



Aan: Voorzitter en leden Topberaad  
CC: Deelberaden

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Regie  
Vreemdelingenzaken

Betreft: Vaststellen MPP 2016-2020

**Datum**  
18 november 2015

# nota

## Inleiding

Directie Regie Vreemdelingenketen is verantwoordelijk voor het jaarlijks bijstellen van de Meerjarige Productie Prognose (MPP). Dit in nauwe samenwerking met Directie Migratiebeleid, IND, COA en de DT&V en met de Raad voor de rechtspraak en de Raad van State.

Doel van de MPP is het creëren van een consistent uitgangspunt ten behoeve van de eerstvolgende voorjaarsnota en de begroting van het eerst volgend jaar. De MPP 2016-2020 vormt de basis voor de voorjaarsnotabesluitvorming in 2016 en de V&J begroting 2017. De MPP omvat de prognose voor 2016 voor Asiel, Regulier, Bewaring en Naturalisatie. Daarnaast wordt een meerjarige reeks gehanteerd om aan te sluiten op de begroting.

## Verzoek

U wordt verzocht in te stemmen met de MPP 2016-2020. Na vaststelling van de MPP beschikt de vreemdelingenketen onder andere over een gedeeld beeld van de prognose van de asielinstroom voor 2016. Ook nodigt de MPP-werkgroep u uit eventuele verbeterpunten aan te geven die dan kunnen worden gebruikt voor de MPP van volgend jaar.

## Proces

De prognoses zijn ontwikkeld op basis van een extrapolatie van de aantallen van de laatste helft van 2014 en de eerste helft van 2015. Bij de asielinstroom is gekeken naar de actuelere ontwikkelingen. Vervolgens heeft de werkgroep geanalyseerd welke beleidseffecten of wetswijzingen gevolgen hebben voor de prognoses en dit is op hoofdlijnen in deze nota toegelicht.

In de MPP is dit jaar een beter onderbouwde berekening uitgevoerd voor de instroom van nareizigers. Vorig jaar is slechts geëxtrapoleerd. Dit jaar is een model ontwikkeld: op basis van de prognose voor eerste aanvragen, de inwilligingspercentages van Syriërs, Eritreeërs en overige nationaliteiten en de doorlooptijd van aanvraag tot inwilliging is het aantal ingewilligde nareizigers geprognosticeerd. Ingewilligde nareizigers is bovendien dit jaar een afzonderlijk product in het model Asiel. De houdbaarheid van deze prognose is overigens afhankelijk van de productie van de IND van de eerste asielaanvragen. Het totale aanbod IND voor asiel omvat Asielbeslis AA, VA en Ingewilligde nareizigers.

### **Belangrijkste aandachtspunten – ASIEL**

Bijzonder aandachtspunt dit jaar is de hoge voorraad bij de IND, er is voor gekozen om deze niet af te bouwen gelet op de omvang van de asielinstroom. De prognose voor de asielinstroom van 2016 is 93.600. Dit is een majeure ophoging ten opzichte van de MPP van 2015, waarin werd uitgegaan van 33.000 voor 2015. Voor het berekenen van de prognose is gebruik gemaakt van een Zwitsers prognosemodel, waarbij de instroom van Syriërs, Eritreeërs en overige nationaliteiten afzonderlijk is berekend. Het aantal van 93.600 bestaat uit 63.000 eerste asielaanvragen, 5.000 herhaalde asielaanvragen en 25.600 ingereisde nareizigers. Zoals gebruikelijk in de MPP, is voor de IND ook dit jaar uitgegaan van het uitgangspunt instroom is uitstroom. Dit betekent dat de voorraad bij de IND hoog blijft, te weten 31.800 (prognose Asielbeslis AA en VA; beginvoorraad 2016). De hoge asielinstroom biedt weinig mogelijkheden voor de IND om de voorraad af te bouwen.

In de prognose is rekening gehouden met een blijvend hoge instroom van Syriërs (en staatlozen). De complexe situatie in het land van herkomst in combinatie met de huidige instroom van deze nationaliteit onderstrepen de noodzaak om in 2016 hiermee rekening te houden. Ook is de Syrische instroom, in tegenstelling tot die van de Eritreeërs, minder gevoelig voor weeromstandigheden doordat deze voornamelijk verloopt via de Oostelijke mediterrane en Balkanroutes. Voor de Eritrese instroom wordt een hoge instroom minder waarschijnlijk geacht, maar in de overige nationaliteiten kan een toename ontstaan. Reeds zichtbaar is een stijging in de aanvragen van Irakezen en EU-breed stijgt het aantal Afghanen.

Binnen de werkgroep zijn de diverse Europese beleidsmaatregelen besproken. Gebleken is dat de besluitvorming nog gaande is, bovendien is de vluchtelingeninstroom in belangrijke mate beleidsresistent, waardoor eventuele effecten op de MPP voor nu niet aan de orde zijn. Een van de maatregelen is het herplaatsen van 160.000 asielzoekers, waarvan Nederland ruim 9.200 heeft toegezegd (verdeeld over een periode van twee jaar). Ook hiervoor geldt dat er teveel onzekerheden zijn bij het herverdelingsvraagstuk.

Het hoge inwilligingspercentage van Syrische en Eritrese aanvragen zorgt voor een relatief lage instroom bij de rechtbanken en de Raad van State. Er wordt echter ten opzichte van de huidige instroom rekening gehouden met een stijging in de doorstroom naar (hoger) beroep, omdat in absolute aantallen er een toename kan optreden bijvoorbeeld bij de groep overige nationaliteiten. Ook zijn (sterke) fluctuaties in de instroom (hoger) beroep mogelijk en vooral zichtbaar bij AA-zaken. Invoering van de Procedurerichtlijn zal ertoe leiden dat in 2016 meer zaken in de VA worden afgedaan, waarin geen schorsende werking wordt verleend. Dit leidt voor de rechtbanken tot minder vovo's AA en meer vovo's VA en de bijbehorende doorstroompercentages zijn daardoor aangepast.

