscapaciteit, de inzet defensiemiddelen (die geen onderdeel uitmaken van de begroting van de Kustwacht, maar van de begroting van Defensie) en de nog niet afgeronde investeringen uit het Lange Termijn Plan 2004-2009 (de vervanging van het VHF netwerk, de vervanging van BPS door ACTPOL en de nieuwe bijboten voor de cutters). Op basis van de daadwerkelijke realisatie over 2014 is in onderstaande tabel 8 het bedrag voor de verdeelsleutel berekend. Het ministerie van BZK draagt zorg voor de verrekening. In tabel 9 is het aandeel per land via deze verdeelsleutel zichtbaar gemaakt in percentages en totaalbedragen. Tabel 10 toont het aandeel per land ten opzichte van de totale realisatie van de Kustwacht, exclusief de bijdrage van Defensie.

(Tabel 8)

OPBOUW FINANCIERING (exclusief bijdrage Defensie) 2014 Kustwacht			
Uitgaven (in € x 1000)	**Gerealiseerd**	**Minus**	**Verdeelsleutel**
Exploitatie			
Lokaal personeel	7.060		
Defensiepersoneel	3.359		
Overige personele exploitatie	2.344		
Materiële exploitatie	5.326		
Luchtverkenning	15.619		
Exploitatie integraal	**33.708**		
Buiten de verdeelsleutel:			
Luchtverkenning (LVC)		15.619	
Lokaal personeel LVC/Hato		382	
Defensiepersoneel LVC/Hato		1.157	
Overige exploitatie LVC/Hato		565	
Subtotaal LVC buiten verdeelsleutel		**17.723**	
Totaal exploitatie verdeelsleutel			**15.985**
Investeringen integraal	**1.388**		
Buiten de verdeelsleutel:			
Investeringen LTP 2004-2009		723	
Subtotaal Investeringen buiten verdeelsleutel		**723**	
Totaal investeringen verdeelsleutel			**665**
Totaal gerealiseerd in 2014 (exclusief bijdrage Defensie)	**35.096**		
Totaal buiten verdeelsleutel		**18.446**	
Totaal via verdeelsleutel			**16.650**

(Tabel 9)

Land	**% verdeelsleutel**	**Bedrag in k€**
Nederland	69 %	11.488
Aruba	11 %	1.832
Curaçao	16 %	2.664
Sint-Maarten	4 %	666
Totaal	**100 %**	**16.650**

(Tabel 10)

Land	**% bijdrage aan totale realisatie (exclusief bijdrage Defensie)**	**Bedrag in k€**
Nederland	85%	29.934
Aruba	5%	1.832
Curaçao	8%	2.664
Sint-Maarten	2%	666
Totaal	**100%**	**35.096**

Afkortingen

ACTPOL	ACTS (bedrijfsnaam) Politie-informatiesysteem
AFD	Audit Functie Defensie
ATC	Air Traffic Control
BAVPOL	Bijzonder Agent van Politie
BPS	Bedrijfsbeheerssysteem
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
DMO	Defensie Materieel Organisatie
FIR	Flight Information Region
IGO	Informatie Gestuurd Optreden
IenM	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
JRCC	Joint Rescue and Coordination Centre
KPC	Korps Politie Curaçao
KVO	Kustwacht Vakopleiding
LVC	Luchtverkenningscapaciteit
LTP	Lange Termijnplan 2009 – 2018
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
MR	Medezeggenschapsraad
NAPB	Nationale Algemene Politie Bond
PAL	Provincial Airlines Limited
PI	Prestatie-indicator
PV	Proces Verbaal
RCC	Rescue and Coordination Centre
SDSM	Suriname Drydock and Shipbuilding Company
SAT	Sea Acceptance trial
SAR	Search and Rescue
SARFA	Search and Rescue Foundation Aruba
SRF	Sea Rescue Foundation Saint Maarten
VIU	Verbeterde Uitwisseling van Informatie