#### *Meerjarige trend 2017-2020*

De asielinstroom kent een grillig verloop en het is onduidelijk of in de jaren na 2016 een vermindering van de asielinstroom zal optreden. In

deze MPP is daarom de meerjarenreeks gebaseerd op 2016. Dit is mede ingegeven door de veiligheidssituatie in het Midden-Oosten, waarin op korte termijn geen structurele verbetering mag worden verwacht.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Regie  
Vreemdelingenzaken

### **Belangrijkste aandachtspunten – REGULIER**

TEV en VVR zijn opwaarts bijgesteld ten opzichte van extrapolatie van de realisatiecijfers van de eerste helft van 2015 (tot 41.000 voor TEV en 32.000 voor VVR). De voornaamste reden betreft seizoenseffecten (de piek van instroom van studenten ligt vooral in de zomermaanden en aan het einde van het jaar). Daarnaast is een stijging in het aantal aanvragen op grond van familie en gezin de voornaamste reden om TEV iets verder opwaarts bij te stellen. Voor VVR geldt verder een versoepeling van regelingen voor afgestudeerden.

**Datum**  
18 november 2015

Een andere opvallende prognose voor regulier is de toename van het aantal omwisselingen (onderdeel van het product Omwisseling, vermissing en vervanging). In 2016 en 2017 zal voor Omwisseling de vijfjaarlijkse piek plaatsvinden, die samenhangt met invoering van de Vreemdelingenwet in 2001. Verder wordt voor 2016 ingezet op uitvoering van 12.000 trajectcontroles in het kader van handhaving.

Voor beroep wordt uitgegaan van een toename ten opzichte van de geëxtrapoleerde cijfers voor 2015. Bij hoger beroep is de prognose iets lager dan de extrapolatie voor 2015. In vergelijking met de berekening voor beroep, wordt voor hoger beroep uitgegaan van vooral een lager doorstroompercentage en minder uitstroom bij de rechtbanken.

### **Belangrijkste aandachtspunten – BEWARING**

De instroom in bewaring is historisch laag en er is geen reden om aan te nemen dat dit in 2016 zal wijzigen. De prognoses voor beroep en hoger beroep voor bewaring zijn bijna stabiel ten opzichte van de vorige MPP. Invoering van de wet Terugkeer en Bewaring leidt mogelijk tot een verdere daling. Dit heeft niet geleid tot een neerwaartse bijstelling, onder andere doordat de hoge asielinstroom mogelijk een tegengesteld effect heeft.

### **Belangrijkste aandachtspunten – NATURALISATIE**

Het MPP-model Naturalisatie bevat louter de inzet van de IND en specifiek voor (hoger) beroep die van procesvertegenwoordiging IND. De aangepaste Rijkswet op het Nederlanderschap zou in 2015 in werking treden, maar de verwachting is dat dit opschuift naar medio 2016. De nieuwe wet leidt tot een verlenging van de naturalisatietermijn van vijf naar zeven jaar. Deze maatregel zal naar verwachting leiden tot een tijdelijke toename van het aantal naturalisatieverzoeken, voorafgaand aan de inwerkingtreding van het wetsvoorstel, en tot een afname in de eerste twee jaar na inwerkingtreding. Aangenomen is dat bij inwerkingtreding medio 2016 de toename in de eerste helft en afname in de tweede helft van het jaar elkaar opheffen. Een latere inwerkingtreding zal leiden tot een toename in de instroom van 2016.

### **Ramingen voor Nidos, COA en DT&V**

Vanaf 2014 is de subsidierelatie met Nidos bij DGVZ belegd. Om die

reden is ervoor gekozen de Nidos AMV instroom te ramen in de MPP, door deze af te leiden van de eerste asielaanvragen. Vervolgens is ook de uitstroom en caseload geprognoseerd. De prognose voor de Nidos AMV instroom voor 2016 is 5.360 en voor de uitstroom is dit 2.460.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Regie  
Vreemdelingenzaken

**Datum**  
18 november 2015

De ramingen voor Opvang (COA) en Terugkeer (DT&V) maken geen onderdeel uit van de MPP-modellen, maar worden kort toegelicht vanwege de samenhang met de MPP. Voor het COA wordt uitgegaan van een instroom van 91.650 voor 2016. Dit is asielinstroom en zijinstroom COA minus het deel van de herhaalde aanvragen zonder recht op opvang. Op basis van de uitstroom AA en VA bij de IND en de bijbehorende afwijzingspercentages in de MPP komt de instroom DT&V van asielzaken uit op circa 13.930 voor 2016, de herhaalde aanvragen uit de GL zijn hiervan afgehaald aangezien ze reeds onderdeel zijn van de caseload DT&V. Binnen dit totaalaantal wordt voor de asielafwijzingen op grond van Dublin een instroom in de caseload van DT&V verwacht van circa 2.780.

### **Bijlagen**

Bij de nota zijn de volgende bijlagen toegevoegd:

- Bijlage I, totaaloverzicht per organisatie en overzicht per proces.
- Bijlage II, uitwerking prognose asielinstroom.
- Bijlage III, uitwerking prognose ingewilligde nareizigers.
- Bijlage IV, overzicht met beleidseffecten voor de MPP.
- Bijlage V, toelichting producten MPP.